

Заказчик:  
Федеральное государственное бюджетное  
учреждение «Многофункциональный  
комплекс Министерства финансов  
Российской Федерации»  
Каширское шоссе ул., д. 112,  
г. Домодедово, Московская обл., 142003  
KolodchenkoM@mfmf.ru

Оператор электронной площадки:  
АО «Сбербанк – АСТ»  
Большой Саввинский пер., д. 12, стр. 9,  
г. Москва, 119435  
ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:  
ООО «Служба пожарного мониторинга»  
argys-mari2@mail.ru

## **РЕШЕНИЕ**

по делу № 050/06/105-42997/2023 о нарушении  
законодательства Российской Федерации  
о контрактной системе в сфере закупок

15.11.2023

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Управление, Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «Служба пожарного мониторинга» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Федерального государственного бюджетного учреждения «Многофункциональный комплекс Министерства финансов Российской Федерации» (далее - Заказчик) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения АО «Сбербанк – АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) открытого конкурса в электронной форме на выполнение инженерных изысканий, разработка проектной документации, разработка рабочей документации, выполнение работ по строительству объекта капитального строительства: «Спальные корпуса на территории имущественного комплекса ФГБУ «МФК Минфина России», расположенного по адресу: Московская обл., г. Домодедово, мкр. Западный, Каширское шоссе, д. 112» (извещение № 0348100026523000200 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт)) (далее – Конкурс) и в результате осуществления внеплановой проверки в части доводов жалобы Заявителя в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление поступила жалоба Заявителя на действия (бездействие) Заказчика при проведении Заказчиком, Оператором электронной площадки Конкурса.

По мнению Заявителя его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, ненадлежащим образом установившего положения извещения о проведении Конкурса.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса, протоколами, составленными при осуществлении закупки:

- 1) извещение о проведении Конкурса размещено – 25.10.2023;
- 2) начальная (максимальная) цена контракта – 530 024 843,42 рублей;
- 3) дата окончания подачи заявок – 10.11.2023;

4) на участие в Конкурсе подана 1 заявка от участника закупки, которая признана несоответствующей положениям извещения о проведении Конкурса.

1. Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком в извещении о проведении Конкурса ненадлежащим образом установлен срок исполнения контракта, а также срок исполнения контракта противоречит приказу Минстроя России от 15.05.2020 № 264/пр «Об установлении срока, необходимого для выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования и строительства зданий, сооружений, в целях расчета срока договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности» (далее - Приказ).

В соответствии с частью 36 статьи 112 Закона о контрактной системе, результатом выполненной работы по контракту, предметом которого являются одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, является здание или сооружение, в отношении которых в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности получено разрешение на ввод их в эксплуатацию.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о сроках исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

На заседании Комиссии установлено, что Заказчиком в извещении о проведении Конкурса, установлено, в том числе следующее:

«Дата начала исполнения контракта – с даты заключения контракта. Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 14.11.2023. Дата окончания исполнения контракта – 31.12.2025».

Приложением № 2 к проекту контракта установлено, что срок окончания

исполнения вида работ «Выполнение инженерных изысканий, разработку проектной документации, разработку рабочей документации (в т.ч. экспертиза)» Подрядчиком: 1 месяц, срок окончания исполнения вида работ «Выполнение работ по строительству объекта в 2024 году»: 12 месяцев; срок окончания исполнения вида работ «Выполнение работ по строительству объекта в 2025 году»

Пунктом 1 Приказа установлено, что в случае предоставления земельного участка, в соответствии с основным видом разрешенного использования которого предусмотрено строительство зданий, сооружений, в аренду на аукционе на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (за исключением случаев проведения аукционов в соответствии со статьей 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации), применяется срок, необходимый для выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования и строительства зданий, сооружений, определенный в зависимости от площади объекта капитального строительства, согласно приложению к настоящему приказу. Вводимый настоящим приказом срок, необходимый для выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования и строительства зданий, сооружений, не применяется при выполнении инженерных изысканий, осуществлении архитектурно-строительного проектирования и строительства уникальных объектов капитального строительства.

