



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ГКУ г. Москвы «Администратор
Московского парковочного
пространства»
dtz-torgi@transport.mos.ru

ООО «Байтэрг»
contract@byterg.ru

Департамент города Москвы по
конкурентной политике
mostender@mos.ru

АО «Единая электронная торговая
площадка»
ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/06/106-8936/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе

06.07.2023

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок К.А. Сомова,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителей:

ГКУ г. Москвы «Администратор Московского парковочного пространства»: Русановой И.Г. (по доверенности от 30.12.2022 №ДТЗ-04-01-01-130/22),

ООО «Байтэрг»: Прокофьевой Д.С. (по доверенности от 03.07.2023 №126),
Мартинovichа С.В. (по доверенности от 03.07.2023 №127),

Департамента города Москвы по конкурентной политике: Зайцевой Е.В. (по доверенности от 16.03.2023 №77-13-1/23-23),



2023-32667

рассмотрев жалобу ООО «Байтэрг» (далее — Заявитель) на действия ГКУ г. Москвы «Администратор Московского парковочного пространства» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку персональных носимых устройств регистрации информации и терминалов стационарных для подключения персональных носимых устройств регистрации информации (Закупка № 0173200001423000721) (далее - аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика (далее - комиссия Заказчика) при проведении электронного аукциона.

Заявитель обжалует действия комиссии Заказчика, выразившиеся в неправомерном отклонении своей заявки.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России от 03.07.2023 № ЕИ/27514/23, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 26.06.2023 №ИЭА2 заявка Заявителя (идентификационный номер 3) отклонена по следующему основанию: *«Заявка участника признана не соответствующей требованиям на основании пп. «а» п.1 ч.5 ст. 49 и п.1 ч.12 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" ввиду предоставления участником закупки показателей товара, не соответствующих требованиям Технического задания , а именно:*

В соответствии с Техническим Задаaniem заказчиком требуется к поставке:

- Терминал стационарный для подключения персональных носимых устройств регистрации информации кол. 19 шт., с установленными характеристиками: Высота: Больше или равно 1450 мм.; Глубина: Больше или равно 400 мм.; Ширина: Больше или равно 500 мм.

Участником представлено к поставке: Терминал зарядки архивирования и хранения данных БРУА.012328.003; кол. 19 шт., а также Реквизиты реестровой записи: № РЭ-10439/22 от 29.03.2023 г.

Вместе с тем, согласно сведениям из Единого реестра российской радиоэлектронной продукции, согласно выписке № РЭ-10439/22 - Терминал зарядки архивирования и хранения данных БРУА.012328.003, имеет Габаритные размеры (ширина, высота, глубина) - 1414x500x385 мм ± 10 мм

- Терминал стационарный для подключения персональных носимых устройств регистрации информации кол. 16 шт., с установленными характеристиками:

Высота: Больше или равно 280 мм.; Глубина: Больше или равно 255 мм.; Ширина: Больше или равно 450 мм.

Участником представлено к поставке: Терминал зарядки архивирования и хранения данных БРУА.012306.003; кол. 16 шт., а также Реквизиты реестровой записи: № РЭ-10442/22 от 29.03.2023 г.

Вместе с тем, согласно сведениям из Единого реестра российской радиоэлектронной продукции, согласно выписке № РЭ-10442/22 - Терминал БРУА.012306.003 имеет Габаритные размеры (ширина, высота, глубина) - 273x436x245 мм ± 5 мм».

Согласно ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок

его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что в составе технического задания Заказчиком предъявлены, в том числе следующие требования к поставляемым товарам:

«Терминал стационарный для подключения персональных носимых устройств регистрации информации» (19шт.):

Высота: Больше или равно 1450 мм.

Глубина: Больше или равно 400 мм

Ширина: Больше или равно 500 мм.

«Терминал стационарный для подключения персональных носимых устройств регистрации информации» (16шт.):

Высота: Больше или равно 280 мм.

Глубина: Больше или равно 255 мм.

Ширина: Больше или равно 450 мм.

В силу п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

На основании п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

В силу ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона установлены ограничения на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, на основании Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 №878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. №925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление №878).

В соответствии с положениями п. 3 Постановления № 878 заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки

заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

П.3(2) Постановления №878 установлено, что за исключением случаев, установленных постановлением №878:

подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является наличие сведений о такой продукции в реестре или евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров);

подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции первому уровню является наличие в реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров сведений о первом уровне радиоэлектронной продукции.

