



# «ОТКЛОНИТЬ НЕЛЬЗЯ ПОМИЛОВАТЬ»: ЧТО ДЕЛАТЬ ПРИ НАЛИЧИИ ПРОТИВОРЕЧИЙ МЕЖДУ СТРУКТУРИРОВАННОЙ ФОРМОЙ ЗАЯВКИ И ПРИЛОЖЕННЫМ ФАЙЛОМ

ТУНИК ЮЛИЯ КОНСТАНТИНОВНА  
Юрисконсульт Экспертного центра  
Института госзакупок

Сертифицированный преподаватель в сфере закупок

[WWW.ROSZAKUPKI.RU](http://WWW.ROSZAKUPKI.RU)

# «BATTLE OF FORMS» - ПРИОРИТЕТ ЛИ?

**ч. 4 ст. 5 44-ФЗ** – в случае наличия **противоречий между данными, содержащимися в ЕИС, и данными, содержащимися в информации и документах, направляемых участниками контрактной системы, приоритет** имеет информация, **содержащаяся в ЕИС.**

## Извещение в структурированной форме

**п. 7 Правил использования КТРУ, ПП РФ 145:**  
при проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур по 44-ФЗ характеристики объекта закупки по

п. 1 ч. 1 ст. 33 44-ФЗ, указываются с использованием ЕИС при формировании извещения, приглашения принять участие в закупке

**ДА**



## Заявка в структурированной форме

**п. 31 доп. требований к ЭТП, ПП РФ 656:**  
при формировании предложения УЗ в отношении объекта закупки - с использованием ЭП, СЭП формируются <...>, а также **характеристики предлагаемого УЗ товара в части хар-к, содержащихся в извещении, в приглашении** принять участие в закупке. Такие характеристики размещаются оператором ЭП, оператором СЭП **в ЕИС** (без размещения на официальном сайте ЕИС) **одновременно с размещением протокола подведения итогов закупки.**

**НЕТ**

## Решение УФАС по Приморскому краю от 29.11.2023 № 025/06/49-1654/2023

1

Учитывая, что участники закупки подают заявку оператору электронной площадки и Законом №44-ФЗ не предусмотрен приоритет электронной формы заявки над документами, входящими в состав заявки, закупочная комиссия при рассмотрении заявок должна рассматривать все документы и сведения, содержащиеся в составе поданных заявок

2

Следовательно, в случае наличия противоречий между информацией, содержащейся в структурированной форме заявки и приложенного файла с предложением участника, такая заявка подлежит отклонению за предоставление недостоверной информации

## Решение УФАС по Брянской области от 07.12.2023 по делу № 032/06/106-999/2023

1 В случае, если в сведениях, сформированных участником закупки с использованием электронной площадки и прикрепленных к заявке файлах имеются разночтения, приоритет имеет информация, указанная в структурированном виде (с использованием электронной площадки)».

## Решение УФАС по Брянской области от 29.11.2023 по делу № 032/06/106-976/2023

2 В случае, если в сведениях, сформированных участником закупки с использованием электронной площадки и прикрепленных к заявке файлах имеются разночтения, приоритет имеет информация, указанная в структурированном виде (с использованием электронной площадки)».

# ОТКЛОНЕНИЕ VS ДОПУСК



**Отсутствие характеристик в структурированной форме**, при этом характеристики присутствуют в приложенном файле

**Признать заявку соответствующей**



Федеральная Антимонопольная Служба

**Наличие противоречий** между информацией в структурированной форме заявки и в приложенном файле: **несоответствие предложения УЗ инструкции по заполнению заявки**

**Признать заявку не соответствующей требованиям в связи с несоответствием информации и документов требованиям извещения (п. 1 ч. 12 ст. 48 44-ФЗ)**



Некоторые территориальные УФАС

**Наличие противоречий** между информацией в структурированной форме заявки и в приложенном файле: **расхождение в значениях показателей характеристик**

