



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Смоленской области**

ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000
тел.(4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22
e-mail: to67@fas.gov.ru

08.02.2024 № НМ/532/24

На № _____ от _____

решение

Муниципальный заказчик:

Муниципальное бюджетное учреждение
дополнительного образования «Детская школа
искусств» муниципального образования
«Дорогобужский район» Смоленской области
ул. Комсомольская, д. 34,
пгт. Верхнеднепровский, Смоленская обл., 215750
schooliskusstv@mail.ru

Заявитель:

ИП Воробьев А.В.
ул. Резервная, д. 2, кв. 14,
г. Выборг, Ленинградская обл., 188800
talvisota.vbg@gmail.com

Электронная площадка:

АО «ЕЭТП»
ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 067/06/31-74/2024 о нарушении
законодательства Российской Федерации о контрактной системе

07 февраля 2024 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в
следующем составе:

Заместитель

председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Смоленского
УФАС России;

Члены Комиссии:

– начальник отдела контроля закупок и
антимонопольного контроля органов власти
Смоленского УФАС России;

– специалист-эксперт отдела контроля
закупок и антимонопольного контроля
органов власти Смоленского УФАС России;

при участии в дистанционном режиме рассмотрения жалобы представителя
муниципального заказчика: Ольховик Э.Р. (распоряжение № 18-к от 13.02.2020);

в отсутствие представителя заявителя, уведомленного надлежащим образом о дате, времени
и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской
Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов
исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской
Федерации, пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной
антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями
99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон),
приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14, приказом Смоленского УФАС России от 29.03.2023



2024-589

№ 19/23, в дистанционном режиме жалобу Индивидуального предпринимателя Воробьева А.В. (далее также – Заявитель) и проведя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 31.01.2024 поступила жалоба Заявителя, согласно которой Заказчиком при проведении открытого аукциона в электронной форме: «Капитальный ремонт здания МБУДО «ДШИ» ул. Ленина 9 п. Верхнеднепровский Дорогобужского района Смоленской области» (извещение № 0363300022524000001) были допущены нарушения Закона, а именно: не установлены обязательные дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 №2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Дополнительные требования, Постановление № 2571).

Муниципальным заказчиком по данному открытому аукциону в электронной форме является муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств» муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области (далее – Заказчик).

Заказчик представил письменные возражения по существу жалобы, с доводами жалобы Заявитель согласился.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений Заказчика Комиссия установила следующее.

24.01.2024 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0363300022524000001 о проведении открытого аукциона в электронной форме: «Капитальный ремонт здания МБУДО «ДШИ» ул. Ленина 9 п. Верхнеднепровский Дорогобужского района Смоленской области».

Начальная (максимальная) цена контракта – 9 999 985,92 руб.

Согласно протоколу подачи ценовых предложений от 01.02.2024 №ЦПА1 на участие в электронном аукционе заявки подали 5 (пять) участников закупки, которыми были сделаны следующие ценовые предложения:

- участником с идентификационным номером заявки 2 – 7 949 989,49 руб.;
- участником с идентификационным номером заявки 1 – 7 999 989,42 руб.;
- участником с идентификационным номером заявки 3 – 9 949 985,99 руб.;
- участниками с идентификационными номерами заявок 4, 5 ценовые предложения

сделаны не были.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 02.02.2024 №ИЭА1 все заявки были признаны соответствующими требованиям Извещения, победителем электронного аукциона был признан участник с идентификационным номером заявки 2 с ценовым предложением 7 949 989,49 руб. (снижение составило 20,49%).

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащая, в том числе: требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона, и

исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона (при наличии такого требования).

Согласно части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать следующие электронные документы:

- описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона (пункт 1);
- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки (пункт 3).

Согласно части 2 статьи 33 Закона описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 31 Закона перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 данной статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 31 Закона в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 данной статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно части 5 статьи 31 Закона информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 данной статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если Законом предусмотрена документация о закупке).

Согласно части 6 статьи 31 Закона заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона.

Согласно части 7 статьи 31 Закона указанные в данной статье требования предъявляются в равной мере ко всем участникам закупок.

