



ДОПТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ: НА ЧТО ОБРАТИТЬ ВНИМАНИЕ

АЛЕКСАНДРОВА АННА ВЛАДИМИРОВНА
Старший экономист Экспертного центра
Института госзакупок

Сертифицированный преподаватель в сфере закупок

WWW.ROSZAKUPKI.RU



«УНИВЕРСАЛЬНАЯ СТОИМОСТНАЯ» ПРЕДКВАЛИФИКАЦИЯ (Ч. 2.1 СТ. 31 ЗАКОНА № 44-ФЗ)

Если при применении *конкурентных* способов НМЦК, сумма НМЦК (в случае проведения совместного конкурса или аукциона) **составляет 20 млн рублей и более**, заказчик (за исключением случая осуществления закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством РФ установлены доп. требования в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ) **устанавливает доп. требование** об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение **трех лет до даты подачи заявки** на участие в закупке **контракта или договора**, заключенного в соответствии с Законом № 223-ФЗ при условии исполнения таким участником закупки **требований об уплате неустоек (штрафов, пеней)**, предъявленных при исполнении таких контракта, договора. **Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее 20% НМЦК.**



Письмо Минфина России от 26.09.2022 № 24-06-06/92677: **ч. 2.1 ст. 31 и неопределенный объём**

...документом, подтверждающим соответствие участника закупки доптребованию, установленному в соответствии с **ч. 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ**, является один контракт, заключенный в соответствии с Законом № 44-ФЗ, или один договор, заключенный в соответствии с Законом № 223-ФЗ, **независимо от предмета закупки**, стоимость исполненных обязательств по которому составляет не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта. При этом такой контракт или договор должен быть исполнен сторонами в полном объеме.

Учитывая изложенное, положения ч. 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ применяются заказчиками при открытых и закрытых конкурентных способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), *в том числе при осуществлении закупки в соответствии с ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ (неопределенный объем).*

При этом в указанном случае положения Закона № 44-ФЗ, касающиеся применения начальной (максимальной) цены контракта при установлении доптребования, предусмотренного ч. 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, применяются к максимальному значению цены контракта.



Письма Минфина России от 30.01.2023 № 24-06-06/6966;
от 18.01.2023 № 24-06-06/3195:

Контракт со списанными неустойками

Контракт со списанными неустойками подойдет для подтверждения соответствия требованию об универсальной стоимостной предквалификации (ч. 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ).

Соответствие такому требованию УЗ может подтвердить, например, контрактом по Закону № 44-ФЗ. Одно из условий — требования об уплате неустоек по нему должны быть исполнены.

Минфин: списание неустоек по правилам Постановления Правительства РФ № 783 означает, что неуплаченных неустоек нет и контракт можно учитывать как подтверждающий документ.

Также для закупки с универсальной предквалификацией нужно представить 1 контракт или договор по Закону № 223-ФЗ с ценой не менее 20% Н(М)ЦК. Для нее *не подойдут несколько контрактов, которые исполнены по результатам совместной закупки.*



Письмо Минфина России от 18.02.2022 № 24-03-06/11632: **доптребования устанавливаются в совместных процедурах**

WWW.ROSZAKUPKI.RU

Согласно **ч. 2.1 ст. 31** Закона № 44-ФЗ, если при применении конкурентных способов НМЦК, **сумма НМЦК (в случае проведения совместного конкурса или аукциона)** составляет 20 млн рублей и более, заказчик (за исключением случая осуществления закупок отдельных видов ТРУ в отношении участников которых Правительством РФ установлены доптребования в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ) устанавливает доптребование об исполнении УЗ (с учетом правопреемства) в течение 3 лет до даты подачи заявки контракта или договора, заключенного в соответствии с Законом № 223-ФЗ, при условии исполнения таким УЗ требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее 20 % НМЦК.

Т.о., документом, подтверждающим соответствие УЗ указанному доптребованию, является один контракт, заключенный в соответствии с Законом № 44-ФЗ, или один договор, заключенный в соответствии с Законом № 223-ФЗ, независимо от предмета закупки, стоимость исполненных обязательств по которому составляет не менее 20 % НМЦК. При этом такой контракт или договор должен быть исполнен сторонами в полном объеме.