**Признать заявку не соответствующей требованиям в связи с предоставлением недостоверной информации (п. 8 ч. 1 ст. 48 44-ФЗ)**



Федеральная Антимонопольная Служба



# ЧАСТЬ ХАРАКТЕРИСТИК БЫЛА ЗАПОЛНЕНА В СТРУКТУРИРОВАННОЙ ФОРМЕ, ЧАСТЬ ОТСУТСТВОВАЛА - ТРЕБОВАЛОСЬ ЗАПОЛНИТЬ В ФАЙЛЕ, НО УЗ НЕ ЗАПОЛНИЛ – ОТКЛОНЕНИЕ ПРАВОМЕРНО

## Решение УФАС по Свердловской области от 09.11.2023 № 066/06/106-3928/2023

- ✓ ЭА № 0362400002223000322 **на поставку специализированной обуви;**
- ✓ заявка ООО «МакВа-Обувь» № 156 **была отклонена** «на основании п.1 ч.12 ст. 48 44-ФЗ: **УЗ не предоставлены характеристики** предлагаемых товаров по п. 1 **Обувь повседневная с верхом из кожи: «Материал верха; Материал подошвы; Задний ремешок; Цвет; Материал стельки; Перфорация верха; Колодка; Размеры»**, установленные в ООЗ. **Данное требование установлено в Инструкции по заполнению заявки на участие;**
- ✓ представитель заявителя пояснил, что структурированная заявка содержала в себе все значения показателей характеристик, установленных заказчиком в структурированной форме ООЗ. **Информация о характеристиках, содержащаяся в ООЗ в форме электронного документа, прикрепленного дополнительно к извещению, в содержание структурированной заявки включена не была по причине того, что, по мнению представителя общества, заказчик должен был вручную занести в структурированную форму описания объекта закупки недостающие необходимые характеристики.** При этом, функционалом ЭТП возможность прикрепления сведений об иных характеристиках не была предусмотрена;
- ✓ **Комиссия:** согласно п.п. 3, 4 Положения, утв. ПП РФ № 60, **устанавливаются разные способы размещения в ЕИС информации и документов, формируемых с использованием ЕИС и сформированных без ее использования**, в частности:
  - формирование информации и документов с использованием ЕИС осуществляется **путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС или путем представления в ЕИС электронного документа**, содержащего сформированную информацию, посредством информационного взаимодействия (пункт 3);
  - документы, **сформированные без использования ЕИС**, размещаются в ЕИС в форме электронного документа или образа бумажного документа (пункт 4).

# ЧАСТЬ ХАРАКТЕРИСТИК БЫЛА ЗАПОЛНЕНА В СТРУКТУРИРОВАННОЙ ФОРМЕ, ЧАСТЬ ОТСУТСТВОВАЛА - ТРЕБОВАЛОСЬ ЗАПОЛНИТЬ В ФАЙЛЕ, НО УЗ НЕ ЗАПОЛНИЛ – ОТКЛОНЕНИЕ ПРАВОМЕРНО

## Решение УФАС по Свердловской области от 09.11.2023 № 066/06/106-3928/2023

### Структурированная форма ООЗ:

Обувь повседневная с верхом из кожи	15.20.13.110	По высоте заготовки верха	Сабо	Значение характеристики не может измениться
		Половой признак	Мужская	
Обувь повседневная с верхом из кожи	15.20.13.110	По высоте заготовки верха	Сабо	измениться участником закупки Значение характеристики не может измениться участником
		Половой признак	Женская	

**При этом, заказчиком в приложенном файле ООЗ содержатся дополнительные характеристики данных позиций, например, такие как: **Материал верха; Материал подошвы; Задний ремешок; Цвет; Материал стельки; Перфорация верха; Колодка; Размеры****

Таким образом, **заказчик может приложить документ, содержащий ООЗ, сформированный вне системы ЕИС, если информация о закупаемом товаре не внесена в КТРУ.**

