

Письмо Минфина России от 17 ноября 2023 г. N 24-06-06/110223 "О рассмотрении обращения"

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение по вопросу о применении положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ), с учетом пунктов 11⁸ и 12⁵ Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 14.09.2018 N 194н, сообщает следующее.

По вопросам 1 и 2.

Под механизмом нормирования в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ) (часть 1 статьи 19 Закона N 44-ФЗ).

Согласно части 5 статьи 19 Закона N 44-ФЗ государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимые учреждения науки, образования, культуры и здравоохранения на основании правил нормирования, установленных в соответствии с частью 4 указанной статьи, утверждают требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

Следует отметить, что государственные органы обязаны утвердить требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными указанным органам учреждениями и предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), а также нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им учреждений и предприятий.

Согласно пункту 2 Постановления N 1047 при определении нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов в целях обоснования в соответствии со статьями 18 и 19 Закона N 44-ФЗ закупок, наименования объектов которых включаются в планы-графики закупок, применяются Общие правила определения нормативных затрат¹.

Общий объем затрат, связанных с закупкой товаров, работ и услуг, рассчитанный на основе нормативных затрат, не может превышать объема лимитов бюджетных обязательств, доведенных до государственных органов субъектов Российской Федерации (пункт 4 Общих правил определения нормативных затрат).

Формулы расчета, применяемые при определении нормативных затрат, учитывают установленные государственными органами нормативы количества товаров, работ, услуг и (или) нормативы цены товаров, работ, услуг (подпункт "а" пункта 16 Общих правил определения нормативных затрат).

Норматив цены товаров, работ и услуг, устанавливаемый в формулах расчета, определяется с учетом положений статьи 22 Закона N 44-ФЗ (пункт 23 Общих правил определения нормативных затрат).

Таким образом, нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов определяются в целях обоснования закупок, наименования объектов которых включаются в планы-графики закупок.

Постановлением N 926² утверждены Общие правила определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) (далее - Общие правила определения требований).

Согласно пункту 7 Общих правил определения требований ведомственный перечень формируется с учетом функционального назначения товара и должен содержать одну или несколько характеристик в отношении каждого отдельного вида товаров, работ, услуг, перечисленных данным пунктом, в том числе предельные цены товаров, работ, услуг.

Таким образом, государственные органы самостоятельно утверждают ведомственный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг и устанавливают соответствующие характеристики в отношении каждого отдельного вида товаров, работ, услуг. При этом такие характеристики, установленные ведомственным перечнем, являются предельными (максимальными) значениями, которые заказчики не вправе превышать.

Департамент отмечает, что начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом N 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - НМЦК), определяются в соответствии с положениями статьи 22 Закона N 44-ФЗ.

Так, предусмотренный частью 7 статьи 22 Закона N 44-ФЗ нормативный метод заключается в расчете НМЦК на основе требований к закупаемым товарам, работам, услугам, установленных в соответствии со статьей 19 Закона N 44-ФЗ, в случае, если такие требования предусматривают установление предельных цен товаров, работ, услуг.

Таким образом, в указанном случае, НМЦК определяется с учетом предельных (максимальных) цен, предусмотренных требованиями к закупаемым товарам, работам, услугам.

При этом в целях недопущения закупки по завышенным ценам, при осуществлении закупки товаров, работ, услуг, для которых в соответствии со статьей 19 Закона N 44-ФЗ установлены предельные цены, НМЦК может рассчитываться методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и нормативным методом.

По вопросу 3.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 N 46-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон N 46-ФЗ) в период до 31.12.2023 включительно решением высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ, могут быть установлены иные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд соответствующего субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на его территории, а также определен порядок осуществления закупок в таких случаях.

Законодательство Российской Федерации не содержит требований к условиям принятия вышеуказанных решений, в связи с чем дополнительные случаи, а также порядок осуществления закупок в таких случаях определяются высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации самостоятельно.

При этом Департамент отмечает, что с учетом положений части 3 статьи 2 Закона N 44-ФЗ, данные правовые акты должны соответствовать нормативным правовым актам, указанным в частях 1 и 2 статьи 2 Закона N 44-ФЗ.

По вопросу 4.

Согласно части 1 статьи 96 Закона N 44-ФЗ заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

При этом статьей 96 Закона N 44-ФЗ предусмотрены случаи, при которых требование обеспечения исполнения контракта может не устанавливаться заказчиком:

при осуществлении закупок путем проведения электронного запроса котировок (за исключением случая, предусмотренного подпунктом "б" пункта 2 части 10 статьи 24 Закона N 44-ФЗ), а также закупок, предусмотренных пунктами 1, 2 (если правовыми актами, предусмотренными указанным пунктом, не предусмотрена обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта), 3-11, 13-15, 17, 20-23, 26, 28-34, 40-42, 44, 45, 46, 47-48 (если контрактами, заключаемыми в соответствии с пунктами 47-48, не предусмотрена выплата аванса), 51-53, 55-59, 61-63 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ (часть 2);

если в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту подлежат казначейскому сопровождению (часть 6¹).

Таким образом, в случае, если в соответствии с положениями статьи 96 Закона N 44-ФЗ заказчиком не установлено требование обеспечения исполнения контракта, антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона, предусмотренные статьей 37 Закона N 44-ФЗ, не применяются.

Заместитель директора Департамента

Н.В. Конкина

¹ Общие правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос" и подведомственных им организаций", утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2014 N 1047 (далее - Постановление N 1047, Общие правила определения нормативных затрат).

² Постановление Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 N 926 "Об утверждении Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)".