



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**от 25 октября 2023 г. по делу N 28/04/7.30-2041/2023**

**О НАЗНАЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ ПО ДЕЛУ**  
**ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ**

Я, \*\*\*, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении N 28/04/7.30-2041/2023, возбужденного в отношении должностного лица \*\*\* по [частям 1.4, 2 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП),

установила:

Протоколы по делам об административных правонарушениях от 22.09.2023 N 28/04/7.302041/2023, 28/04/7.30-2079/2023 (далее - Протоколы) составлены \*\*\* по факту совершения \*\*\* административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена [частями 1.4, 2 статьи 7.30](#) КоАП.

Протокол составлен уполномоченным должностным лицом ФАС России с участием \*\*\*

Определением \*\*\* дела об административных правонарушениях NN 28/04/7.30-2041/2023, 28/04/7.30-2079/2023 объединены в одно производство под N 28/04/7.30-2041/2023.

Рассмотрение дела об административном правонарушении назначено на \*\*\* в 16 часов 15 минут.

В материалах дела имеются доказательства надлежащего уведомления \*\*\* о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела, что подтверждается ходатайством \*\*\* о рассмотрении дела с его участием.

С учетом изложенного, \*\*\* считается извещенным о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении.

Рассмотрение настоящего дела состоялось 25.10.2023 с участием \*\*\* При рассмотрении дела об административном правонарушении должностным лицом ФАС России, уполномоченным на рассмотрение настоящего дела, установлено следующее.

Событие административного правонарушения и его квалификация:

ФГБУ "В" (далее - Заказчик) проведен открытый конкурс в электронной форме на право заключения контракта на право заключения государственного контракта на выполнение работ по объекту: "Бурение глубокой параметрической скважины Канандинская 278 глубиной 5400 м. Второй этап бурения до глубины 5400 м" (номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС) - 0373100135322000073) (далее - Конкурс, Извещение).

1. В силу [пункта 5 части 2 статьи 42](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе, должно содержать проект контракта.

В соответствии с [частью 6 статьи 31](#) Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований [Закона](#) о контрактной системе.

[Пунктом 1 статьи 6](#) Закона Российской Федерации от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" (далее - Закон о недрах) установлено, что недра предоставляются в пользование для регионального геологического изучения, включающего региональные геолого-геофизические работы, геологическую съемку, инженерно-геологические изыскания, научно-исследовательские, палеонтологические и другие работы, направленные на общее геологическое изучение недр, геологические работы по прогнозированию землетрясений и исследованию вулканической деятельности, созданию и ведению мониторинга состояния недр, контроль за

---

режимом подземных вод, а также иные работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр.

Согласно [пункту 11 статьи 10.1](#) Закона о недрах основаниями предоставления права пользования участками недр является государственное задание, предусматривающее осуществление государственного геологического изучения недр федеральным государственным учреждением, находящимся в ведении федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа.

В соответствии с абзацем 3 пункта 6.1.1 проекта контракта Извещения (далее - Проект контракта) до начала выполнения работ по объекту подрядчик обязан получить правоустанавливающие документы по отводу необходимого для проведения работ земельного (лесного) участка, включающего подъездные пути в соответствии с действующими нормативными документами и законодательством Российской Федерации, а также проектной документацией, разработанной сторонами. До проведения работ получить у правообладателей земельных участков, на территории которых будут проводиться работы, правоустанавливающие документы и предоставить их Заказчику в течение 15 (пятнадцать) календарных дней. В случаях, когда разрешение на производство работ и правоустанавливающие документы на отвод земельного (лесного) участка могут быть выданы только Заказчику как недропользователю, подрядчик оформляет эти разрешения и документы своими силами и за свой счет.

При этом требование о получении правоустанавливающих документов, в том числе договора аренды земельного (лесного) участка является излишним, поскольку в соответствии с [пунктом 11 статьи 10.1](#) Закона о недрах недропользователем является федеральное государственное учреждение, находящееся в ведении федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа, которым в рамках контракта является Заказчик, в связи с чем получение правоустанавливающих (разрешительных) документов возлагается на Заказчика.

При этом, учитывая, что заключение договора аренды земельных (лесных) участков возлагается на Заказчика, у подрядчика отсутствует необходимость выполнять указанное требование.