В связи с чем, **у Уз существует возможность сформировать и прикрепить к своей заявке отдельный файл с характеристиками не из структурированной формы ООЗ, что также подтверждается заявками трех иных участников, сформировавших их в полном соответствии с характеристиками ООЗ.** Следовательно, **при заполнении экранных полей участнику закупки следует учитывать не только сведения, содержащиеся в структурированной форме ООЗ, но и те, которые включены в ООЗ в форме электронного документа. Отклонение по п. 1 ч. 12 ст. 48 44-ФЗ правомерно.**



# ЗАКАЗЧИК ИЗМЕНИЛ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ ПОЗИЦИЙ В ИЗВЕЩЕНИИ В СРАВНЕНИИ С ФАЙЛОМ ООЗ – УЗ ЗАПОЛНИЛ ЗАЯВКУ ТАКЖЕ, ЗАКАЗЧИК УСМОТРЕЛ ПРОТИВОРЕЧИЯ – ОТКЛОНЕНИЕ НЕПРАВОМЕРНО

## Решение УФАС по Новосибирской области от 14.11.2023 № 054/06/48-2317/2023

- ✓ аукционная комиссия заказчика отклонила заявку ООО «Исток Аудио Слух» на основании п. 1 ч. 12 ст. 48 № 44-ФЗ, в обоснование комиссия указала, что в соответствии с ТЗ наименование 3-й позиции поставляемого товара - сигнализатор звука цифровой с световой индикацией, однако в составе заявки УЗ указал наименование 3-й позиции поставляемого товара - сигнализатор звука цифровой с вибрационной и световой индикацией;
- ✓ вместе с тем, при составлении протокола подведения итогов закупки аукционной комиссией не было учтено то, что в структурированной форме заявки все позиции предлагаемого товара указаны в соответствии с требованиями извещения о проведении электронного аукциона. В составе заявки ООО «Исток Аудио Слух» по 3-й позиции указало - «сигнализатор звука цифровой с вибрационной и световой индикацией», что соответствует требованиям описания объекта закупки (заказчик изменил последовательность позиций в извещении в сравнении с файлом ООЗ (поменял местами));
- ✓ в данном случае структурированная форма заявки не позволяет дополнительно указать в наименовании предлагаемого к поставке товара – «с вибрационной индикацией». Вместе с тем, УЗ указал данную дополнительную характеристику, не противоречащую описанию объекта закупки, в прикрепленном файле;
- ✓ заявка ООО «Исток Аудио Слух» не подлежала отклонению аукционной комиссией заказчика.



# ЗАКАЗЧИК ИЗМЕНИЛ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ ПОЗИЦИЙ В ИЗВЕЩЕНИИ В СРАВНЕНИИ С ФАЙЛОМ ООЗ – УЗ ЗАПОЛНИЛ ЗАЯВКУ ТАКЖЕ, ЗАКАЗЧИК УСМОТРЕЛ ПРОТИВОРЕЧИЯ – ОТКЛОНЕНИЕ НЕПРАВОМЕРНО

**Решение УФАС по Новосибирской области № 054/06/48-2317/2023 от 14.11.2023**

## Информация об объекте закупки

код позиции	НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	ЕД. ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО (УСЛУГИ)		
> 27.90.20.120 27.90.20.120-00000002	Сигнализатор звука цифровой с вибрационной индикацией	Штука	130,00		
> 27.90.20.120 27.90.20.120-00000003	Сигнализатор звука цифровой с вибрационной и световой индикацией	Штука	270,00	5 497,16	1 484 233,20
> 27.90.20.120 27.90.20.120-00000001	Сигнализатор звука цифровой с световой индикацией	Штука	5,00	4 178,79	20 893,95



Итого (3 записей): **1 975 988,45 Р**



# ЗАКАЗЧИК ИЗМЕНИЛ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ ПОЗИЦИЙ В ИЗВЕЩЕНИИ В СРАВНЕНИИ С ФАЙЛОМ ООЗ – УЗ ЗАПОЛНИЛ ЗАЯВКУ ТАКЖЕ, ЗАКАЗЧИК УСМОТРЕЛ ПРОТИВОРЕЧИЯ – ОТКЛОНЕНИЕ НЕПРАВОМЕРНО

## Описание объекта закупки

Сигнализатор звука цифровым предназначен для визуального, звукового или тактильного информирования людей с нарушениями слуха о наличии сигналов, например, телефона, дверного звонка.

Планов предоставляется к ГОСТ Р ИСО 9090-2019 «Вспомогательные средства для людей с ограниченными возможностями. Классификация и терминология».

Наименование в соответствии с классификацией ТСР	Технические, функциональные, эксплуатационные характеристики товара	Кол-во, шт.
Сигнализатор звука цифровой со световой индикацией	<p>Сигнализатор звука цифровой со световой индикацией для информирования людей с нарушениями слуха о наличии звуковых сигналов домофона, дверного звонка и телефонного звонка.</p> <p>Сигнализирующее устройство должно быть беспроводное по конструкции.</p> <p>Цифровой световой индикатор должен принимать внешние сигналы с помощью:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- световой индикацией рабочего состояния приемника;</li> <li>- световой (стробоскопической) индикацией приемника;</li> <li>- светодиодной индикацией на корпусе передатчика сигнала телефона/домофона, дверного звонка о поступлении на передатчик сигнала.</li> </ul> <p>Цифровой приемник со световой (стробоскопической) индикацией должен служить для приема сигналов телефона, домофона, дверного звонка. При входящем сигнале световой приемник оповещает владельца световой индикацией при помощи вспышки стробоскопа встроенного в корпус приемника разлитым в дневное время суток. Питание светового приемника должно осуществляться от сети переменного тока 220 В, 50 Гц и от элементов питания.</p> <p>Цифровые передатчики должны служить для передачи информации о входящем сигнале дверного звонка, домофона, телефона на световой приемник. В передатчике должны быть установлены электромеханические датчики, что исключает возможность ложного срабатывания. Передатчик звонка домофона/телефона подключается проводным способом к источнику сигнала с помощью модульных разъемов и клемм. Передатчик дверного звонка должен иметь вид беспроводного дверного звонка. Все передатчики оснащены световой индикацией для дополнительного оповещения владельца о поступлении сигнала, а также кнопками для тестирования работоспособности системы. Кнопки передатчиков защищены интеллектуальной электронной системой от ложного срабатывания при случайном нажатии.</p> <p>В комплектацию сигнализатора должны входить:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- световой приемник;</li> <li>- передатчик звонка домофона/телефона;</li> <li>- передатчик дверного звонка;</li> <li>- проводники для подключения к телефонной линии;</li> <li>- клеммы для подключения к линии домофона;</li> </ul>	1

Сигнализатор звука цифровой с вибрационной индикацией	<p>- элементы питания, в количестве, необходимом для работы сигнализатора.</p> <p>Конструкция сигнализатора должна обеспечивать пользователю удобство и простоту обращения, самостоятельную установку при подготовке и во время эксплуатации.</p> <p>Радиус устойчивого приема сигнала:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- в условиях прямой видимости – не менее 30 м.</li> </ul> <p>Количество адресов сигнализирующего устройства для гарантии отсутствия ложного срабатывания – не менее 256.</p> <p>Несущая частота передатчика – частота, разрешенная для использования на территории Российской Федерации.</p> <p>Сигнализатор звука цифровой с вибрационной индикацией для информирования людей с нарушениями слуха о наличии звуковых сигналов домофона, дверного звонка и телефонного звонка.</p> <p>Сигнализирующее устройство должно быть беспроводное по конструкции.</p> <p>Цифровой вибрационно-световой индикатор должен принимать внешние сигналы с помощью:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- вибрации корпуса беспроводного вибрационного приемника;</li> <li>- светодиодной индикацией на корпусе передатчика сигнала телефона/домофона, дверного звонка о поступлении на передатчик сигнала.</li> </ul> <p>Вибрационный приемник должен служить для приема сигналов домофона, дверного звонка и телефонного звонка. Вибрационный приемник должен быть беспроводным. Вибрационный приемник должен оповещать пользователя посредством сильной вибрации корпуса. Должен иметь функцию переключения режимов работы. Питание приемника должно осуществляться от элементов питания для исключения возможности поражения пользователя электрическим током.</p> <p>Цифровые передатчики должны служить для передачи информации о входящем сигнале дверного звонка, домофона, телефона на вибрационный приемник. В передатчике должны быть установлены электромеханические датчики, что исключает возможность ложного срабатывания. Передатчик звонка домофона/телефона подключается проводным способом к источнику сигнала с помощью модульных разъемов и клемм. Передатчик дверного звонка должен иметь вид беспроводного дверного звонка. Все передатчики оснащены световой индикацией для дополнительного оповещения владельца о поступлении сигнала, а также кнопками для тестирования работоспособности системы. Кнопки передатчиков защищены интеллектуальной электронной системой от ложного срабатывания при случайном нажатии.</p> <p>В комплектацию сигнализатора должны входить:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- вибрационный приемник;</li> <li>- передатчик звонка домофона/телефона;</li> <li>- передатчик дверного звонка;</li> <li>- проводники для подключения к телефонной линии;</li> <li>- клеммы для подключения к линии домофона;</li> <li>- элементы питания, в количестве, необходимом для работы</li> </ul>	120
---	---	-----

Сигнализатор звука цифровой с вибрационной и световой индикацией	<p>сигнализатора.</p> <p>Конструкция сигнализатора должна обеспечивать пользователю удобство и простоту обращения, самостоятельную установку при подготовке и во время эксплуатации.</p> <p>Радиус устойчивого приема сигнала:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- в условиях прямой видимости – не менее 30 м.</li> </ul> <p>Количество адресов сигнализирующего устройства для гарантии отсутствия ложного срабатывания – не менее 256.</p> <p>Несущая частота передатчика – частота, разрешенная для использования на территории Российской Федерации.</p> <p>Сигнализатор звука цифровой с вибрационной и световой индикацией для информирования людей с нарушениями слуха о наличии звуковых сигналов домофона, дверного звонка и телефонного звонка.</p> <p>Сигнализирующее устройство должно быть беспроводное по конструкции.</p> <p>Цифровой вибрационно-световой индикатор должен принимать внешние сигналы с помощью:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- вибрации корпуса вибрационного приемника;</li> <li>- световой индикацией вибрационного приемника;</li> <li>- светодиодной индикацией на корпусе передатчика сигнала телефона/домофона, дверного звонка, звонка ребенка, экстремного звонка о поступлении на передатчик сигнала.</li> </ul> <p>Цифровой приемник должен служить для приема сигналов домофона, дверного звонка, звонка ребенка, экстремного звонка в передатчике звонка ребенка. Корпус вибрационного приемника выполнен в форм-факторе наручных часов. Должен иметь кнопку включения/выключения со светодиодной индикацией. При включении приемника, светлая индикация должна подавать время периодических световых импульсов индикатор рабочего состояния разлитым в дневное время суток. Для каждого базового сигнала должны иметься специальные кнопки с тактильной. При входящем сигнале на наручный приемник, должны мигать разными вспышками хорошо различимыми в дневное время суток индивидуальными пиктограммами для каждого вида сигнала, сопровождающиеся индивидуальными тактильными релюсками вибрации для каждого типа сигнала. Наручный приемник должен быть оснащен тактильным ремешком для надевания на руку. Питание наручного приемника должно осуществляться от элементов питания.</p> <p>Цифровые передатчики должны служить для передачи информации о входящем сигнале дверного звонка, домофона, телефона на наручный приемник. В передатчике должны быть установлены электромеханические датчики, что исключает возможность ложного срабатывания. Передатчик звонка домофона/телефона подключается проводным способом к источнику сигнала с помощью модульных разъемов и клемм. Передатчик дверного звонка должен иметь вид беспроводного дверного звонка. Все</p>	120
--	--	-----

