

РЕШЕНИЕ

по делу №004/06/49-45/2024

о нарушении законодательства о контрактной системе

«12» февраля 2024 года
Алтайск

г. Горно-

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

«...»,

с участием по видео-конференц-связи представителей: заявителя ООО «Группа МЕДИАЛАЙН» «...», уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай «...», рассмотрела жалобу ООО «Группа МЕДИАЛАЙН» на действия комиссии по осуществлению закупок Министерства экономического развития Республики Алтай при проведении электронного аукциона №0177200000924000026 на обеспечение медицинскими изделиями отдельной категории граждан в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Республики Алтай от 24 апреля 2023 года №62-од (Поставка глюкозы ИВД, реагент).

Министерство здравоохранения Республики Алтай надлежащим образом уведомлено о времени и месте рассмотрения жалобы, участие представителя не обеспечило.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 06.02.2024 поступила жалоба ООО «Группа МЕДИАЛАЙН» (вх. №476-ЭП/24) на действия комиссии по осуществлению закупок Министерства экономического развития Республики Алтай при проведении электронного аукциона №0177200000924000026 на обеспечение медицинскими изделиями отдельной категории граждан в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Республики Алтай от 24 апреля 2023 года № 62-од (Поставка глюкозы ИВД, реагент), а также обращение Министерства здравоохранения Республики Алтай (вх. №456-ЭП/24 от 05.02.2024) об отмене протокола подведения итогов определения

поставщика (подрядчика, исполнителя) №0177200000924000026 от 31.01.2024.

Заявитель в жалобе указывает, что заявка победителя необоснованно признана соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе.

Министерство здравоохранения Республики Алтай в обращении указывает, что после размещения в ЕИС в сфере закупок протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0177200000924000026 от 31.01.2024 выявлен факт неправомерного допуска участников с идентификационными номерами заявок 207, №71, т.к. членами комиссии не исполнено требование, установленное постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Министерством экономического развития Республики Алтай, Министерством здравоохранения Республики Алтай представлены письменные пояснения на жалобу (вх. №492-ЭП/24 от 06.02.2024, №510/24 от 07.02.2024).

Комиссия УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, заслушав представителей сторон, установила следующее.

19.01.2024 уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай в ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона №0177200000924000026 на обеспечение медицинскими изделиями отдельной категории граждан в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Республики Алтай от 24 апреля 2023 года № 62-од (Поставка глюкозы ИВД, реагент). Начальная (максимальная) цена контракта 1830900,00 руб. Заказчиком является Министерство здравоохранения Республики Алтай.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки

российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с данной частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения, указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Во исполнение пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении №0177200000924000026 установлены ограничение допуска по постановлению Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление №102) и условия допуска в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018 №126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Объектом закупки №0177200000924000026 является поставка глюкозы ИВД, реагент (код позиции 21.20.23.110 - тест-полоски для определения содержания глюкозы в крови, соответствующие коду 248900 вида медицинского изделия с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации).

Данный товар включен в перечень №1 Постановления №102.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0177200000924000026 от 31.01.2024 на участие в аукционе подано 4 заявки, все заявки были признаны соответствующими требованиям извещения.

В соответствии с пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 данной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1- 8 части 12 статьи 48 данного Федерального закона.

Согласно п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 данного Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 данного Федерального закона).

В соответствии с п. 2 Постановления №102 для целей осуществления закупок отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень №1 или перечень №2, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов указанных медицинских изделий, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), **при условии**, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок, соответствующих требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

Комиссией УФАС по РА установлено, что в заявках участников закупки с идентификационными номерами 208, 71 содержатся

предложения о поставке товаров иностранного происхождения (Китайская Народная Республика), что подтверждается регистрационными удостоверениями №ФСЗ 2012/12700 от 23.09.2016, №ФСЗ 2012/12700 от 29.11.2023, №РЗН 2020/9567 от 04.05.2023, №РЗН 2020/9569 от 04.05.2023, №РЗН 2020/9569 от 21.01.2020, №РЗН 2020/9567 от 21.01.2020.

В заявках участников закупки с идентификационными номерами 55 (заявитель), 177 предложены к поставке товары, страной происхождения которых является Российская Федерация, что подтверждается регистрационными удостоверениями №РЗН 2017/6149 от 23.12.2021, №РЗН 2019/8725 от 23.05.2022.

Следовательно, Постановление №102 подлежит применению, заявки участников закупки с идентификационными номерами 208, 71, содержащие предложение о поставке товаров иностранного происхождения, должны быть отклонены.

Таким образом, комиссия по осуществлению закупок уполномоченного органа нарушила пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе в связи с необоснованным допуском заявок с идентификационными номерами 208, 71, которые подлежали отклонению на основании п. 4 ч. 12 ст. 48 данного закона.

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Жалоба является обоснованной.

В целях устранения выявленного нарушения Комиссия УФАС по РА решила выдать заказчику, комиссии по осуществлению закупок уполномоченного органа предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем отмены протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0177200000924000026 от 31.01.2024 и повторного рассмотрения заявок участников закупки, сделавших ценовые предложения.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь статьей 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Группа МЕДИАЛАЙН» на действия комиссии по осуществлению закупок Министерства экономического развития Республики Алтай при проведении электронного аукциона №0177200000924000026 на обеспечение медицинскими изделиями отдельной категории граждан в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Республики Алтай от 24 апреля 2023 года № 62-од (Поставка глюкозы ИВД, реагент) обоснованной.

2. Признать комиссию по осуществлению закупок Министерства экономического развития Республики Алтай нарушившей пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в связи с необоснованным допуском заявок с идентификационными номерами 208, 71, которые подлежали отклонению на основании п. 4 ч. 12 ст. 48 данного закона.

3. Выдать заказчику, комиссии по осуществлению закупок уполномоченного органа предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем отмены протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0177200000924000026 от 31.01.2024 и повторного рассмотрения заявок участников закупки, сделавших ценовые предложения.

4. Передать материалы дела должностному лицу управления для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Алтай в течение трех месяцев со дня его принятия.