

РЕШЕНИЕ

по делу № 28/06/105-2303/2023 о нарушении
законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

11.10.2023

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ИП Кутыркиной В.Л. (далее – Заявитель) на действия Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (далее – Заказчик), комиссии по осуществлению закупок Заказчика (далее – Комиссия по осуществлению закупок) при проведении Заказчиком, Комиссией по осуществлению закупок, АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку офисной мебели (номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 0195400000323000058) (далее соответственно – Запрос котировок, Извещение), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, Комиссии по осуществлению закупок при проведении Заказчиком, Комиссией по осуществлению закупок, Оператором электронной площадки Запроса котировок.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика, Комиссии по осуществлению закупок:

1) Заказчиком в Извещении неправомерно установлен запрет на допуск промышленных товаров в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых)

иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – Постановление № 616).

2) Комиссией по осуществлению закупок неправомерно принято решение о признании заявки Заявителя не соответствующей требованиям Извещения и Закона о контрактной системе.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Запроса котировок Заказчик, Комиссия по осуществлению закупок действовали в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с Извещением, протоколами, составленными в ходе проведения Запроса котировок:

- 1) Извещение размещено в ЕИС – 26.09.2023;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – запрос котировок в электронной форме;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 918 476,70 руб.;
- 4) источник финансирования – федеральный бюджет, КБК – 07501134740990020244;
- 5) дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе котировок – 02.10.2023;
- 6) на участие в Запросе котировок подано 7 заявок от участников закупки;
- 7) по результатам рассмотрения заявок 4 заявки признаны соответствующими требованиям Извещения и Закона о контрактной системе.
- 8) победителем Запроса котировок признано ООО «Меттэмпласт-НН» с минимальным предложением о цене контракта в размере 644 626,50 руб.

1. Согласно доводу Заявителя Заказчиком неправомерно установлен запрет на допуск промышленных товаров в соответствии с положениями Постановления № 616.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения извещения об осуществлении закупки может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Комиссией установлено, что согласно Извещению Заказчиком установлен срок окончания подачи заявок на участие в Запросе котировок – 02.10.2023.

Вместе с тем Комиссией установлено, что жалоба Заявителя размещена в ЕИС – 04.10.2023, то есть после окончания срока подачи заявок на участие в Запросе котировок.

На основании изложенного, в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе довод Заявителя на положения Извещения оставлен Комиссией без рассмотрения.

2. Согласно доводу заявителя Комиссией по осуществлению закупок неправомерно принято решение о признании заявки Заявителя не соответствующей требованиям Извещения и Закона о контрактной системе в связи с выявлением недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Каталог), установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, при описании объекта закупки должен руководствоваться правилом, согласно которому в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Пунктом 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее соответственно – Правила формирования каталога, Правила использования каталога), установлено, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» – «г» и «е» – «з» пункта 10 Правил формирования каталога с указанной в ней даты начала обязательного применения.

Согласно пункту 5 Правил использования каталога заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев, указанных в пункте 5 Правил использования каталога.

В случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил использования каталога, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Подпунктом «а» пункта 1 части 3 статьи 50 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с частью 2 статьи 50 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке

соответствующая заявка подлежит отклонению в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 04.10.2023 № ИЗК1 заявка Заявителя, а также заявки участников закупки с идентификационными номерами «106», «238» (далее – Участники закупки) отклонены по следующему основанию: «Пункт 8 часть 12 статьи 48 Закона о контрактной системе – выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке (В заявке участника представлена недостоверная информация, а именно: в заявке участника по позиции товар № 2 п/п указана высота тумбы: 70 см, при этом, в дополнительных характеристиках, необходимых для поддержания единого стиля в рабочих кабинета, указано, что тумба приставная будет по высоте 75 см, чтобы совпадать по высоте столу письменному Заказчика)».

На заседании Комиссии установлено, что Заказчиком в Извещении установлены требования к характеристикам поставляемого товара – тумба офисная деревянная (позиция Каталога: 31.01.12.150-00000003) (далее – Товар).

