

РЕШЕНИЕ

по делу № 28/06/105-221/2023 о нарушении
законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

03.11.2023

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ИП Черновой Е.В. (далее – Заявитель) на действия Седьмого арбитражного апелляционного суда (далее – Заказчик), при проведении Заказчиком, АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказанию услуг по комплексному техническому обслуживанию здания Седьмого арбитражного апелляционного суда (номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 0165100002623000035) (далее соответственно – Аукцион, Извещение), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Заказчиком, Оператором электронной площадки Аукциона.

Согласно доводу Заявителя, Заказчиком неправомерно объединены в один лот функционально и технологически не связанные между собой услуги.

Представители Заказчика на заседании Комиссии не согласились с доводом Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В ходе рассмотрения жалобы Заявителя на действия Заказчика 01.11.2023 Комиссией в целях полного и всестороннего рассмотрения жалобы в заседании Комиссии объявлен перерыв, заседание продолжилось 03.11.2023.

В соответствии с Извещением, протоколами, составленными в ходе проведения Аукциона:

- 1) Извещение размещено в ЕИС – 19.10.2023;

- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- 3) начальная максимальная цена контракта – 13 034 895,72 руб.;
- 4) источник финансирования – федеральный бюджет, КБК – 43801059090090020244;
- 5) дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 27.10.2023;
- 6) на участие в Аукционе подано 4 заявки от участников закупки;
- 7) дата подачи ценовых предложений – 27.10.2023;
- 8) в период подачи ценовых предложений предложения о цене контракта поданы 4 участниками Аукциона;
- 9) по результатам рассмотрения заявок 4 заявки признаны соответствующими требованиям Извещения и Закона о контрактной системе;
- 10) победителем Аукциона признано ООО «Тодна» с минимальным предложением цены контракта в размере 11 992 104,04 руб.

Согласно доводу Заявителя Заказчиком неправомерно объединены в один лот функционально и технологически не связанные между собой услуги, в результате чего ненадлежащим образом установлено дополнительное требование к участникам закупок в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию: финансовых ресурсов для исполнения контракта; на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов

для исполнения контракта; опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации; необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Указанные дополнительные требования, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки таким дополнительным требованиям, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571).

Частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Согласно абзацу пятому подпункта «а» пункта 3 Постановления № 2571 позиции 14 и 36 приложения к Постановлению № 2571 применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. рублей.

В соответствии с позицией 14 приложения к Постановлению № 2571 в случае проведения закупки на оказание услуг по техническому обслуживанию зданий, сооружений, к участникам закупки необходимо установить дополнительные требования о наличии опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по техническому обслуживанию зданий, сооружений.

Согласно позиции 36 приложения к Постановлению № 2571 в случае проведения закупки на оказание услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий, к участникам закупки необходимо установить дополнительные требования о наличии опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий.

Извещением установлено, что объектом закупки является оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию здания.

Кроме того, в соответствии с Извещением, к участникам закупки установлены дополнительные требования в соответствии с позицией 14 приложения к Постановлению № 2571.

Комиссией установлено, что в рамках оказания услуг по техническому обслуживанию в соответствии с пунктом 1 описания объекта закупки Извещения (далее – Описание объекта закупки) исполнителю по контракту необходимо, например, осуществлять работы по техническому обслуживанию систем вентиляции, системы кондиционирования, установок архитектурного и наружного освещения (перечень не является исчерпывающим).

Вместе с тем в соответствии с пунктом 2 Описания объекта закупки исполнителю необходимо оказывать услуги по комплексной уборке и санитарному содержанию помещений.

Кроме того, пунктом 3 Описания объекта закупки установлено, что исполнителю необходимо оказывать услуги по комплексной уборке и санитарному содержанию прилегающей территории.

Из довода жалобы следует, что Заказчиком неправомерно объединены в один объект закупки оказание услуг по техническому обслуживанию зданий, сооружений, а также оказание услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий, поскольку регламент, функции, специфика оказываемых услуг являются различными, не имеют функциональной и технической взаимосвязи друг с другом.

При этом для работ и услуг, содержащихся в Описании объекта закупки, предусмотрены самостоятельные позиции, указанные в приложении к Постановлению № 2571.

Представители Заказчика на заседании Комиссии пояснили, что объем услуг по техническому обслуживанию здания, а также по уборке здания и прилегающей к нему территории является неделимым в рамках исполнения контракта, поскольку является взаимосвязанным и имеет единое функциональное назначение – поддержание здания в работоспособном состоянии, что следует из пункта 9.2 СП 255.1325800.2016 «Свод правил. Здания и сооружения. Правила эксплуатации. Основные положения» (далее – Свод правил) и учтено при формировании Извещения.

Так, пунктом 9.2 свода правил установлено, что в состав обязательных работ по текущему обслуживанию здания включено санитарное содержание помещений здания и прилегающей территории, уборка снега, в том числе на кровле.

Комиссия изучив обоснование начальной (максимальной) цены контракта Извещения установила, что объем оказываемых услуг по техническому

обслуживанию здания составляет около 50% объема оказываемых услуг в соответствии с Описанием объекта закупки, остальную часть объема оказываемых услуг составляет оказание услуг по уборке здания и прилегающей к нему территории.

Вместе с тем Комиссией установлено, что оказание услуг по техническому обслуживанию здания, а также оказание услуг по уборке здания и, прилегающей к нему территории, установленные Заказчиком в Описании объекта закупки, предусмотрены позициями 14 и 36 приложения к Постановлению № 2571.

При этом одновременное установление дополнительных требований для участников закупки, предусмотренных позициями 14 и 36 приложения к Постановлению № 2571, не предусмотрено положениями Постановления № 2571.

Таким образом, объединение вышеуказанных услуг в одну закупку приводит к необоснованному ограничению количества участников закупки, поскольку указанные услуги оказываются на разных товарных рынках и для их закупки требуется наличие опыта по различным позициям, установленным приложением к Постановлению № 2571.

Комиссия изучив Извещение приходит к выводу, что объединение вышеуказанных услуг в одну закупку приводит к необоснованному ограничению количества участников закупки, поскольку указанные услуги оказываются на разных товарных рынках и для их закупки требуется наличие опыта по различным позициям, установленным приложением к Постановлению № 2571.

Учитывая изложенное, действия Заказчика, направленные на объединение в один объект закупки оказание услуг по техническому обслуживанию здания, а также по комплексной уборке здания и прилегающей к нему территории, нарушают пункт 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Черновой Е.В. обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 1 статьи 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, Оператору электронной площадки предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.