Учитывая изложенное, действия Заказчика нарушают [часть 6 статьи 31](#) Закона о контрактной системе.

2. В [пункте 1 статьи 706](#) Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) установлено, что если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков).

В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

В пункте 3.4 Проекта контракта установлено, что подрядчик вправе с учетом условий контракта привлекать к выполнению работ третьих лиц (субподрядчиков), обладающих необходимым опытом, оборудованием и персоналом (группа подрядчика), а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации - лицензией, сертификатом и иным специальным разрешением, подтверждающим их право на выполнение работ по контракту.

При этом согласно пункту 3.11 Проекта контракта: "В случае нарушения требований к качеству и установленных сроков Работ, осуществляемых Субподрядчиком, а также при нарушении Субподрядчиком НПА РФ и условий Контракта в области охраны труда, промышленной и пожарной безопасности, а также в области охраны окружающей среды, Подрядчик, по требованию Заказчика, обязуется отстранить соответствующего Субподрядчика от выполнения Работ по Контракту (с его последующей заменой в установленном Контрактом порядке или принятием выполнения его объемов работ собственными силами) без изменения сроков и стоимости выполняемых по Контракту Работ".

Вместе с тем установление положения, предусматривающего отстранение подрядчиком, по требованию Заказчика, субподрядчика от исполнения своих обязательств, противоречит положениям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Кроме того, в соответствии с [пунктом 3 статьи 706](#) ГК РФ генеральный подрядчик несет перед заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств

---

---

субподрядчиком в соответствии с правилами [пункта 1 статьи 313](#) и [статьи 403](#) ГК РФ, а перед субподрядчиком - ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по договору подряда.

Учитывая изложенное, действия Заказчика нарушают [часть 6 статьи 31](#) Закона о контрактной системе.

3. В пункте 3.12 Проекта контракта установлено положение, согласно которому: "Подрядчик тщательно изучил условия по Контракту и предоставленную документацию и полностью ознакомлен со всеми условиями, связанными с выполнением Работ, в том числе с геологическими и климатическими условиями проведения Работ, и принимает на себя все расходы, риск и трудности выполнения Работ".

Вместе с тем Извещение не содержит информацию, необходимую для выполнения работ по контракту, а именно: отсутствует информация о геологических и климатических условиях недр.

При этом в целях формирования начальной (максимальной) цены контракта в рамках закупки, Заказчик при осуществлении запроса у организаций, соответствующих требованиям Извещения, коммерческих предложений, направила в адрес таких организаций, в том числе документ "Исходные данные Канандинская 2 этап", который содержит информацию о геологических и климатических условиях.

Учитывая изложенное, при отсутствии в составе Извещения информации, необходимой для выполнения работ по контракту, установление Заказчиком положения о подтверждении подрядчиком ознакомления с условиями, связанными с выполнением работ, неправомерно и нарушает [часть 6 статьи 31](#) Закона о контрактной системе.

4. В соответствии с [пунктом 1 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе.

Согласно [пункту 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Таким образом, отсутствие информация о геологических и климатических условиях недр в описании объекта закупки Извещения нарушает [пункт 1 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе.

5. В соответствии с [частью 1 статьи 34](#) Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Согласно [части 1 статьи 95](#) Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, предусмотренных [частью 1 статьи 95](#) Закона о контрактной системе.

В пункте 4.7 Проекта контракта установлено, что в случае уменьшения в соответствии с Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации получателю бюджетных средств, предоставившему Заказчику субсидию, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление указанной субсидии, стороны обязаны согласовать изменение размера и (или) сроков оплаты и (или)

---

---

объема работ. Заказчик не вправе требовать от подрядчика выполнения работ, не обеспеченных полученными бюджетными средствами субсидии, до получения от подрядчика согласия на изменение условий контракта в части размера и (или) сроков оплаты и (или) объема работ.

При этом согласно [пункту 6 части 1 статьи 95](#) Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон, в том числе, в случаях, предусмотренных [пунктом 6 статьи 161](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств.

При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом.

Вместе с тем установление вышеуказанного условия неправомерно, поскольку положения [пункта 6 части 1 статьи 95](#) Закона о контрактной системе распространяются на казенные учреждения, в то время как Заказчик является бюджетным учреждением.