П.3(3) Постановления №878 установлено, что для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным пунктом 3(2) постановления, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч. 2 ст.43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п. 2 и (или) 3 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе(в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на

участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Комиссией Управления установлено, что Заявителем фактом подачи заявки выражено согласие с условиями поставки товаров, предусмотренных Извещением данной закупочной процедуры.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки Заявителя представлены, в том числе следующие реестровые записи: №№ РЭ-10439/22 от 29.03.2023, РЭ-10442/22 от 29.03.2023 - для подтверждения страны происхождения товара согласно ограничениям, предусмотренным Постановлением №878.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что Заказчиком были проверены реестровые записи №№ РЭ-10439/22 от 29.03.2023, РЭ-10442/22 от 29.03.2023 и установлено, что предлагаемые товары «Терминал зарядки архивирования и хранения данных БРУА.012328.003» и «Терминал зарядки архивирования и хранения данных БРУА.012306.003» не соответствуют требованиям Технического задания.

Так товар «Терминал зарядки архивирования и хранения данных БРУА.012328.003» по реестровой записи (РЭ-10439/22) имеет следующие габаритные размеры: 1414x500x385 ±10 мм.

Товар «Терминал зарядки архивирования и хранения данных БРУА.012306.003» по реестровой записи (РЭ-10442/22) имеет следующие габаритные размеры: 273x436x245 5 ±5 мм.

Таким образом, Заявителем предложены к поставке товары, не соответствующие установленным Заказчиком требованиям.

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представители Заявителя пояснили, что в реестровые записи реестра радиоэлектронной продукции не содержат полной информации о товарах. При этом в составе заявки Заявителем не указаны какие-либо характеристики предлагаемых товаров, а выражено согласие на положение извещения в части характеристик требуемых к поставке товаров, что свидетельствует о том, что предлагаемые товары соответствуют установленным Заказчиком требованиям. Несоответствие же товаров Заказчик мог выявить, по мнению Заявителя, на стадии приемки товара.

Также представители Заявителя указали на некорректность установленных Заказчиком требований, поскольку они не позволяют определить каким образом

Заказчиком оцениваются габаритные размеры — с учетом кронштейнов, экранов и упаковки или без.

Комиссия Управления отмечает, что представление в составе заявки участников закупки реестровых записей из реестра радиоэлектронной продукции направлено исключительно на подтверждение страны происхождения товара в разрезе применения Заказчиком ограничений, предусмотренных Постановлением №878.

Ввиду чего соответствие или несоответствие характеристик товаров, сведения о которых находятся в реестре радиоэлектронной продукции, установленным Заказчиком требованиям к товарам, определяет исключительно возможность отнесения предлагаемого товара к российской продукции в силу применяемого национального режима.

Кроме того, Комиссия Управления отмечает, что иным участником закупки, заявка которого признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, в составе заявки не представлена информация и документы, подтверждающие страну происхождения предлагаемых к поставке товаров в силу положений Постановления №878, в соответствии с чем ограничения, регламентированные вышеназванным постановлением, не применялись.

Одновременно с этим Комиссия Управления отмечает, что доводы Заявителя относительно формирования извещения о проведении аукциона не подлежат рассмотрению. Так в силу п.1 ч.2 ст. 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с извещениями о проведении электронного аукциона дата и время окончания подачи заявок 26.06.2023 10:00, в свою очередь, жалоба Заявителем подана 29.06.2023, то есть после срока окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Таким образом, обжалование положений извещений об осуществлении закупок возможно исключительно в судебном порядке.

Согласно пп. «а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пп. 1 - 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

В силу ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в

случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

б) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п.3 или п.4 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что решение комиссии Заказчика по основанию, изложенному в протоколе подведения итогов является неправомерным и нарушает пп.«а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной

системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью ч.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Байтэрг» на действия комиссии ГКУ г. Москвы «Администратор Московского парковочного пространства» обоснованной.

2. Жалобу ООО «Байтэрг» в части обжалования положений извещений об осуществлении закупок оставить без рассмотрения в соответствии п.1 ч.2 ст. 105 Закона о контрактной системе.

3. Признать в действиях комиссии Заказчика нарушения пп.«б» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе.

4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

5. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

К.А. Сомов

Место для подписи:

Сомов К. А.

Члены комиссии:

А.А. Матюшенко

Место для подписи:

Матюшенко А. А.

А.А. Кутейников

Место для подписи:

Кутейников А. А.

Исп.Кутейников А.А.
тел.8(495)784-75-05