

РЕШЕНИЕ

по делу № 28/06/105-3002/2023 о нарушении
законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

21.12.2023

Москва

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Солид Системс Тула» (далее – Заявитель) на действия ПАО Банк «ФК Открытие» (далее – Банк) при проведении ГКУ «Инфогород» (далее – Заказчик), комиссией по осуществлению закупок Заказчика (далее – Комиссия по осуществлению закупок), АО «ЕЭТП» (далее – Оператор электронной площадки) открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по технической поддержке и сопровождению комплексной информационной системы «Московское долголетие» в 2023-2024 годах (номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 0373200640923000095) (далее – Конкурс), и в результате осуществления внеплановой проверки в части действий Банка в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Заявителя на действия Банка при проведении Заказчиком, Комиссией по осуществлению закупок, Оператором электронной площадки Конкурса.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Банка, выдавшего независимую гарантию от 22.11.2023 № МСБ/ОГ/23-022542 в качестве обеспечения заявки на участие в Конкурсе (далее – Независимая гарантия), несоответствующую требованиям извещения о проведении Конкурса.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса (далее – Извещение), протоколами, составленными при проведении Конкурса:

- 1) Извещение размещено в ЕИС – 17.11.2023;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый конкурс в электронной форме;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 19 979 649,27 руб.;
- 4) дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе – 04.12.2023;
- 5) на участие в Конкурсе подано 4 заявки от участников закупки;

б) дата рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке – 06.12.2023;

7) дата рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке – 11.12.2023;

8) по результатам рассмотрения заявок принято решение о признании 3 заявок участников Конкурса соответствующими требованиям Извещения и Закона о контрактной системе;

9) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 12.12.2023;

10) победителем Конкурса признан участник с идентификационным номером заявки «285920» с предложением о цене контракта в размере 12 480 000 руб.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 45 Закона о контрактной системе заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, выданные банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.2 статьи 45 Закона о контрактной системе.

Пунктом 3 части 6 статьи 45 Закона о контрактной системе установлено, что основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно части 8 статьи 45 Закона о контрактной системе независимая гарантия, используемая для целей Закона о контрактной системе, информация о ней и документы, предусмотренные частью 9 статьи 45 Закона о контрактной системе, должны быть включены в реестр независимых гарантий, размещенный в ЕИС, за исключением независимых гарантий, указанных в части 8.1 статьи 45 Закона о контрактной системе. Ведение такого реестра осуществляется путем включения в соответствии с порядком, предусмотренным частью 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе, таких информации и документов в реестр и присвоения номера реестровой записи. В течение одного рабочего дня после включения такой информации и документов в реестр независимых гарантий гарант направляет принципалу выписку из реестра независимых гарантий.

В соответствии с частью 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей

Закона о контрактной системе, порядок ведения и размещения в ЕИС реестра независимых гарантий, порядок формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий, в том числе включения в него информации, порядок и сроки предоставления выписок из него, типовая форма независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе, форма требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 11 статьи 48 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 48 Закона о контрактной системе, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 48 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке.

В силу пункта 7 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 45 Закона о контрактной системе.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вместе с «Дополнительными требованиями к независимой гарантии, используемой для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «Правилами ведения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок реестра независимых гарантий», «Правилами формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий») (далее – Постановление № 1005) утверждены, в том числе:

- дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системы (далее Дополнительные – требования);

- типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Типовая форма).

В соответствии с абзацем 1 Дополнительных требований независимая гарантия оформляется в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени гаранта, и должна быть составлена по утвержденным Постановлением № 1005, используемых для целей Закона о контрактной системе типовой форме независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в случае составления независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке), типовой форме независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта (в случае составления независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта, за исключением обеспечения предусмотренных Законом о контрактной системе гарантийных обязательств), на условиях, определенных гражданским законодательством и статьей 45 Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии представитель Заявителя сообщил, что его права и законные интересы нарушены действиями Банка, выдавшего Независимую гарантию, не соответствующую требованиям извещения о проведении Конкурса, в результате чего заявка Заявителя признана несоответствующей требованиям Извещения и Типовой формы к Постановлению № 1005.

Комиссией установлено, что согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 11.12.2023 № ПРОШ1 заявка Заявителя отклонена по причине несоответствия Независимой гарантии требованиям Извещения и Типовой формы, а именно:

«п.16.3. Все сообщения бенефициара, в том числе уведомление о согласии на изменение условий настоящей независимой гарантии и другие, должны быть представлены гаранту в той же форме, которая предусмотрена для требования. Требование и иные сообщения бенефициара влекут гражданско-правовые последствия только в том случае, когда они представлены гаранту, т.е. доставлены по указанному месту представления требования и получены гарантом не позднее окончания срока действия настоящей независимой гарантии. Полученные гарантом документы возврату не подлежат.

В соответствии со ст. 165.1. Гражданского кодекса Российской Федерации, заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для Гаранта последствия с момента доставки соответствующего сообщения. Таким образом, представленная независимая гарантия не соответствует требованиям ст. 165.1 ГК РФ.

п.16.1. Гарант вправе предъявлять бенефициару к зачету требование, уступленное гаранту принципалом». Данное требование не предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 г. № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с типовой формой независимой гарантии согласно Постановлению Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», независимая гарантия должна в том числе содержать:

- место нахождения, телефон, адрес электронной почты принципала;
- место нахождения, телефон, адрес электронной почты бенефициара.

В представленной участником в качестве обеспечения заявки независимой гарантии адрес электронной почты принципала и бенефициара отсутствует».

Банк в письменных пояснениях не согласился с доводом Заявителя и сообщил, что действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Комиссией установлено, что в Независимой гарантии ненадлежащим образом указаны условия в пунктах 16.1, 16.3 и отсутствуют адреса электронных почт принципала и бенефициара, что не соответствует Типовой форме и не отвечает требованиям Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Банка, выдавшего Независимую гарантию, не соответствующую требованиям, предусмотренных Типовой формой, противоречат положениям Постановления № 1005 и нарушают часть 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе.

При этом вышеупомянутые действия Банка, привели к отклонению Комиссией по осуществлению закупок заявки Заявителя.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Солид Системс Тула» обоснованной.
2. Признать в действиях Банка нарушение части 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, Комиссии по осуществлению закупок, Банку, Оператору электронной площадки предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.