Согласно части 8 статьи 31 Закона комиссия по осуществлению закупок проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным в пунктах 1 и 7.1, пункте 10 (за исключением случаев проведения электронных процедур) части 1 и части 1.1 (при наличии такого требования) данной статьи, требованиям, предусмотренным частями 2 и 2.1 данной статьи (при осуществлении закупок, в отношении участников которых в соответствии с частями 2 и 2.1 данной статьи установлены дополнительные требования). Комиссия по осуществлению закупок вправе проверять соответствие участников закупок требованиям, указанным в пунктах 3 - 5, 7, 8, 9, 11 части 1 данной статьи, а также при проведении электронных процедур требованию, указанному в пункте 10 части 1 данной статьи. Комиссия по осуществлению закупок не вправе возлагать на участников закупок обязанность подтверждать соответствие указанным требованиям, за исключением случаев, если указанные требования установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 данной статьи.

В соответствии с пунктом 1 Постановления № 2571 к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к данному постановлению.

Согласно пункту 10 раздела 2 Дополнительных требований такие дополнительные требования к участникам закупки устанавливаются в случае проведения работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Таковыми дополнительными требованиями к участникам закупки по данному виду работ являются:

- опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);
- опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);
- опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 3 данной позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительному требованию, являются:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

- 1) раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации;
- 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

В соответствии с пунктом 3 Постановления № 2571 позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 24.2 Закона регистрация участников закупок в единой информационной системе осуществляется в электронной форме на основании информации и документов в порядке и сроки, которые определяются Правительством Российской Федерации. Информация и документы об участниках закупок, зарегистрированных в единой информационной системе, вносятся в единый реестр участников закупок.

В соответствии с частью 12 статьи 24.2 Закона в целях обеспечения доступа к участию в проводимых на электронной площадке закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона, участник закупки, аккредитованный на электронной площадке, направляет оператору этой электронной площадки в отношении каждого такого вида электронные документы (или их копии), предусмотренные перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 31 Закона.

В соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 43 Закона при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 или 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона, и предусмотренные подпунктом «н» пункта 1 части 1 данной статьи, не

включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных Законом, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Объектом спорной закупки является проведение работ по капитальному ремонту здания МБУДО «ДШИ» ул. Ленина 9 п. Верхнеднепровский Дорогобужского района Смоленской области; НМЦК составляет 9 999 985,92 руб.

Описание объекта закупки содержится в Извещении (далее – Техническое задание).

Поскольку начальная (максимальная) цена контракта превышает 5 миллионов рублей, а предмет закупки попадает под действие Постановления №2571, Заказчик в электронной версии Извещения (т.е. сформированного посредством ЕИС) должен был установить дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 10 раздела 2 Дополнительных требований.

Согласно Извещению Заказчиком дополнительные требования к участникам закупок в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона не установлены, что свидетельствует о нарушении требований части 12 статьи 24.2, частей 2, 3, 4, 5 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Закона, пункта 10 раздела 2 Дополнительных требований.

Таким образом, жалоба ИП Воробьева А.В. является обоснованной.

В то же время оснований для выдачи предписания об устранении допущенных нарушений не имеется, поскольку победитель закупки, а также участник закупки занявший второе место, имеют надлежащий опыт работ в соответствии с пунктом 10 раздела 2 Дополнительных требований, а Заявителем не представлено доказательств того, как допущенные Заказчиком нарушения ограничили его права.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Воробьева А.В. на положения Извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме: «Капитальный ремонт здания МБУДО «ДШИ» ул. Ленина 9 п. Верхнеднепровский Дорогобужского района Смоленской области» (извещение № 0363300022524000001) обоснованной.

2. Признать в действиях муниципального заказчика – муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств» муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области нарушение требований части 12 статьи 24.2, частей 2, 3, 4, 5 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также пункта 10 раздела 2 Дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 .

3. Предписание об устранении допущенных нарушений не выдавать в связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на выбор победителя электронного аукциона.

4. Передать уполномоченному должностному лицу материалы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель
председателя Комиссии

Члены Комиссии: