

РЕШЕНИЕ

по делу № 28/06/105-2512/2023 о нарушении
законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

07.11.2023

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Новый город» (далее – Заявитель) на действия комиссии по осуществлению закупок Северо-Западного таможенного управления (далее – Комиссия по осуществлению закупок) при проведении Северо-Западным таможенным управлением (далее – Заказчик), Комиссией по осуществлению закупок, ООО «ЭТП ГПБ» (далее – Оператор электронной площадки) открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства: «Строительство служебно-производственного здания для размещения служб и подразделений СЗТУ, г. Санкт-Петербург» (номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 0172100003023000103) (далее, соответственно – Конкурс, Извещение), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Заявителя на действия Комиссии по осуществлению закупок при проведении Заказчиком, Комиссией по осуществлению закупок, Оператором электронной площадки Конкурса.

Согласно доводу жалобы Заявителя Комиссией по осуществлению закупок неправомерно принято решение о признании заявки ООО «СКП» (далее – Победитель) соответствующей требованиям Извещения и Закона о контрактной системе.

Представители Заказчика на заседании Комиссии согласились с доводом Заявителя.

В ходе рассмотрения жалобы Заявителя на действия Комиссии по осуществлению закупок 02.11.2023 Комиссией в целях полного и всестороннего рассмотрения жалобы в заседании Комиссии объявлен перерыв,

заседание продолжилось 07.11.2023.

В соответствии с Извещением, протоколом, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение о проведении Конкурса размещено в ЕИС – 03.10.2023;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый конкурс в электронной форме;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 1 906 672 398,83 руб.;
- 4) дата окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 19.10.2023;
- 5) на участие в Конкурсе подано 2 заявки от участников закупки;
- 6) дата рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в Конкурсе – 23.10.2023;
- 7) дата подведения итогов – 23.10.2023;
- 8) по результатам рассмотрения заявок заявки 2 участников признаны соответствующими требованиям Извещения и Закона о контрактной системе;
- 9) победителем Конкурса признано ООО «СКП» с предложением о цене контракта в размере 1 906 672 398,83 руб.

По мнению Заявителя, Комиссией по осуществлению закупок неправомерно принято решение о признании заявки Победителя соответствующей требованиям Извещения и Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки в части соответствия требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В силу требований части 9 статьи 31 Закона о контрактной системе отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в части 1, частях 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Согласно пункту 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе

при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

В силу подпунктов «а» и «б» пункта 1 части 15 статьи 48 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем получения информации и документов в соответствии с пунктом 1 части 14 статьи 48 Закона о контрактной системе члены комиссии по осуществлению закупок:

- осуществляют оценку ценовых предложений по критерию, предусмотренному пунктом 1 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе;

- на основании результатов оценки первых и вторых частей заявок на участие в закупке, содержащихся в протоколах, предусмотренных частями 6 и 13 статьи 48 Закона о контрактной системе, а также оценки, предусмотренной подпунктом «а» пункта 1 части 15 статьи 48 Закона о контрактной системе, присваивают каждой заявке на участие в закупке, первая и вторая части которой признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в таких заявках условий исполнения контракта и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, которая поступила ранее других заявок на участие в закупке, содержащих такие же условия.

В соответствии с частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой

организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено ГрК РФ.

Согласно положениям ГрК РФ минимальный размер вноса в компенсационный фонд возмещения вреда должен быть сформирован в соответствии с требованиями части 12 статьи 55.16 ГрК РФ, минимальный размер вноса участника закупки в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств должен быть сформирован в соответствии с требованиями части 13 статьи 55.16 ГрК РФ.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса объектом закупки является строительство объекта капитального строительства.

Кроме того, в Извещении Заказчиком установлено требование к участникам закупки о наличии членства в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (далее – СРО).

На заседании Комиссии установлено, что в соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 23.10.2023 № ИЭОК1 победителем Конкурса признано ООО «СКП» с предложением о цене контракта в размере 1 906 672 398,83 руб.

Представителем Заявителя на заседании Комиссии представлены сведения, согласно которым на момент подведения итогов Победителем внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда в соответствии со вторым уровнем ответственности.

При этом на заседании Комиссии установлено, что Победителем 30.10.2023 внесены изменения в единый реестр сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах Нострой (<https://reestr.nostroy.ru>), а именно увеличен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда до третьего уровня ответственности.

При этом, учитывая положения части 12 статьи 55.16 ГрК РФ, для заключения договора на сумму, превышающую 500 млн рублей, но не превышающую 3 млрд. рублей, участник закупки должен иметь третий уровень ответственности члена СРО в рамках компенсационного фонда возмещения вреда.

С учетом изложенного, Победитель на дату подведения итогов не соответствовал требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, установленным к лицам, осуществляющим выполнение работ по строительству.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия Комиссии по осуществлению закупок, не отстранившей заявку Победителя от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в период подведения

итогах, нарушают требования части 9 статьи 31 Закона о контрактной системе, а также содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией установлено следующее.

2. В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 11 статьи 48 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 48 Закона о контрактной системе, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 48 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования.

Указанные дополнительные требования, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки таким требованиям, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571).

В соответствии с пунктом 1 позиции 7 приложения к Постановлению № 2571 при выполнении работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, установлено дополнительное требование о наличии у участника закупки опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства

(за исключением линейного объекта).

При этом в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» позиции 7 приложения к Постановлению № 2571:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;
- 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

В Извещении Заказчиком установлены дополнительные требования в соответствии с позицией 7 приложения к Постановлению № 2571.

На заседании Комиссии установлено, что Победителем в целях подтверждения соответствия дополнительным требованиям по позиции 7 приложения к Постановлению № 2571 представлен договор генерального подряда № ГП-1650Ш/П, заключенный между ООО «СК «Дальпитерстрой» и Победителем на сумму 2 321 669 892 руб., на выполнение полного комплекса строительно-монтажных, пуско-наладочных, сдаточных работ на строительство «Общеобразовательная школа на 1925 учащихся» и последующим вводом его в эксплуатацию (далее – Договор), а также ввод объекта в эксплуатацию от 30.11.2022 № 78-03-30-2022, итоговый акт приемки объекта капитального строительства от 09.11.2.2022 б/н без указания цены выполненных работ.

При этом в составе документов представлены акты о приемки выполненных работ на сумму 1 207 686 564,68 руб., что не подтверждает стоимость всего объема работ по Договору.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что представленный Победителем Договор не соответствует дополнительным требованиям по позиции 7 приложения к Постановлению № 2571 и Закону о контрактной системе.

Таким образом, действия Комиссии по осуществлению закупок, признавшей заявку Победителя соответствующей требованиям Извещения и Закона о контрактной системе, нарушают пункт 1 части 11 статьи 48 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена

частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Новый город» обоснованной.
2. Признать в действиях Комиссии по осуществлению закупок нарушения части 9 статьи 31, пункта 1 части 11 статьи 48 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, Комиссии по осуществлению закупок, Оператору электронной площадки предписание об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы от 07.11.2023 по делу № 28/06/105-2512/2023 соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.