...согласно абз. 12 подп. "б" п. 3 Постановления N 2571 в случае проведения совместного конкурса или аукциона положения п. 3 Постановления N 2571 и положения, предусмотренные приложением в графе "Дополнительные требования к участникам закупки", касающиеся НМЦК, **применяются к сумме начальных (максимальных) цен каждого контракта, заключаемого по результатам проведения такого совместного конкурса или аукциона**, а в случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 Закона N 44-ФЗ (с неопределенным объемом), - к сумме максимальных значений цены контракта.

Кроме того, опытом исполнения договора, предусмотренным приложением в графе "Дополнительные требования к участникам закупки", также считается опыт исполнения контрактов, исполненных участником закупки по результатам проведения совместного конкурса или аукциона. При этом ценой поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг считается сумма цен ТРУ поставленных, выполненных, оказанных по таким контрактам (абз. 13 подп. "б" п. 3 Постановления № 2571).

WWW.ROSZAKUPKI.RU

WWW.ROSZAKUPKI.RU

WWW.ROSZAKUPKI.RU



Генподряд или субподряд?

...лицо, выполнявшее в качестве субподрядчика отдельные этапы или виды СМР на ОКС, не может быть признано лицом, имеющим опыт строительства, реконструкции самого ОКС в совокупном объеме возникающих обязательств, поскольку в силу положений ГК РФ окончательный результат выполненных работ, в данном случае построенный ОКС, передается заказчику генеральным подрядчиком, при этом именно генеральный подрядчик несет перед заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по договору подряда.

Т.о., Участником не подтверждено наличие опыта выполнения работ в соответствии с позицией 7 Приложения.

Постановление ФАС России от 12.09.2023 по делу N 28/04/7.30-1701/2023

«... договор субподряда на выполнение отдельных видов строительных работ, представленный УЗ, не подтверждает наличие у него необходимого опыта. Заявка УЗ обоснованно признана не соответствующей требованиям извещения...»

Решения ФАС России от 28.06.2023 по делу N 28/06/105-1523/2023; Сахалинского УФАС России от 18.03.2022 по делу по делу N 065/06/106-124/2022, Пермского УФАС России от 12.04.2022 по жалобе N 005399-22 от 05.04.2022, Красноярского УФАС России от 08.04.2022 N 024/06/105-852/2022, Московского УФАС России от 11.04.2022 по делу N 077/06/106-5479/2022, Хабаровского УФАС России от 07.04.2022 N 7-1/47, Ямало-Ненецкого УФАС России от 31.03.2022 N 089/06/48-263/2022, Тюменского УФАС России от 31.03.2022 по делу N 072/06/44/34/2022, Ставропольского УФАС России от 25.03.2022 по делу N 026/06/48-504/2022, Якутского УФАС России от 21.03.2022 по делу N 014/06/48-347/2022; Постановление Арбитражного суда Московского округа от 15.09.2023 по делу N А40-256663/2022 и др.



Если часть работ не выполнена, то такой контракт не принимается

...подтверждающий соответствие требованию, установленному в соответствии с **ч. 2 ст. 31** Закона № 44-ФЗ, договор (контракт) должен быть заключен с УЗ и исполнен УЗ в полном объеме, то есть **выполнение работ, оказание услуг по соответствующему договору (контракту) должно быть завершено**, что будет являться подтверждением наличия опыта у конкретного лица, позволяющего сделать вывод об объеме вып-х работ, оказ-х услуг непосредственно этим участником.

...документом, подтверждающим соответствие УЗ требованию по **ч. 2.1 ст. 31** Закона № 44-ФЗ, является один контракт, заключенный в соответствии с Законом № 44-ФЗ, или один договор, заключенный в соответствии с Законом № 223-ФЗ, независимо от предмета закупки, стоимость исполненных обязательств по которому составляет не менее 20 % НМЦК. **При этом такой контракт или договор должен быть исполнен сторонами в полном объеме.**

Письмо Минфина России от 01.09.2022 № 24-06-06/85201

Согласно реестровой записи из РК заключен ГК на сумму 8 994 577 557,95 руб. (в ред. допсоглашения от 20.09.2022 N 25).

Согласно справке о стоимости выполненных работ и затрат от 17.08.2022 № 43 по форме КС-3 работы по Контракту выполнены на сумму 8 091 534 356,67 руб., что составляет 89,9% от цены Контракта.

С учетом того что работы по Контракту не завершены, указанный в качестве подтверждения опыта Контракт не соответствует позиции 13 приложения к Постановлению № 2571.

Т.о., действия комиссии Заказчика, принявшей решение о признании заявки УЗ победителем, нарушают требования п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 7 ст. 7.30 КоАП РФ.

