



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ГБУЗ «ГКБ № 15 ДЗМ»

3753561@mail.ru

ООО «ПКФ «Комета»

dok@pkf-kometa.com

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/06/106-2142/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе

16.02.2024

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Члены Комиссии:

Главного государственного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.И. Рахматуллаева,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителей:

ГБУЗ «ГКБ № 15 ДЗМ»: С.А. Денисова (дов. № 118 от 27.12.2023),

ООО «ПКФ «Комета»: М.П. Бутнару (дов. № 26 от 14.02.2024),

рассмотрев жалобу ООО «ПКФ «Комета» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ГКБ № 15 ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов для гинекологии (Закупка № 0373200024424000084) (далее – аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2024-7752

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика (далее - комиссия Заказчика) при проведении электронного аукциона.

На заседание Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика (далее—комиссия Заказчика), выразившиеся в отклонении заявки Заявителя.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 08.02.2024 №ИЭА1 заявка Заявителя (идентификационный номер 4) отклонена на следующем основании: *«п.2 ч.12 ст.48 №44-ФЗ - Непредставление информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 Закона №44 ФЗ, несоответствие таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (Участником закупки в составе заявки на участие в электронном аукционе не представлены технические характеристики поставляемого товара.)».*

Согласно п.1, п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона от 23.01.2024 №0373200027424000113 установлены требования к поставляемым товарам, при этом в структурированной форме отсутствуют требования к характеристикам закупаемых товаров.

В свою очередь, в составе Технического задания определены товары, которые необходимы к поставке, а также сформированы требования к значимым для Заказчика характеристикам.

Например, по п. 1 «Зонд урогенитальный»: «Цервикальный зонд не менее одной штуки и должен быть предназначен для взятия мазка из мочеиспускательного канала у мужчин и женщин или из стенозированного, узкого цервикального канала, а также может быть использован при конизации шейки

матки и во время беременности. Дистальный конец зонда имеет ворсовое покрытие, обеспечивающее качественный забор материала, и поперечная насечка, с помощью которой рабочую часть зонда с мазком можно, при необходимости, отломить и поместить в пробирку, расположенную в полый ручке на проксимальном конце зонда для транспортирования в лабораторию. Зонд может иметь одну и/или две насечки. Габаритные размеры зонда: длина – 177 ± 4 мм, диаметр ручки – $6\pm 0,5$ мм. Длина рабочей части с ворсовым покрытием - 23 ± 5 мм, диаметр $2,5\pm 0,5$ мм. Зонд изготовлен из нетоксичного полистирола. Набор должен быть упакован в герметичную индивидуальную упаковку, выполненную Упаковка с одной стороны полимерная/полиэтиленовая пленка, с другой – медицинская/крафт бумага. Стерильная упаковка инструментов должна открываться исключительно без использования ножниц. Набор должен быть стерильный, нетоксичный и быть для одноразового применения. На транспортной коробке должен быть нанесен индикатор стерильности. Вид стерилизации (указать), позволяющий избежать деструкции, снижение физико-механических свойств на материалы из которых изготовлены изделия. Преимущественно. Срок годности не менее 3 лет. Дата изготовления не ранее 2022».

Согласно пп.«а» п.2 ч.1 требований к содержанию, составу заявки и инструкции по её заполнению: «Заявка на участие должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений части 2 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, товарный знак (при наличии у товара товарного знака)».

Согласно пп.«а» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Вместе с тем Комиссией Управления установлено, что заявка Заявителя подана в структурированной форме, согласно которой представлено предложение следующим образом, например:

по п. 1 *«Наименование по РУ: «Зонды уrogenитальные полимерные одноразового использования стерильные по ТУ 32.50.13-076-44942795-2017 в следующем варианте исполнения: Зонд уrogenитальный полимерный одноразового использования стерильный универсальный (тип А)» т.з. «Полимерные изделия»:*

«Наименование характеристики:

Значение характеристики:

Единица измерения характеристики:».

Аналогично по иным позициям в соответствии с условиями структурированной формы извещения об осуществлении закупки.

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что с 1 октября 2023 года всем заказчикам указывать функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки необходимо в структурированном виде, однако сформировать заявку в структурированном виде в полном объёме с указанием характеристик товара, конкретных показателей товара, соответствующих установленным в закупке значениям, не представляется возможным из-за отсутствия соответствующих граф в таблице, размещённой на сайте ЭТП, при этом в требованиях к содержанию, составу заявки и инструкции по её заполнению Заказчик не указал на необходимость прикреплять дополнительные файлы с указанием характеристик товара, конкретных показателей товара, которые невозможно указать в составе заявки в структурированном виде из-за отсутствия соответствующих граф.

Таким образом, заявка подана в структурированном виде на предлагаемых участникам закупки условиях извещения об осуществлении закупки.

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что структурированная заявка Заявителя не содержит конкретных характеристик товара, установленных в Техническом задании, согласно которым Заказчик может сделать вывод о соответствии предлагаемого участником закупки товара установленным требованиям, при этом иных документов, в том числе прикрепленного отдельным файлом документа с указанием характеристик и их значений предлагаемого товара как, например, в составе заявок остальных участников аукциона, в том числе победителя, который мог быть принят и оценен комиссией по осуществлению закупок как иной документ, участником в составе заявки представлено не было, ввиду чего заявка Заявителя подлежала отклонению.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что в составе заявки Заявителя представлены сведения об объекте закупки в соответствии с требованиями извещения об осуществлении закупки, при этом из требований к содержанию, составу заявки и инструкции по её заполнению не следует, что участнику закупки в составе заявки необходимо указывать характеристики, размещенные в Техническом задании и отсутствующие в структурированной форме извещения об осуществлении закупки, которое является приоритетным, путем предоставления отдельного файла в составе заявки.

В силу пп. «а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной

площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч.1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п. 3 или п. 4 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что решение комиссии Заказчика об отклонении заявки Заявителя по основанию, указанному в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), является неправомерным и нарушает положения пп. «а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Вместе с тем в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

Извещение, формируемое с использованием ЕИС, должно содержать информацию, предусмотренную Правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Постановление №145).

Пунктом 7 Правил установлено, что при проведении электронных процедур в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют позиции, характеристики объекта закупки, предусмотренные п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, указываются с использованием ЕИС при формировании извещения об осуществлении закупки в соответствии с ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

Комиссия Управления установлено, что Заказчиком закупаются поставляемые товары, сведения о характеристиках которых содержатся в Техническом задании, в том числе по п.п. 1 «Зонд уrogenитальный».

При этом, исходя из требований Правил, а также учитывая Положение о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60), Комиссия Управления отмечает, что описание объекта закупки в части характеристик, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, указывается в формируемом с использованием ЕИС извещении об осуществлении закупки.

Вместе с тем в ходе заседания Комиссией Управления установлено, что извещение об осуществлении закупки не содержит в полном объеме требуемых характеристик товаров, подлежащих указанию участниками закупки при подаче заявки с помощью структурированной формы и изложенных Заказчиком в размещенном Техническом задании.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе ответственность за которое предусмотрена ч.4.1 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПКФ «Комета» на действия ГБУЗ «ГКБ № 15 ДЗМ» обоснованной.
2. Признать в действиях комиссии Заказчика нарушение пп. «а» п.1 ч.5 ст.49, в действиях Заказчика п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Е.А. Миронова

Члены Комиссии:

А.А. Матюшенко

А.И. Рахматуллаев

Исп.Рахматуллаев А.И.
тел.+7 495 784 75 05