Таким образом, действия Заказчика нарушают [часть 1 статьи 95](#) Закона о контрактной системе.

6. В силу [пункта 1 части 13 статьи 34](#) Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений [части 13 статьи 37](#) Закона о контрактной системе.

6.1. В соответствии с абзацем 1 пункта 4.9 Проекта контракта Заказчик осуществляет оплату фактически выполненных работ по Контракту на основании подписанных без замечаний акта выполненных работ (по форме согласно приложению N 3 к контракту), информационного геологического отчета о видах и объемах выполненных работ (по форме согласно приложению N 4 к контракту), счета подрядчика на оплату, с учетом выплаченных авансов.

При этом согласно абзацу 3 пункта 4.9 Проекта контракта неоплата, или неполная оплата Заказчиком выставленных подрядчиком счетов на оплату фактически выполненных работ в связи с уменьшением ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии, нарушением условий контракта со стороны Заказчика и принятых им на себя обязательств не является.

Таким образом, условие, предусмотренное абзацем 3 пункта 4.9 Проекта контракта, освобождает Заказчика от уплаты подрядчику фактически выполненных работ.

Кроме того, такое условие не предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, что нарушает [пункт 1 части 13 статьи 34](#) Закона о контрактной системе.

6.2. В пункте 4.10 Проекта контракта установлено, что необоснованные затраты исключаются Заказчиком из акта выполненных работ, при этом Заказчик информирует подрядчика о причинах исключения затрат в письменной форме.

При этом данное условие не предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в связи с чем действия Заказчика нарушают [пункт 1 части 13 статьи 34](#) Закона о контрактной системе.

7. В соответствии с [частью 8 статьи 95](#) Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно [части 9 статьи 95](#) Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным [ГК](#) РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было

---

предусмотрено контрактом.

Так, в соответствии с [пунктом 2 статьи 715](#) ГК РФ права заказчика во время выполнения работы подрядчиком если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Согласно [статье 717](#) ГК РФ отказ заказчика от исполнения договора подряда, если иное не предусмотрено договором подряда, заказчик может в любое время до сдачи ему результата работы отказаться от исполнения договора, уплатив подрядчику часть установленной цены пропорционально части работы, выполненной до получения извещения об отказе заказчика от исполнения договора. Заказчик также обязан возместить подрядчику убытки, причиненные прекращением договора подряда, в пределах разницы между ценой, определенной за всю работу, и частью цены, выплаченной за выполненную работу.

При этом в пункте 10.4.3 Проекта контракта установлено, что контракт может быть расторгнут в одностороннем порядке по инициативе Заказчика при нарушении подрядчиком своих обязательств по контракту или в случае вероятности такого нарушения, в том числе:

- если подрядчик в течение 20 (двадцать) дней с момента подписания Контракта не приступает к его исполнению;

- в случае возбуждения арбитражным судом дела о банкротстве в отношении Подрядчика; введения арбитражным судом в отношении подрядчика любой процедуры в деле о банкротстве; заключения подрядчиком в рамках судебного спора мирового соглашения с кредиторами на сумму, составляющую более половины стоимости контракта; принятия уполномоченным органом решения о добровольной или принудительной ликвидации подрядчика; наступления иных событий, создающих реальную угрозу прекращения подрядчиком своей деятельности.

Вместе с тем вышеуказанные условия одностороннего расторжения контракта не предусмотрены законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в том числе [ГК РФ](#).

При этом неправомерное расширение Заказчиком перечня условий одностороннего расторжения контракта нарушает [часть 9 статьи 95](#) Закона о контрактной системе.

8. Согласно [части 4 статьи 34](#) Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с пунктом 10.7 Проекта контракта если контракт расторгается в соответствии с положениями пункта 10.4.3 Проекта контракта, Заказчик оплачивает подрядчику только стоимость работ, выполненных по состоянию на дату расторжения, за вычетом понесенных в связи с расторжением убытков Заказчика, связанных с необходимостью привлечения другого лица для выполнения работ, штрафных санкций и других затрат (расходов) Заказчика в соответствии с условиями контракта.

Вместе с тем установлено, что в Извещении отсутствует положение о порядке расчетов убытков Заказчика.