## Решение УФАС по Чувашской республике от 23.11.2023 г. по делу № 021/06/49-925/2023

Жалоба на действия заказчика по неправомерному отклонению заявки. **Исследовав структурированную заявку** заявителя, комиссией УФАС установлено, что УЗ к поставке были предложен товар, имеющий характеристики:

Цветовая температура	> 4500 и ≤ 5000	Участник закупки указывает в заявке диапазон значений характеристики	Кельвин	> 4700.0000 и ≤ 5000.0000
Световой поток	> 20000	Участник закупки указывает в заявке диапазон значений характеристики	Люмен	> 168750.0000 и ≤ 168750.0000
Мощность	> 500	Участник закупки указывает в заявке диапазон значений характеристики	Ватт	> 1000.0000 и ≤ 1000.0000

**Согласно инструкции к извещению, в случае применения при описании диапазона:**

- **диапазонное значение, сопровождаемое знаками « $\leq$ ... и  $\geq$ ...» (не уже), необходимо указать значения диапазона, равного или поглощающего установленного, но без сопровождения знаками « $\leq$ » « $\geq$ »;**
- **диапазонное значение, сопровождаемое знаками « $\geq$ ... и  $\leq$ ...» (не шире), необходимо указать значения диапазона, равного или входящего в установленное, но без сопровождения знаками « $\geq$ » « $\leq$ ».**

Представителем ЭТП комиссии были представлены документы и видео, которые подтверждают, что по первой позиции характеристики «Цветовая температура», «Световой поток», «Мощность» являются диапазонными. **Функционалом площадки было предусмотрено указание в структурированной (электронной) заявке параметров по рассматриваемым характеристикам с указанием знаков « $\leq$ », « $\geq$ », «>» так и без указания. Отклонение по п. 1 ч. 12 ст. 48 44-ФЗ правомерно.**

# НЕСООТВЕТСТВИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ УЗ В СТРУКТУРИРОВАННОЙ ФОРМЕ ИНСТРУКЦИИ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВКИ – ПРОТИВОПОЛОЖНАЯ ПОЗИЦИЯ

## Решение УФАС по Нижегородской области от 06.12.2023 № 052/01/18.1-2719/2023

- ✓ **объект закупки** - по поставке сканера для нужд некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Нижегородской области» (номер извещения 2032500000823000116).
- ✓ из протокола подведения итогов следует, что комиссия заказчика отклонила заявку на основании п. 1 ч. 12 ст. 48 и п. 1 ч. 5 ст. 49 44-ФЗ: «Основания отклонения заявки: <...> **В заявке, сформированной с использованием электронной площадки, отсутствуют конкретные значения характеристики товара**, предложенные Участником закупки:
  - Емкость устройства автоподачи оригиналов, страница;
  - Скорость сканирования в цветном режиме (при одностороннем сканировании), стр/мин. **При этом, в Инструкции по заполнению указанных характеристик в заявке заказчиком установлено, что УЗ указывает в заявке конкретные значения характеристики товара**»;



Комиссия УФАС установила, что **в заявке ООО «Статус», сформированной с использованием ЭТП в структурированной форме, не указаны конкретные характеристики товара**. Между тем, **заявка общества содержала файл «Техническое предложение», где указало конкретные характеристики товара. На основании изложенного комиссия УФАС приходит к выводу, что отклонение заявки заявителя по вышеуказанному основанию противоречит требованиям 44-ФЗ**, так как в составе заявки указаны конкретные характеристики товара. Жалоба признана обоснованной.

