

РЕШЕНИЕ

по делу № 23/44/99/133 о результатах проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

20.11.2023

Москва

в результате осуществления внеплановой проверки в отношении ГБУЗ Московской области «Раменская Больница» (далее – Заказчик) при проведении Заказчиком, Оператором электронной площадки электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку онкологических препаратов «Оксалиплатин» (далее – Товар) (номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 0348500004023000449) (далее – Аукцион, Извещение), и в результате осуществления внеплановой проверки в части действий Оператора электронной площадки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В связи с обнаружением ФАС России признаков нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в действиях Заказчика при проведении Заказчиком, Оператором электронной площадки Аукциона принято решение о проведении внеплановой проверки, в результате осуществления которой установлено следующее.

В ходе проведения внеплановой проверки 15.11.2023 в целях полного и всестороннего изучения материалов в заседании Комиссии объявлен перерыв, заседание продолжилось 20.11.2023.

В результате осуществления на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки действий Заказчика Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона (далее – Извещение), протоколами, составленными при проведении Аукциона:

- 1) Извещение размещено в ЕИС – 23.10.2023;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 1 426 380 руб.;
- 4) дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 02.11.2023;
- 5) на участие в Аукционе подано 3 заявки от участников закупки;
- 6) дата подачи ценовых предложений – 02.11.2023;
- 7) предложения о цене контракта подавал 1 участник закупки;
- 8) по результатам рассмотрения заявок принято решение о признании 3 заявок участника Аукциона соответствующими требованиям извещения об Аукционе

и Закона о контрактной системе;

9) победителем Аукциона признан участник Аукциона с идентификационным номером заявки «3» с минимальным предложением о цене контракта в размере – 1 419 248,10 руб.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с подпунктом «г» пункта 2 части 10 статьи 24 Закона о контрактной системе вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 33 Закона о контрактной системе особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Особенности), утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 г. № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1380).

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 1380 при описании объекта закупки заказчика помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, указывают:

а) лекарственную форму препарата, включая в том числе эквивалентные лекарственные формы, за исключением описания лекарственной формы и ее характеристик, содержащихся в инструкциях по применению лекарственных препаратов и указывающих на конкретного производителя (например, описание цвета, формы, вкуса и др.);

б) дозировку лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг), а также с возможностью поставки лекарственного препарата в некратных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта (например, флаконы 2,5 мг, или 3 мг,

или 3,5 мг), допускается указание концентрации лекарственного препарата без установления кратности;

в) остаточный срок годности лекарственного препарата, выраженный в единицах измерения времени (например, «не ранее 1 января 2020 г.» или «не менее 12 месяцев с даты заключения контракта» и др.).

Пунктом 14 дополнительных требований к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.06.2018 № 656 (далее – Дополнительные требования) установлено, что проведение электронных процедур, закрытых электронных процедур, в том числе подача участниками закупок заявок на участие в закупке обеспечивается в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе на электронной площадке оператором электронной площадки.

В соответствии с пунктом 31 Дополнительных требований при формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки, предусмотренного пунктом 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, с использованием электронной площадки, специализированной электронной площадки формируются наименование страны происхождения товара, товарный знак (при наличии у товара товарного знака), а также характеристики предлагаемого участником закупки товара в части характеристик, содержащихся в извещении об осуществлении закупки в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 75 Закона о контрактной системе соответственно. Такие характеристики размещаются оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте единой информационной системы) одновременно с размещением протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно письменным пояснениям Оператора электронной площадки, Оператору электронной площадки посредством интеграционного взаимодействия из ЕИС поступило Извещение, размещенное на сайте Оператора электронной площадки, при этом у Оператора электронной площадки отсутствуют правовые основания для изменения данных, поступивших посредством интеграционного взаимодействия через ЕИС.

На заседании Комиссии установлено, что согласно сведениям ЕИС в Едином структурированном справочнике-каталоге лекарственных препаратов размещены 2 позиции: «МНН: Оксалиплатин, дозировка: 2 мг/мл» (21.20.10.211-000011-1-00013-00000000000000), «МНН: Оксалиплатин, дозировка: 5 мг/мл» (21.20.10.211-000011-1-00292-00000000000000).

Также Комиссией установлено, что Заказчиком в Извещении указана позиция МНН: Оксалиплатин, дозировка: 5 мг/мл», с возможностью предоставления аналога Товара.

При этом в размещенном Заказчиком файле «Структурированное описание» дозировка Товара указано исключительно 5 мг/мл.

Таким образом, Заказчиком при формировании структурированного описания объекта закупки в ЕИС не включено положение о возможности указания аналогичных дозировок.

С учетом изложенного, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, не установившего возможность поставки Товара с эквивалентными дозировками, нарушают пункт 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе и содержат

признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

2. В связи с тем, что Заказчиком заключен государственный контракт, предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе не выдавать.

3. Передать материалы от 20.11.2023 по делу № 23/44/99/133 соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.