В силу [части 23 статьи 95](#) Закона о контрактной системе при расторжении контракта в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта другая сторона контракта вправе потребовать возмещения только фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного обстоятельствами, являющимися основанием для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

При этом законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не предусмотрено возмещение подрядчиком убытков Заказчика по привлечению иного лица для выполнения работ.

Учитывая изложенное, действия Заказчика нарушают [часть 4 статьи 34](#) Закона о контрактной системе.

---



9. В соответствии с [частью 5 статьи 42](#) Закона о контрактной системе любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос.

Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с описанием объекта закупки Извещения в рамках выполнения работ предусмотрен комплекс подготовительно-заключительных работ, в том числе демобилизация бурового оборудования за пределы лицензионного участка до 10 км, которая предусматривает хранение бурового оборудования на площадке временного хранения.

При этом Заказчиком в ЕИС размещено разъяснение положений Извещения от 11.11.2022 N РИ1 (далее - Разъяснение), согласно которому участником закупки направлен запрос разъяснения положений Извещения, в том числе о следующем: "Просьба уточнить/разъяснить, включено ли в данный пункт строительство площадки для складирования бурового оборудования за пределами лицензионного участка до 10 км? Кем будет определена площадка под вывоз оборудования, и кто будет обеспечивать ее содержание? При вывозе оборудования за пределы лицензионного участка будет ли подрядчику компенсировано содержание этого оборудования, охраны, оплат за пользование земельным участком и т.д. на период действия заключенного Контракта? Кроме того, площадка проведения работ находится в резервном лесном фонде.

Как планируется оформление разрешения на аренду и рубку лесов под вывоз оборудования после окончания бурения в пределах 10-км зоны?"

Заказчиком даны следующие Разъяснения: "Демобилизация бурового оборудования до площадки временного хранения МТР (за пределы лицензионного участка до 10 км), это может быть учтено проектной документацией и будет компенсировано в рамках стоимости Контракта при наличии подтверждающих документов с сопутствующими видами работ согласно ТЗ".

При этом в описании объекта закупки Извещения не содержатся сведения, указанные Заказчиком в Разъяснениях, об уточнении информации по демобилизации бурового оборудования при разработке проектной документации, а также о компенсации убытков подрядчика при хранении бурового оборудования за пределами лицензионного участка до 10 км в рамках стоимости контракта.

Таким образом, в описании объекта закупки Извещения и в Разъяснениях представлены противоречивые сведения в части демобилизации бурового оборудования до площадки временного хранения.

Кроме того, при хранении бурового оборудования за пределами лицензионного участка и указанных в техническом задании до 10 км от этого участка подрядчику возмещаются убытки, а также Заказчиком предоставляется площадка временного хранения, находящаяся в поселке Тура.

Вместе с тем установлено, что площадка временного хранения находится на расстоянии дальше, чем 10 км (более 100 км).

Учитывая изложенное, действия Заказчика нарушают [пункт 1 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе.

Кроме того, размещение в ЕИС Разъяснения, изменяющего суть Извещения, нарушает [часть 5 статьи](#)

#### 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии со [статьей 107](#) Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно документам, направленным Заказчиком письмом \*\*\*, \*\*\* является \*\*\*.

Таким образом, действия \*\*\* нарушают [часть 6 статьи 31](#), [часть 4, пункт 1 части 13 статьи 34](#), [пункт 1 части 2, часть 5 статьи 42](#), [части 1, 9 статьи 95](#) Закона о контрактной системе и содержат состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 1.4 статьи 7.30](#) КоАП.

Согласно [части 1.4 статьи 7.30](#) КоАП за размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанным лицом порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных [частями 1 - 1.3 и 1.7 статьи 7.30](#) КоАП, предусмотрена административная ответственность.

Место совершения административного правонарушения: \*\*\*

Время совершения административного правонарушения: 28.10.2022.

КонсультантПлюс: примечание.

В тексте документа, видимо, допущена опечатка: имеется в виду подпункт "н" пункта 1 части 1 статьи 43 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а не подпункт "н" пункта 2 части 1 статьи 43.

2. Согласно [подпункту "н" пункта 2 части 1 статьи 43](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с [частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) [статьи 31](#) Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе.