При этом Приказ принят во исполнение пункта 9 статьи 39.8 Земельного кодекса Российской Федерации и устанавливает срок, необходимый для выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования и строительства зданий, сооружений, в целях расчета срока договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Вместе с тем представителем Заявителя не представлено доказательств, подтверждающих, что Заказчиком в извещении о проведении Конкурса установлены сроки исполнения обязательств по контракту, противоречащие Приказу.

Таким образом, в действиях Заказчика нарушения Закона о контрактной системе не усматриваются.

Следовательно, довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. Согласно доводу обращения Заявителя, Заказчиком в извещении о проведении Конкурса ненадлежащим образом установлен срок исполнения контракта, а также срок исполнения контракта противоречит Постановлению Правительства от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» (далее – Постановление № 145).

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе

извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

Согласно пункту 29 Постановления № 145 срок проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий не должен превышать 42 рабочих дней.

На заседании Комиссии установлено, что Заказчиком в Приложении № 2 к проекту контракта, установлено, что срок окончания исполнения вида работ «Выполнение инженерных изысканий, разработку проектной документации, разработку рабочей документации (в т.ч. экспертиза)» Подрядчиком: 1 месяц.

Согласно Техническому заданию, Заказчиком установлены требования к этапам выполнения работ, а именно:

«Работы выполняются в 2 этапа

1 Этап:

1) Выполнение Инженерных изысканий.  
2) Выполнение Проектной документации.  
3) Согласование архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства и получение свидетельства о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства на территории Московской области.

4) Подготовка ведомости образования отходов с разделением по видам или группам однородных ОССиГ и классам их опасности, подготовленную на основании соответствующих разделов проектной документации.

5) Экспертиза результатов инженерных изысканий, проектной документации.

6) Выполнение Рабочей документации.

7) Подготовка ведомости объемов работ и проекта сметы контракта в порядке, установленном Приказом Минстроя России от 21.08.2023 N 604/пр

8) Представление материалов работ по инженерным изысканиям и разработке проектной документации Заказчику

2 Этап:

9) Подготовка паспорта отходов I-IV классов опасности на каждый вид ОССиГ (в случае образования ОССиГ I-IV классов опасности) или материалы отнесения отходов к V классу опасности (в случае образования отходов V классу опасности).

10) Выполнение работ по строительству ОКС, в соответствии с ПСД получившей положительное заключение Государственной экспертизы.

11) Получение Заключения о соответствии объекта проектной документации и получение Разрешения на ввод объекта в эксплуатацию».

Кроме того, Заказчиком установлены требования к основным технико-экономическим показателям объекта:

«спальный корпус Тип 1 - 266,7 м<sup>2</sup> – 7 шт.

спальный корпус с баней Тип 2 – 305,3 м<sup>2</sup> – 1 шт.

Площадь застройки корпус Тип 1 – 191,7 кв.м (уточняется проектом)

Площадь застройки корпус Тип 2 – 212,6 кв.м (уточняется проектом)

Общая площадь зданий – 2172,2 кв.м (уточняется проектом)

Количество этажей – 2 этажа».

Изучив документы и сведения, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика в части установления 30 дневного срока на выполнение инженерных изысканий, разработку проектной документации, разработку рабочей документации, и получение положительного заключения государственной экспертизы подобным образом противоречат пункту 29 Постановления № 145, и не позволяют выполнить работы в срок, установленный извещением, что противоречит положениям Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу о том, что действия Заказчика нарушают часть 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Служба пожарного мониторинга» частично обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушения части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

3. Заказчику, Конкурсной комиссии, Оператору электронной площадки выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы дела от 15.11.2023 № 050/06/105-42997/2023 по выявленным нарушениям Закона о контрактной системе соответствующему должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.