

## РЕШЕНИЕ

по делу № 28/06/105-668/2023 о нарушении  
законодательства Российской Федерации  
о контрактной системе в сфере закупок

04.04.2023

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «ЭкоЛос-Проектстрой» (далее – Заявитель) на действия комиссии по осуществлению закупок Главного управления организации торгов Самарской области (далее – Комиссия по осуществлению закупок) при проведении Комитетом по строительству администрации муниципального района Безенчукский Самарской области (далее – Заказчик), Главным управлением организации торгов Самарской области (далее – Уполномоченный орган), Комиссией по осуществлению закупок, АО «ТЭК-Торг» (далее – Оператор электронной площадки) открытого конкурса в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Проектирование и реконструкция канализационных очистных сооружений п.г.т. Безенчук муниципального района Безенчукский Самарской области» (номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) – 0142200001323003257) (далее – Конкурс), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

### УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Заявителя на действия Комиссии по осуществлению закупок при проведении Заказчиком, Уполномоченным органом, Комиссией по осуществлению закупок, Оператором электронной площадки Конкурса.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Комиссии по осуществлению закупок, неправомерно принявшей решение о признании заявки ООО СК «Олимп» (далее – Победитель) соответствующей дополнительному требованию по позиции 7 приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571).

Представители Заказчика, Уполномоченного органа на заседании Комиссии не согласились с доводом Заявителя и сообщили, что при проведении

Конкурса Комиссия по осуществлению закупок действовала в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В ходе рассмотрения жалобы Заявителя на действия Комиссии по осуществлению закупок 31.03.2023 в целях полного и всестороннего рассмотрения жалобы объявлен перерыв, заседание продолжилось 04.04.2023.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса (далее – Извещение), протоколами, составленными при проведении Конкурса:

- 1) Извещение размещено в ЕИС – 17.02.2023;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый конкурс в электронной форме;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – 1 296 139 964,23 рублей;
- 4) дата окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 22.03.2023;
- 5) на участие в Конкурсе подано 3 заявки от участников закупки;
- 6) дата рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в Конкурсе – 22.03.2023;
- 7) в результате рассмотрения заявок, заявки 3 участников закупки признаны соответствующими требованиям Извещения и Закона о контрактной системе;
- 8) победителем Конкурса признано ООО СК «Олимп» с предложением о цене контракта в размере 1 229 500 000 руб.

1. По мнению Заявителя, Комиссией по осуществлению закупок неправомерно принято решение о признании заявки Победителя соответствующей дополнительному требованию по позиции 7 приложения к Постановлению № 2571.

Согласно подпункту «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 или 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и предусмотренные подпунктом «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях,

предусмотренных Законом о контрактной системе, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Согласно пункту 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе заявка подлежит отклонению в случаях несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию: 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта; 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта; 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации; 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

При этом согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, установлен Постановлением № 2571.

В соответствии с позицией 7 приложения к Постановлению № 2571 при выполнении работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, установлено дополнительное требование к участникам закупок наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

2) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» позиции 7 приложения к Постановлению № 2571, подтверждением соответствия вышеуказанному дополнительному требованию является:

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт

приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Кроме того, если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 500 млн. руб., цена выполненных работ по договору должна составлять не менее 30 % начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в конкурсе от 22.03.2023 № ПРОП1 Комиссией по осуществлению закупок принято решение о признании заявки Победителя соответствующей требованиям Извещения и Закона о контрактной системе.

Согласно Извещению Заказчиком установлено дополнительное требование по позиции 7 приложения к Постановлению № 2571, в связи с чем в рамках Конкурса участниками закупки для подтверждения соответствия вышеуказанному дополнительному требованию необходимо представить контракт (договор) с ценой не менее 30 % от НМЦК (не менее 388 841 989,26 руб.).

Комиссией установлено, что Победителем в целях подтверждения опыта выполнения работ по позиции 7 приложения к Постановлению № 2571 представлен государственный контракт от 20.04.2020 № 20427000009200000010001, заключенный на сумму 625 495 118,96 руб. с АО «ОЭЗ ППТ «Тольятти» на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Здания и сооружения промышленно-производственного комплекса», 1-го этапа строительства на территории особой экономической зоны промышленно-производственного типа на территории муниципального района Ставропольский Самарской области» (далее – Контракт), при этом к Контракту предусмотрены:

– дополнительное соглашение от 25.06.2021 № 12 с повышением цены Контракта до 669 425 194,60 руб.;

– акт приемки законченного строительством объекта от 24.06.2021 с ценой выполненных работ в размере 669 425 194,60 руб.;

– разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 18.08.2021 № 63-522316-10-2020.

Кроме того, согласно сведениям реестра контрактов, заключенных заказчиками, исполнение по указанному Контракту завершено.

Вместе с тем на заседании Комиссии представителем Заявителя не представлено доказательств, подтверждающих обоснованность довода.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Комиссии по осуществлению закупок, принявшей решение о признании заявки Победителя соответствующей требованиям Извещения и Закона о контрактной системе, не противоречат положениям Постановления № 2571 и Закона о контрактной системе.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. Согласно пункту 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать проект контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия, в том числе, о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 Закона о контрактной системе. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

Согласно пунктам 2.7, 4.2 проекта муниципального контракта Извещения (далее – Проект контракта) приемка и оплата работ осуществляется поэтапно.

При этом этапы исполнения контракта установлены Заказчиком в графике выполнения строительно-монтажных работ (приложение № 2 к Проекту контракта), в котором предусмотрено 66 этапов исполнения контракта.

Вместе с тем пунктом 2.5 Проекта контракта установлено, что «Заказчик производит выплату авансового платежа Подрядчику на расчетный счет, указанный в Контракте, в размере 30 % (тридцати процентов) от цены Контракта, в том числе \_\_\_\_\_ руб. в 2023 году, \_\_\_\_\_ рублей 2024 году, в сроки, предусмотренные Графиком оплаты выполненных работ по контракту, который является Приложением № 3 к Контракту».

Таким образом, Заказчиком, Уполномоченным органом в Проекте контракта не предусмотрена выплата аванса в отношении каждого этапа, что не соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, вышеуказанные действия Заказчика, Уполномоченного органа нарушают пункт 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

## РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эколог-Проектстрой» необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика, Уполномоченного органа нарушение пункта 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу, Оператору электронной площадки предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы от 04.04.2023 по делу № 28/06/105-668/2023 соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.