В соответствии с [пунктом 3 части 6 статьи 43](#) Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с [частью 2 или 2.1](#) (при наличии таких требований) [статьи 31](#) Закона о контрактной системе, и предусмотренные [подпунктом "н" пункта 1 части 1 статьи 43](#) Закона о контрактной системе, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных [Законом](#) о контрактной системе, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

В силу [подпункта "а" пункта 1 части 11 статьи 48](#) Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с [пунктом 2 части 10 статьи 48](#) Закона о контрактной системе, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы,

направленные оператором электронной площадки в соответствии с [пунктом 2 части 10 статьи 48](#) Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке.

Согласно [пункту 3 части 12 статьи 48](#) Закона о контрактной систем при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с [частью 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с [частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

В силу [части 2.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе если при применении конкурентных способов начальная (максимальная) цена контракта, сумма начальных (максимальных) цен контрактов (в случае проведения совместного конкурса или аукциона) составляет двадцать миллионов рублей и более, заказчик (за исключением случая осуществления закупок, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с [частью 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе) устанавливает дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки таким требованиям, установлены [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 N 2571 "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 2571).

В [пункте 4](#) Постановления N 2571 установлено, что информацией и документами, подтверждающими соответствие участника закупки дополнительному требованию, установленному в соответствии с [частью 2.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, являются информация и документы, предусмотренные хотя бы одним из следующих подпунктов:

1. номер реестровой записи в предусмотренном [Законом](#) о контрактной системе реестре контрактов, заключенных заказчиками (в случае исполнения участником закупки контракта, информация и документы в отношении которого включены в установленном порядке в такой реестр и размещены на официальном сайте единой информационной системы в информационно телекоммуникационной сети "Интернет");
2. выписка из предусмотренного [Законом](#) о контрактной системе реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (в случае исполнения участником закупки контракта, информация о котором включена в установленном порядке в такой реестр);
3. исполненный контракт, заключенный в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе, или договор, заключенный в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), а также акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Согласно Извещению Заказчиком установлено дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с [частью 2.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 16.11.2022 N ИЗОК1 (далее - Протокол) комиссией по осуществлению закупок Заказчика принято



---

решение о признании заявки ООО "Т" (далее - Участник) соответствующей требованиям Извещения и [Закона](#) о контрактной системе.

При этом Участником, в целях подтверждения опыта выполнения работ, в составе заявки представлен договор от 26.02.2019 NN 03-19-340 на выполнение полевых сейсморазведочных работ 3D на Ямсовейском лицензионном участке в объеме 600 км<sup>2</sup>, заключенный с ООО "Г" в соответствии с [Законом](#) о закупках на сумму в размере 800 000 000 рублей, а также акт окончательной приемки материалов полевых сейсморазведочных работ от 08.07.2020 б/н, акт приемки выполненных работ от 31.12.2020 N 5 на сумму 5 640 000 рублей.

Вместе с тем в составе документов не представлены акты приемки выполненных работ, подтверждающие полную цену выполненных работ.

Учитывая изложенное, действия Комиссии по осуществлению закупок принявшей решение о признании заявки Участника, соответствующей требованиям Извещения и [Закона](#) о контрактной системе, не соответствуют [Постановлению](#) N 2571 и [Законоу](#) о контрактной системе, что нарушает [часть 11 статьи 48](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии со [статьей 107](#) Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно Протоколу членом Комиссии по осуществлению закупок, ответственным за данное нарушение требований [Закона](#) о контрактной системе, является\*\*\*

Таким образом, действия нарушают [часть 11 статьи 48](#) Закона о контрактной системе и содержат состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 2 статьи 7.30](#) КоАП.

В соответствии с [частью 2 статьи 7.30](#) КоАП за признание заявки на участие в конкурсе надлежащей, соответствующей требованиям, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность.

Место совершения административного правонарушения: \*\*\*.

Время совершения административного правонарушения: 16.11.2022.

