

комплексной уборке помещений в зданиях, содержанию и благоустройству территории Музея Победы (Закупка № 0373100009822000065) (далее – аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении аукционной документации в нарушение Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московским УФАС России исх. № ЕИ/60164/22 от 28.11.2022, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно доводам жалобы Заказчиком неправомерно установлено одновременно два дополнительных требования к участникам закупки, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее — постановление № 2571).

Согласно п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч.1.1 ст.31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В силу ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу ч.3 ст.31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч.2 и 2.1 ст.31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации, в данном конкретном случае в соответствии с постановлением № 2571.

Согласно ч.4 ст.31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В силу ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что в соответствии с извещением о проведении электронного аукциона от от 17.11.2022 №0373100009822000065 (далее- извещение) объектом закупки является выполнение работ по комплексной уборке помещений в зданиях, содержанию и благоустройству территории Музея Победы с начальной (максимальной) ценой контракта 19 758 561.48 рублей., закупаемые услуги отнесены Заказчиком к коду ОКПД2 81.10.10.000 «Услуги по обслуживанию помещений комплексные».

Согласно извещению Заказчиком установлены следующие дополнительные требования к участникам закупки, а именно:

«1.Требования в соответствии с позицией 5 раздела I приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571

Наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ, оказание услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, библиотеки, к системам обеспечения безопасности и (или) сохранности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда. Цена выполненных работ по договору должна составлять не менее 20 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: 1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену выполненных работ, оказанных услуг;

2 Требования в соответствии с позицией 36 раздела II приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571

Наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по уборке зданий, сооружений,

прилегающих к ним территорий. Цена оказанных услуг по договору должна составлять не менее 20 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: 1) исполненный договор; 2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг».

В Приложении к постановлению № 2571 дополнительные требования к участникам закупки установлены в отношении отдельных видов товаров, работ, услуг и сгруппированы в разделы в разрезе сферы закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно позиции 5 Приложения к постановлению № 2571 при проведении конкурентных процедур по выполнению работ, услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, библиотеки, к системам обеспечения безопасности и (или) сохранности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда, к участникам закупки устанавливаются дополнительные требования, подтверждающие наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ, оказание услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, библиотеки, к системам обеспечения безопасности и (или) сохранности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда.

Цена выполненных работ, оказанных услуг по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно позиции 36 Приложения к постановлению № 2571 при проведении конкурентных процедур по оказанию услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий, к участникам закупки устанавливаются дополнительные требования, подтверждающие наличием опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий.

Цена выполненных работ по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с пп.«а» п.3 постановления № 2571 положения постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом:

позиция приложения к постановлению применяется с учетом положений п.3 постановления № 2571 в случае, если объект закупки включает один или несколько закупаемых товаров, работ, услуг, указанных в приложении в соответствующей позиции графы «Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки, наименование товаров, работ, услуг,

являющихся объектом отдельных видов закупок»;

позиция 36 Приложения применяется в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. Рублей.

позиция 5 Приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 500 тыс. Рублей.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представители Заказчика пояснили, что Техническим заданием, определен состав и содержание выполняемых работ.

В рамках указанных работ в соответствии с Техническим заданием подрядчику необходимо обеспечить работы по уборке территорий, прилегающих к зданиям музея, уборке территорий открытой площадки экспозиций («Музей Г.О.Р.А.»), уборке территории площадки техники локальных конфликтов («Музей Г.О.Р.А.»), уборке территорий площадок (Военно-морская, Партизанская и Японская) («Музей Г.О.Р.А.»), уборке гранитных площадей главного здания музея, по очистке кровли зданий музея, по очистке музейных экспонатов, находящихся на экспозиционно- выставочных площадках музея («Музей Г.О.Р.А.»), по уходу за наружными оградами на территории экспозиционно-выставочных площадок и придомовой территории, по погрузке и организации удаления снега с территории музея, уборке внутренних помещений.

Также, согласно Техническому заданию в рамках выполнения работ по уборке подрядчиком производится комплексная уборка помещений хранилища (депозитария) музейных предметов (фонд нумизматики, включая коллекцию содержания драгоценных металлов и драгоценных камней (специальное хранение); фонд вооружения и техники; фонд фономатериалов; фонд изобразительных материалов, включая предметы скульптуры живописи и графики; фонд рукописно-документальных материалов; реставрационные мастерские), что предусматривает доступ непосредственно в помещения хранилища (депозитария) музейных предметов.

Согласно абзацу второму пп. «а» п. 3 постановления № 2571 установлено, что позиция приложения к постановлению № 2571 применяется в случае, если **объект закупки включает один или несколько** закупаемых товаров, работ, услуг, указанных в приложении в соответствующей позиции графы «Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки, наименование товаров, работ, услуг, являющихся объектом отдельных видов закупок».