Согласно описанию объекта закупки Извещения (далее – Описание объекта закупки) к характеристике Товара «Высота тумбы» установлено значение характеристики «≥ 70 и <80 см.».

Вместе с тем в Описании объекта закупки к характеристике Товара «Высота тумбы» установлена дополнительная характеристика, необходимая для поддержания единого стиля в рабочих кабинетах, а именно: «Тумба приставная должна быть по высоте 75 см., чтобы совпадать по высоте столу письменному Заказчика».

В инструкции по заполнению заявки Извещения (далее – Инструкция) в том числе указано, что знак «≥» означает необходимость указать значение параметра больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение знак «<» означает необходимость указать значение параметра меньше установленного значения, а также участник закупки указывает конкретные показатели Товара.

Так, например, при требуемом значении «≥ 55 и <60 см.» участник закупки указывает одно из следующих значений «55 см.», «56 см.», «57 см.», «58 см.», «59 см.».

Также Инструкция содержит положение: «Участник закупки указывает конкретные показатели товара, не допускается использование формулировок «должна быть»».

На заседании Комиссии установлено, что Заявителем, Участниками закупки в составе заявок на участие в Запросе котировок по показателю характеристики поставляемого Товара «Высота тумбы» указано значение характеристики

«70 см.», что соответствует значению характеристики, установленному в Описании объекта закупки в соответствии с Каталогом, но не соответствует дополнительной характеристике, также установленной Заказчиком в Описании объекта закупки.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснил, что Заказчику необходим Товар с высотой 75 см., чтобы он совпадал по высоте с письменным столом Заказчика.

Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком ненадлежащим образом установлено положения Инструкции, которые не позволяют однозначным образом установить, какое значение характеристики необходимо указать в заявке участнику закупки.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Комиссии по осуществлению закупок, неправомерно принявшей решение о несоответствии заявок Заявителя, Участников закупки требованиям Извещения и Закона о контрактной системе, не соответствуют пункту 3 части 2 статьи 42 и нарушают пункт 1 части 3 статьи 50 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией установлено следующее.

3. В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки содержится информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливается запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

В соответствии с указанной нормой Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации принято Постановление № 616.

Согласно положениям пункта 1 Постановления № 616 устанавливается запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств – членов евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренных Постановлением № 616 (далее – Перечень).

Вместе с тем подпунктом «б» пункта 3 Постановления № 616 установлено, что указанные в пунктах 1 и 2 Постановления № 616 запреты не применяются в случае закупки одной единицы товара, стоимость которой не превышает 300 тыс. рублей, и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. рублей.

Согласно Извещению объектом закупки является поставка офисной мебели, имеющей коды ОКПД 2 31.01.12.131 «Шкафы для одежды деревянные», 31.01.12.150 «Тумбы офисные деревянные» (далее – Код ОКПД 2).

На заседании Комиссии установлено, что Код ОКПД 2 включен в позицию № 135 Перечня.

В соответствии с Описанием объекта закупки поставке подлежит 65 единиц офисной мебели.

Согласно Извещению начальная (максимальная) цена контракта составляет 918 476,70 руб.

Вместе с тем Извещением установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства, в соответствии с Постановлением № 616.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, установившего запрет на допуск промышленных товаров в соответствии с положениями Постановления № 616, нарушают пункт 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Кутыркиной В.Л. обоснованной по пункту 2 мотивировочной части решения.

2. В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе довод Заявителя на положения Извещения оставить без рассмотрения.

3. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

4. Признать в действиях Комиссии по осуществлению закупок нарушение пункта 1 части 3 статьи 50 Закона о контрактной системе.

5. Выдать Заказчику, Комиссии по осуществлению закупок, Оператору электронной площадки предписание об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе.

6. Передать материалы от 11.10.2023 по делу № 28/06/105-2303/2023 соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.