



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю

ул. Лермонтова, 14, г. Чита, 672076
почтовый адрес: а/я 803, г. Чита, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Сысоев Константин Владимирович
354003, Краснодарский край, г Сочи, р-н
Центральный, ул Макаренко, д.12, кв.48
skvconsultor@gmail.com

МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
КУЛЬТУРЫ "МЕЖПОСЕЛЕНЧЕСКИЙ
БИБЛИОТЕЧНО-КУЛЬТУРНЫЙ ЦЕНТР"
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
"КАРЫМСКИЙ РАЙОН"
673302, Забайкальский край, Карымский р-н,
Карымское пгт, УЛ. ВЕРХНЯЯ, Д. 35
mukbkc@mail.ru

РЕШЕНИЕ по рассмотрению жалобы №075/06/105-520/2023 о нарушении законодательства при осуществлении закупки

26 октября 2023 года

г. Чита, ул. Лермонтова, 14

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок в составе: председателя комиссии Гойгова М.Б. руководителя управления, членов комиссии: Китаева И.С. главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России, Ереминой В.В. главного специалиста-эксперта этого же отдела,

рассмотрев поступившую 19.10.2023 жалобу Сысоева Константина Владимировича на нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) заказчиком - МУК «Межпоселенческий библиотечно-культурный центр муниципального района «Карымский район» при проведении электронного аукциона «Работы по монтажу систем пожарной сигнализации и охранной сигнализации» (реестровый номер извещения 0391600000623000001),

в присутствии представителя заказчика – Батеевой И.А. (директор),

в отсутствие представителя заявителя, извещены надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

19.10.2023 в адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба Сысоева Константина Владимировича на нарушение требований Закона о контрактной системе при утверждении извещения о закупке № 0391600000623000001.

Заявителем указано, что в нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчиком неуказанно описание объекта закупки в структурированном виде, кроме того, в нарушение части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчиком в извещении не установлены требования к составу и содержанию заявки.

Заказчик в своих письменных пояснениях согласился с доводами заявителя частично, указав, что требования к составу и содержанию заявки не размещены в связи с человеческим фактором.

В ходе рассмотрения жалобы, комиссией на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка осуществления закупки. В



2023-3969

ходе проверки установлено следующее.

12.10.2023 заказчиком на официальном сайте ЕИС размещены извещение и электронные документы о проведении электронного аукциона «Работы по монтажу систем пожарной сигнализации и охранной сигнализации» (реестровый номер извещения 0391600000623000001).

Начальная (максимальная) цена контракта рублей 4 249 700,00 рублей.

На участие в закупке поступило 5 заявок, которые признаны соответствующими установленным требованиям (протокол подведения итогов от 23.10.2023).

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

Рассмотрев представленные документы, оценив пояснения заказчика, комиссия Забайкальского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Согласно изменениям, которые вносятся в акты правительства российской федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 г. N 1946 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1997 г. N 1222 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации":

8. в Правилах использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, N 7, ст. 1084; 2020, N 1, ст. 92; N 28, ст. 4421; N 49, ст. 7898; 2021, N 36, ст. 6406; N 48, ст. 8075):

абзац первый пункта 7 дополнить предложением следующего содержания: "При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно".

Заказчиком на заседании Комиссии указано:

«Описание объекта закупки формировалось в ЕИС по ОКПД2, так в соответствии с Письмом Минфина России от 25 сентября 2023 г. № 24-03-09/90944 «О размещении описания объекта закупки в единой информационной системе в сфере закупок» Пунктом 7 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 (Далее-Правил) установлено, что при проведении электронных процедур в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют позиции, характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, указываются с использованием ЕИС при формировании извещения об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ.

При этом извещение об осуществлении закупки должно также содержать составленное в соответствии со статьей 33 Закона № 44-ФЗ описание объекта закупки, которое прилагается к такому извещению в форме электронного документа или образа бумажного документа, сформированных без использования ЕИС (пункт 1 части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ, пункт 2 формы, являющейся приложением к Положению о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60) образы бумажных документов приложены к извещению, а именно:

- обоснование НМЦК поставка и монтаж пожарной сигнализации;*
- сметная документация;*
- рабочая документация;*
- техническое задание;*

Также при формировании объекта закупки в ЕИС, в связи с отсутствием позиции в КТРУ, были заполнены все характеристики объекта какие подтянулись по ОКПД2. Если не выбрать показатель характеристики, то система не даст возможность опубликовать извещение».

Однако, Комиссией установлено, что заказчиком в ЕИС описание объекта закупки в образе бумажного документа не размещено, что является нарушением пункт 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение, об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Комиссией установлено, что заказчиком в ЕИС требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению в образе электронного документа не размещено, что является нарушением пункт 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Учитывая выявленные нарушения, а также принимая во внимание, что победителем закупки в составе заявки приложена лицензия от 31.10.2013 №6-Б/01371 на деятельность монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

Поскольку выявленные нарушения не повлияли на итоги определения подрядчика, предписание не выдается. Ответственность за выявленные нарушения предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Исходя из изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 года № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», частью 8 статьи 106, пунктом 1 части 15 статьи 99, Закона о контрактной системе, комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу Сысоева Константина Владимировича признать обоснованной.
2. Заказчика - МУК «Межпоселенческий библиотечно-культурный центр муниципального района «Карымский район» признать нарушившим пункт 1 и 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.
3. Предписание не выдавать.
4. Передать материалы дела № 075/06/105-520/2023 должностному лицу для привлечения виновных лиц к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Забайкальского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

М.Б. Гойгов

Место для подписи:

Гойгов М. Б.

Члены комиссии:

И.С. Китаева

Место для подписи:

Китаева И. С.

В.В. Еремина

Место для подписи:

Уварова В. В.