## Решение УФАС по Приморскому краю от 29.11.2023 № 025/06/49-1654/2023

- ✓ аукцион на **поставку системы маммографической рентгеновской стационарной**, цифровой (извещение № 0820500000823006649);
- ✓ согласно ООЗ, заказчиком **указана следующая характеристика:**

Наименование характеристик товара	Конкретное значение либо текстовое описание значения характеристик товара	Единица изм.	Минимальные и (или) максимальные значения характеристик товара	Инструкция к заполнению	Обоснование
Размер пикселя, мкм			Меньше или равно 54.0000	Значение характеристики <b>не может изменяться</b> участником закупки	

- ✓ **УЗ № 17** в отношении указанного показателя, установлено следующее значение: **Размер пикселя, мкм 50 мкм.** Следовательно, **УЗ указал показатель товара не в соответствии с ООЗ и инструкцией по заполнению заявки, в связи с чем заявка подлежала отклонению по основанию п. 1 ч. 12 ст. 48 44-ФЗ;**

# ПРОТИВОРЕЧИЕ МЕЖДУ СТРУКТУРИРОВАННОЙ ФОРМОЙ ЗАЯВКИ И ПРИЛОЖЕННЫМ ФАЙЛОМ – НЕДОСТОВЕРНЫЕ СВЕДЕНИЯ, ОТКЛОНЕНИЕ ПО П.8 Ч.12 СТ.48 44-ФЗ

## Решение УФАС по Чувашской республике от 23.11.2023 г. по делу № 021/06/49-925/2023

В ходе проведения внеплановой проверки соблюдения 44-ФЗ комиссией установлено следующее.

**В структурированной (электронной) заявке участника с идентификационным № 1 (далее — Победитель) по оспариваемым характеристикам указаны значения параметров со знаками:**

Цветовая температура	> 4500 и ≤ 5000	Участник закупки указывает в заявке диапазон значений характеристики	Кельвин	> 5000.0000 и ≤ 5000.0000
Световой поток	> 20000	Участник закупки указывает в заявке диапазон значений характеристики	Люмен	> 21000.0000 и ≤ 21000.0000
Мощность	> 500	Участник закупки указывает в заявке диапазон значений характеристики	Ватт	> 550.0000 и ≤ 550.0000

Однако, победителем в составе заявки также **приложен документ «Описание объекта закупки с изм..docx»**, в котором указаны характеристики товаров, предлагаемых к поставке, в том числе:

Наименование товара	Требование в отношении функциональных характеристик		
	Наименование характеристики	Значение характеристики	Ед.изм. характеристики
Светодиодные прожекторы 1000 Вт 5000К 12°	Цветовая температура	5000	К
	Световой поток	21000	ЛМ
	Мощность	550	Вт

Таким образом, **структурированная (электронная) заявка и заявка в формате Word победителя имеют внутренние противоречия, что не соответствует требованиям извещения о проведении данного электронного аукциона, что фактически говорит о предоставлении недостоверной информации**, комиссией неправомерно принято решение о признании заявки соответствующей.

# ПРОТИВОРЕЧИЕ МЕЖДУ СТРУКТУРИРОВАННОЙ ФОРМОЙ ЗАЯВКИ И ПРИЛОЖЕННЫМ ФАЙЛОМ – НЕДОСТОВЕРНЫЕ СВЕДЕНИЯ, ОТКЛОНЕНИЕ ПО П.8 Ч.12 СТ.48 44-ФЗ