Кроме того Заказчиком была учтена позиция Управления, отраженная в решении по делу № 077/06/106-22490/2021 от 16.12.2021.

Вместе с тем Комиссия Управления обращает внимание на то, что в рамках рассмотрения иной жалобы по закупке № 0373100009821000087 по делу № 077/06/106-22490/2021 от 16.12.2021 Заявитель обжаловал установление

Заказчиком дополнительных требований согласно п.1.3 приложения к постановлению Правительства РФ от 04.02.2019 №99, при этом предметом обжалования не являлся факт установления одновременно двух требований согласно постановлению, поскольку такие дополнительные требования были установлены исключительно по п.1.3 приложения к вышеуказанному постановлению согласно извещению о проведении электронного аукциона от 02.12.2021 №0373100009821000087.

Кроме того, Комиссия Управления отмечает наличие писем Минфина России от 17.09.2020 № 24-02-05/81672, от 21.05.2020 № 24-02-06/42128, от 23.06.2020 № 24-02-08/54067, согласно которым Заказчик не вправе устанавливать к участникам закупки дополнительные требования по нескольким пунктам Приложений № 1 и № 2 к Постановлению № 99 одновременно.

Кроме того, приведенное Заказчиком указание на положения постановления №2571, по мнению Комиссии Управления, относится к случаям наличия в отношении одной позиции нескольких видов закупаемых товаров, работ, услуг.

При этом Комиссия Управления приходит к выводу, что установление дополнительных требований по двум позициям Приложения к Постановлению № 2571 неправомерно, поскольку исключает возможность участия в закупке субъектов, обладающих опытом исполнения оговора, предусматривающего оказание услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий и не обладающих выполнением работ, оказания услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, библиотеки, к системам обеспечения безопасности и (или) сохранности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда, что также аналогично по отношению к субъектам, обладающим только опытом выполнения работ, оказания услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, библиотеки, к системам обеспечения безопасности и (или) сохранности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда.

Кроме того, по мнению Комиссии Управления, объединение вышеназванных работ и услуг в один лот приводит к необоснованному ограничению количества участников закупки, поскольку указанные работы, услуги предусматривают отдельную правоспособность участия, предусмотренную либо п.5, либо п.36 Приложения к Постановлению № 2571.

Также Комиссия Управления отмечает, что объектом закупки является выполнение работ по комплексной уборке помещений в зданиях, содержанию и благоустройству территории, закупаемые услуги отнесены Заказчиком к коду ОКПД2 81.10.10.000 «Услуги по обслуживанию помещений комплексные», что соответствует п.36 Приложения к постановлению №2571.

2. Также в составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчик ненадлежащим образом установил требование к наличию у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта.

Так согласно извещению о проведении закупки Заказчиком установлены требования в соответствии с позицией 5 раздела I приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571: «Наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ, оказание услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, библиотеки, к системам обеспечения безопасности и (или) сохранности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда. Цена выполненных работ по договору должна составлять не менее 20 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: 1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену выполненных работ, оказанных услуг».

В то же время в размещенном в составе извещения о проведении закупки документе «Информационная карта (ОАЭФ)» в составе требований к участникам закупки Заказчиком установлено следующее: «В соответствии с п. 5 Раздела I приложения к Постановлению Правительства РФ от 29 декабря 2021 г. N 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации": Работы, услуги, связанные с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, библиотеки, к системам обеспечения безопасности и (или) сохранности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда.

наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий). Цена оказанных услуг должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

1) исполненный договор;
2) акт выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену выполненных работ, оказанных услуг».

Вместе с тем в рамках данной закупки не предусмотрено оказание услуг по охране.

На заседании Комиссии Управления представители Заказчика пояснили, что при размещении вышеуказанного файла произошла техническая опечатка, не повлиявшая на ход осуществления закупки, поскольку извещение о проведении закупки содержит в себе корректное указание на положения п.5 Приложения к постановлению №2571.

В то же время Комиссия Управления отмечает, что документ «Информационная карта (ОАЭФ)» в ходит в состав размещенного Заказчиком извещения о проведении закупки, в связи с чем, положения извещения содержат в себе противоречивую информацию о возможности подтверждения

соответствия участников закупки требованиям, предусмотренным п.5 Приложения к постановлению №2571.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу об обоснованности данного довода жалобы и нарушении Заказчика ч.6 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1.Признать жалобу ООО «МД-Консалтинг» на действия Музей Победы обоснованной.

2.Признать в действиях Заказчика нарушение ч.6 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

3.Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Заместитель председателя Комиссии
Члены Комиссии:

К.А. Сомов
Н.С. Лушникова
А.А. Кутейников