Срок давности привлечения лица к административной ответственности, предусмотренный [статьей 4.5](#) КоАП, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно [части 1 статьи 1.7](#) КоАП лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со [статьей 24.1](#) КоАП задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Согласно [статье 2.4](#) КоАП административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

[Частью 1 статьи 9](#) Закона о контрактной системе установлено, что контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с

---

привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

В силу [части 1 статьи 2.1](#) КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое [КоАП](#) или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

С учетом целей и задач законодательства об административных правонарушениях установление административной ответственности за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок направлено на предотвращение наступления существенной угрозы общественным отношениям в сфере охраны государственной собственности, нарушение которых препятствует расширению возможностей для участия физических и юридических лиц в осуществлении закупок, развитию добросовестной конкуренции, эффективному и рациональному, производимому на основе принципов гласности, прозрачности, использованию бюджетных средств, приводит к невозможности достижения целей по предотвращению коррупции других злоупотреблений в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При рассмотрении настоящего дела необходимо учесть следующее.

В соответствии со [статьей 2.9](#) КоАП при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности ограничиться устным замечанием.

Таким образом, оснований для прекращения производства по настоящему делу об административном правонарушении в соответствии со [статьей 2.9](#) КоАП не установлено.

В соответствии с [частью 1 статьи 4.1.1](#) КоАП за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей [статьей раздела II](#) КоАП или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных [частью 2 статьи 3.4](#) КоАП, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2 статьи 4.1.1](#) КоАП.

Согласно [части 2 статьи 3.4](#) КоАП предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Доказательств, свидетельствующих о причинении совершенным правонарушением вреда или возникновении угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, материалы дела об административном правонарушении NN 28/04/7.30-2041/2023 не содержат.

Доказательства причинения имущественного ущерба в результате совершения административного правонарушения также отсутствуют.

При рассмотрении настоящего дела обстоятельств, предусмотренных [статьей 24.5](#) КоАП, не выявлено.

Признаков малозначительности совершенного административного правонарушения не установлено.

---

---

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, предусмотренные [статьей 4.2 КоАП](#), не установлены.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных [статьей 4.3 КоАП](#), не установлено.

[Частью 1 статьи 4.1.1 КоАП](#) предусмотрена замена административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля при наличии обстоятельств, предусмотренных [частью 2 статьи 3.4 КоАП](#).

Вместе с тем \*\*\* ранее совершал административное правонарушение \*\*\*.

Учитывая изложенное, правовые основания для замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение в соответствии со [статьей 4.1.1 КоАП](#) отсутствуют.

Совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 4 статьи 7.30 КоАП](#), влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) составляет 2 190 000 000 руб. В связи с тем, что 1% от НМЦК составляет 21 900 000 руб., на должностное лицо накладывается штраф в размере 30 000 рублей.

На основании изложенного, рассмотрев Протокол и материалы дела об административных правонарушениях, собранные по делу доказательства и оценив все обстоятельства дела в их совокупности, руководствуясь [статьями 2.1, 3.5, 4.1, 4.5, 7.30, 29.9, 29.10 КоАП](#),

постановила:

Признать \*\*\* виновным в совершении административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена [частями 1.4, 2 статьи 7.30 КоАП](#) и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 (тридцати тысяч) рублей.

Уведомляем, что неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим постановлением, в соответствии с [частью 1 статьи 20.25 КоАП](#) влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с [пунктом 3 частью 1 статьи 30.1](#) и [частью 1 статьи 30.3 КоАП](#) постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно [части 1 статьи 31.1 КоАП](#) постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Административный штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о назначении административного штрафа в законную силу (либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5 КоАП](#)).

Согласно Федеральному [закону](#) от 05.12.2022 N 466-ФЗ "О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Российской Федерации оплачиваются в федеральный бюджет по реквизитам:

---

#### Получатель

В соответствии с [частью 1.3 - 3 статьи 32.2](#) КоАП при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа.

Согласно [части 5 статьи 32.2](#) КоАП при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении указанного срока, материалы постановления о привлечении к административной ответственности направляются в Федеральную службу судебных приставов для принудительного взыскания суммы штрафа.

В соответствии со [статьей 31.9](#) КоАП постановление о назначении административного наказания подлежит приведению к исполнению в течение двух лет со дня вступления его в законную силу. ФАС России просит сообщить о фактах обжалования настоящего постановления в судебном порядке по телефону \*\*\* или на электронную почту: \*\*\*.

---