## Решение Новгородского УФАС России от 13.11.2023 г. № 053/06/50-654/2023

- ✓ Закупки путем проведения ЗК в ЭФ на право заключения государственного контракта на поставку и сборку стеллажей складских металлических, извещение № 0150200003923001023;
- ✓ УЗ подавал свою заявку в структурированном виде на ЭТП «РТС-тендер», при этом не предоставлялось возможности выбора одного из значений характеристики «Цвет элементов стеллажа» (в структурированной заявке подателя Жалобы отсутствует информация об одном конкретном значении показателя «Цвет элементов стеллажа»). Податель жалобы считает, что заказчик технически не заложил выбор данной характеристики, невозможно было указать только один цвет. Также ИП Вальконин К.М. приложил в составе заявки отдельный файл с характеристиками товара, где указал конкретный цвет элементов стеллажа – белый;
- ✓ **Комиссия УФАС:** согласно сложившейся практике, если в содержании электронного документа и документа в виде отдельного файла имеются расхождения, приоритет имеет электронный документ, таким образом, структурированная заявка имеет приоритет перед прикрепленным текстовым файлом;
- ✓ представление в разных документах в составе заявки противоречивых сведений о значениях показателей товара, является самостоятельным основанием для отклонения заявки в силу п. 8 ч. 12 ст. 48 44-ФЗ (выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке).

Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	Инструкция по заполнению характеристик в заявке
Цвет элементов стеллажа	Светло-серый, серый, белый		Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики

# ПРОТИВОРЕЧИЕ МЕЖДУ СТРУКТУРИРОВАННОЙ ФОРМОЙ ЗАЯВКИ И ПРИЛОЖЕННЫМ ФАЙЛОМ – ОТКЛОНЕНИЕ ПО П.1 Ч.12 СТ.48 44-ФЗ – ИНАЯ ПОЗИЦИЯ

## Решение УФАС по Новосибирской области от 02.11.2023 г. по делу № 054/06/48-2249/2023

- ✓ ЭА № 0851200000623007402 на поставку профессиональных видеокамер со штативом;
- ✓ Комиссия УФАС установила, что характеристики товара, указанные в структурированной форме заявки ООО Фирма «Системы и Средства» и файл «Описание объекта закупки ОТС Panasonic.docx» приложенный в графе «характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки, товарный знак (при наличии у товара товарного знака)» в составе заявки, имеют противоречия, заключающиеся в том, что в структурированной форме заявки на участие в ЭА подателем жалобы был указан формат сжатия видеосигнала - H.264, а также сетевой протокол – KTSP, а в приложенном файле с характеристиками товара указан весь перечень характеристик, указанных в описании объекта закупки: «H.264 или MPEG-4 AVC Main Profile или MPEG-4 AVC High Profile»;
- ✓ Комиссия УФАС считает, что при рассмотрении заявок на участие в закупке комиссия по осуществлению закупки рассматривает совокупность всех документов и информации, представленных участником закупки, документы не должны противоречить друг другу.

Отклонение по п. 1 ч.12 ст. 48 44-ФЗ правомерно (непредоставление или несоответствие информации и документов согласно установленным извещением требованиям). Жалоба признана необоснованной.



## **Надлежит учитывать нижеследующие условия:**

1. Закупочная комиссия при рассмотрении заявок должна рассматривать все документы и сведения, содержащиеся в составе поданных заявок;
2. Участники закупки подают заявку оператору ЭП и 44-ФЗ не предусмотрен приоритет электронной формы заявки над документами, входящими в состав заявки, однако на практике территориальные управления ФАС имеют различную позицию по данному вопросу, которую необходимо учитывать;
3. При наличии противоречий между информацией в структурированной форме заявки и в приложенном файле: несоответствие предложения УЗ инструкции по заполнению заявки – целесообразно отклонение заявки на основании п. 1 ч.12 ст. 48 44-ФЗ;
4. При наличии противоречий между информацией в структурированной форме заявки и в приложенном файле: расхождение в значениях показателей характеристик – целесообразно отклонение заявки на основании п. 8 ч. 12 ст. 48 44-ФЗ, однако по практике отдельных территориальных управлений ФАС также допустимо отклонение по п. 1. ч. 12 ст. 48 44-ФЗ, в зависимости от конкретных обстоятельств дела.



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

**Присоединяйтесь к нам  
в социальных сетях:**



**Институт госзакупок  
#ИнститутГосзакупок  
#Росзакупки**