Постановление ФАС России от 07.09.2023 по делу № 28/04/7.30-2017/2023



НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПО ПОДТВЕРЖДЕНИЮ УЧАСТНИКОМ СООТВЕТСТВИЯ

ДОГОВОР СО СТАТУСОМ «НА ИСПОЛНЕНИИ»:

Решение **Архангельского** УФАС России от 05.07.2022 № 029/06/49-588/2022; решение **Новосибирского** УФАС России от 16.05.2022 № 054/06/48-834/2022; решение **Приморского** УФАС России от 15.04.2022 № 025/06/49-335/2022; решение **Калужского** УФАС России от 28.07.2022 по жалобе N 040/06/48-618/2022; решение **Белгородского** УФАС России от 10.08.2022 по делу N 031/06/48-436/2022...

"Несоответствие УЗ требованиям, установленным в извещении: В качестве подтверждения соответствия УЗ представлен контракт N 20000000000000077803 (реестровый номер в РК - 57830000970190005830000) и акты подтверждающие выполнение работ. Абз. 9 подп. б п. 3 Постановления N 2571: "в случае наличия противоречий между информацией, содержащейся в ЕИС, и информацией, содержащейся в документах, направляемых УЗ и предусмотренных приложением в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие УЗ доптребованиям", приоритет имеет информация, содержащаяся в ЕИС". В ЕИС статус договора - Исполнение. Т.е. УЗ не подтвердил свое соответствие требованиям установленным в извещении".

...Комиссия УФАС отмечает, что отсутствие в ЕИС в реестре договоров на момент проведения ПКО информации об исполнении договора, представленного в качестве подтверждения опыта, **не позволяет сделать однозначный вывод о его неисполнении**. Обязанность по ведению РК возложена на заказчика, соответственно, размещение такого рода информации основано на добросовестном поведении последнего. Статус "Исполнение завершено" присваивается в РК только после полной оплаты ТРУ по заключенному договору, т.о., **наличие статуса "Исполнение" однозначно не свидетельствует о том, что данная сделка не исполнена именно со стороны поставщика (исполнителя)**. Т.о., информация, отраженная в РК, не может являться безусловным основанием для вывода об исполнении либо неисполнении поставщиком (исполнителем) своих обязательств по договору, сведения о котором включены в соответствующий реестр, без анализа содержания самих документов, оформленных при исполнении сделки. **В данном случае документы, подтверждающие такое исполнение, были представлены.**

Решение **Санкт-Петербургского** УФАС России от 02.11.2022 по делу N 44-3718/22



«СПЕЦИАЛЬНАЯ» ПРЕДКВАЛИФИКАЦИЯ (Ч. 2 СТ. 31 ЗАКОНА № 44-ФЗ)

Правительство РФ вправе устанавливать к **УЗ отдельных видов ТРУ** дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.



В один лот нельзя объединять работы, которые требуют отличную друг от друга правоспособность

Закупка работ по техобслуживанию + текущий ремонт и уборка. В извещении установили доптребования к опыту техобслуживания зданий, сооружений.

Жалоба: для некоторых видов работ есть отдельные позиции доптребований, в извещении предусмотрели одну.

Жалоба частично обоснована.

Кроме техобслуживания заказчик приобретал работы по текущему ремонту и уборке. Их сметная стоимость выше 1 млн рублей, что обязывало применять разные позиции доптребований. При этом **устанавливать их по двум или трем позициям нельзя**. Это ограничивает число участников; заказчик составил объект закупки неверно. **В один лот объединили работы, которые требуют отличную друг от друга правоспособность.**

Решение Московского УФАС России
от 19.10.2023 по делу № 077/06/106-14639/2023





ДВА ДОПТРЕБОВАНИЯ МОЖНО?

Закупка услуг по техобслуживанию систем кондиционирования в музее. В извещении установили 2 поз. доптребований:

- для работ, которые связаны с допуском контрагентов в том числе к хранилищам музеев;
- для услуг по техобслуживанию зданий.

Антимонопольный орган и суд первой инстанции – незаконно.

Апелляция – законно:

1. Два доптребования установили из-за специфики деятельности заказчика — музейного учреждения и объекта закупки. Услуги следовало предоставлять в хранилищах этого музея. УЗ не достаточно иметь только опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ, оказание услуг по техническому обслуживанию зданий, сооружений (п. 14 доптребований);
2. В данном случае, указанные требования к УЗ не могут расцениваться как ограничение прав одних и предоставление преимуществ другим субъектам.

Постановление 9-го ААС от 14.09.2023 по делу № А40-22121/2023

Противоположная ситуация: постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 03.04.2023 № 09АП-7855/2023 по делу № А40-196378/2022; решение Московского УФАС России от 24.11.2022 по делу № 077/06/106-17359/2022; решение Санкт-Петербургского УФАС России от 21.12.2022 по делу № 44-4437/22; решение ФАС России от 04.07.2022 по делу № 28/06/105-2185/2022...



НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПО ПОДТВЕРЖДЕНИЮ УЧАСТНИКОМ СООТВЕТСТВИЯ

Заявку в закупке проектных работ отклонили за несоответствие доптребованиям. Заказчик принял такое решение, поскольку **участник представил в подтверждение опыта среди прочего акт оказанных услуг вместо акта выполненных работ.**

Участник: заказчику передали все нужные документы, в частности: договор, акт оказанных услуг и положительное заключение госэкспертизы. При этом название спорного акта не меняло его сути.

Контролеры поддержали участника:

- постановление о доптребованиях не определяет конкретные формы документов, которыми участники подтверждают опыт. Это не повод отклонять заявки;
- из документов участника следовало, что он имел нужную квалификацию. Он подтвердил, что выполнял сопоставимые с объектом закупки работы. То, что в акте приемки их назвали услугами, неважно;
- формальный подход заказчика ограничил число участников. Его действия не отвечали принципам и целям госзакупок.

[Решение Омского УФАС России от 10.07.2023 № 055/06/106-779/2023](#)

Аналогичная позиция: [Решение Красноярского УФАС России от 21.04.2023 № 024/06/106-1073/2023](#)



ОТ КАКОЙ Н(М)ЦК УСТАНОВЛИВАТЬ ДОП. ТРЕБОВАНИЯ?

...позиции 1 - 5, 16, 22 и 41 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 500 тыс. рублей;

VS

позиции 24 - 31 и 33 - 35 приложения могут не применяться в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 тыс. рублей;

Практика (установили без привязки к цене):

решение Ростовского УФАС России от 08.12.2022 № 061/06/31-3380/2022

решение Татарстанского УФАС России от 11.01.2023 по делу № 016/06/31-23/2023



ДОПТРЕБОВАНИЯ ПРИМЕНЯЮТ НЕЗАВИСИМО ОТ СФЕРЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКАЗЧИКА

УЗ услуг по уборке помещений суда пожаловался, что заказчик незаконно установил доптребования. Их нужно применять, если сфера деятельности заказчика относится к здравоохранению, образованию или науке.

Решение ФАС России от 17.02.2022 по делу № 28/06/105-359/2022: доптребования в закупке применяют независимо от сферы деятельности заказчика.

+ письмо Минфина России от 14.02.2022 № 24-01-09/10138

+ **письмо Минфина России от 14.04.2023 № 24-06-09/33774:**

«...вид или сфера деятельности заказчика не образует условия применения доптреований к УЗ. Наименования разделов, а также позиций, указанных в приложении к Постановлению N 2571, сформированы в отношении сферы закупаемых ТРУ и не предусматривают соотнесения с видами или сферами деятельности заказчика...»

Аналогичная позиция:

решение Санкт-Петербургского УФАС России от 18.04.2022 по делу № 44-1161/22

решение Ставропольского УФАС России от 01.03.2022 по делу № 026/06/42-298/2022

Иная позиция:

решение Владимирского УФАС России от 16.02.2022 № 033/06/31-81/2022

решение Московского УФАС России от 31.01.2022 по делу № 077/06/106-1290/2022



Кассация: доптребования в госзакупках применяют с учетом сферы деятельности заказчика

Контролерам пожаловались, что к участникам закупки услуг по уборке помещений не предъявили доптребования. Заказчик посчитал, что их применяют только организации ряда сфер. Ни к одной из них он не относится.

Кассация поддержала заказчика:

- из названия раздела доптребований, в который входят закупаемые услуги, следует, что их устанавливают при закупках в сфере здравоохранения, образования, науки, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и охраны;
- в постановлении о доптребованиях нет положений о том, что действие этого раздела распространяется на заказчиков с другими направлениями деятельности.

Постановление АС Московского округа от 19.12.2022 по делу № А40-53872/2022



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

**Присоединяйтесь к нам
в социальных сетях:**



Институт госзакупок

#ИнститутГосзакупок

#Росзакупки