

РЕШЕНИЕ

по делу 22/44/104/РНП8 о результатах внеплановой проверки действий территориального органа в части включения информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков

09.08.2022

г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) рассмотрев посредством видеоконференц-связи обращение, направленное Департаментом дорожной инфраструктуры и транспорта Администрации города Тюмени (далее – Заказчик) в адрес Тюменского УФАС России, о включении информации об ООО «Вест» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Обращение, Реестр), Комиссия

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку, в случае обнаружения контрольным органом в сфере закупок признаков нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Заказчик представил в Тюменское УФАС России в соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе информацию об ООО «Вест» для включения в Реестр.

Комиссией Тюменского УФАС России 10.06.2022 принято решение

по делу № РНП-72-71/22 (далее – Решение) о включении информации об ООО «Вест» в Реестр.

В ходе рассмотрения Обращения 08.08.2022 Комиссией объявлен перерыв, заседание продолжилось 09.08.2022.

На заседании Комиссии установлено следующее.

Заказчиком 15.04.2022 в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона АЭ-0272/22 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения города Тюмени (номер извещения в ЕИС – 0167300000522000313) (далее – Аукцион).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 199 465 770,75 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов Аукциона от 27.04.2022 № ИЭА1 победителем Аукциона признано ООО «Вест».

Между Заказчиком и ООО «Вест» заключен контракт от 11.05.2022 № 04000.22.035 (далее – Контракт), цена которого составила 176 521 369,20 руб.

Пунктом 1.2 Контракта предусмотрено, что подрядчик обязуется по заданию Заказчика выполнить в соответствии с требованиями и условиями Контракта работы по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения города Тюмени согласно (далее – Работы) Приложениям № 1-9 к Контракту, являющимися неотъемлемой частью Контракта и сдать результат Работ Заказчику, а Заказчик обязуется обеспечить проверку и приемку выполненных Работ, оплатить результаты выполненных подрядчиком и принятых Заказчиком Работ в порядке, на условиях и в сроки, установленные Контрактом.

Объем, содержание Работ и требования к Работам указаны

в Приложениях № 1-9 к Контракту.

Пунктом 1.3. Контракта установлено, что подрядчик обязан выполнять работы по Контракту в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, в том числе муниципальных правовых актов города Тюмени, требованиями Контракта и приложениями к нему.

Перечень и виды Работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения города Тюмени в летний период выполняются в соответствии с распоряжением Администрации города Тюмени от 30.12.2009 №1179-рк «Об утверждении нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения города Тюмени».

Пунктом 3.1 Контракта установлено, что срок выполнения Работ: с 16.05.2022 по 15.07.2022 (включительно).

Работы, предусмотренные Приложением № 4 к Контракту, выполняются ООО «Вест» по письменным заявкам Заказчика в срок не более 30 календарных дней с момента получения соответствующей письменной заявки Заказчика. Заявки направляются с 16.05.2022 по 10.06.2022.

Пунктом 4.2.1 Контракта установлено, что «реализация обязательств подрядчика по настоящему Контракту осуществляется, в том числе путем разработки и соблюдения маршрутных карт, графиков выполнения работ.

А) Подрядчик обязан предоставить Заказчику для согласования с целью организации хозяйственной деятельности маршрутные карты на выполнение работ, определенных Приложением № 7 к Контракту с пометкой «маршрутная карта», которые должны содержать, в том числе информацию о последовательности передвижения Подрядчика по местам выполнения работ, в соответствии с Приложениях №1 к Контракту, с указанием временных интервалов, о перечне техники (машин), используемых для выполнения работ (далее – маршрутные карты):

- в течение 5-ти рабочих дней с момента заключения Контракта Подрядчик предоставляет Заказчику маршрутные карты в 2-х экземплярах. В течение 2-х рабочих дней со дня получения от Подрядчика маршрутных карт Заказчик согласовывает их при условии, что представленные маршрутные карты соответствуют условиям Контракта, технологии производства работ, при этом один экземпляр маршрутных карт остается у Заказчика, второй – возвращается Подрядчику.

В случае несоответствия маршрутных карт условиям Контракта, Заказчик возвращает их Подрядчику на доработку. Подрядчик в течение 2-ух рабочих дней со дня получения маршрутных карт от Заказчика на доработку, направляет Заказчику исправленные маршрутные карты на повторное согласование. В случае нарушения указанного срока, а также неустранения замечаний Заказчика, Подрядчик несет ответственность в соответствии с п.9.6 Контракта».

Пунктом 5.2.1 Контракта предусмотрено, что Заказчик вправе требовать от ООО «Вест» предоставление надлежащим образом оформленной отчетной документации и материалов, подтверждающих исполнение обязательств в соответствии с условиями Контракта.

Пунктом 6.1.22 Контракта установлено, что ООО «Вест» обязано предоставлять Заказчику и уполномоченным Заказчиком третьим лицам всю необходимую информацию и документацию для проверки хода и качества выполнения Работ. Предоставлять соответствующую условиям Контракта документацию в течение 1 рабочего дня со дня получения требования Заказчика, предусмотренного пунктом 5.2.1 Контракта.

На основании представленных документов Комиссией установлено, что Заказчиком в адрес ООО «Вест» направлены уведомления (от 16.05.2022 № 45-08-1301/22, от 17.05.2022 № 45-08-001356/22, от 18.05.2022 № 45-08-001385/22, от 19.05.2022 № 45-63-Исх-1190/22) о нарушении условий Контракта, согласно которым ООО «Вест» не предоставило в установленный

Контрактом срок информации по представленным формам отчетности, сведения об ответственных лицах, а также ООО «Вест» не убраны посторонние предметы с дороги, не убраны мешки с мусором на проезжей части, не осуществляется подметание, несвоевременная откачка вод.

Также 20.05.2022 Заказчик направил в адрес ООО «Вест» претензию от 20.05.2022 № 45-08-1416/22, согласно которой Работы по Контракту не выполняются.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 8.1.1 Контракта предусмотрено, что Контракт может быть расторгнут в одностороннем порядке в связи с односторонним отказом от исполнения Контракта по инициативе Заказчика.

В соответствии с частью 1 статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон.

Частью 2 статьи 523 ГК РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в том числе в случае неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта от 20.05.2022 № 45-08-1415/22 (далее – Решение об одностороннем отказе), в связи с неисполнением ООО «Вест» обязательств по Контракту.

Подпунктами «а», «б» и «в» пункта 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 360-ФЗ) предусмотрено, что с 1 января до 1 июля 2022 года в случае

принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказчик:

а) направляет такое решение поставщику (подрядчику, исполнителю) в порядке, установленном частью 12.2 статьи 95 Закона о контрактной системе;

б) не позднее дня направления решения (в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 части 6 статьи 8 Федерального закона № 360-ФЗ) размещает такое решение в единой информационной системе в сфере закупок по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Федерального закона № 360-ФЗ;

в) в случае неполучения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, направленного в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 части 6 статьи 8 Закона № 360-ФЗ, либо информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, датой надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта считается день по истечении пятнадцати дней, считая с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок решения в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 6 статьи 8 Федерального закона № 360-ФЗ.

Частью 12.2 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что в случае принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта такое решение передается лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку или направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте. Выполнение заказчиком требований части 12.2

статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления считается:

1) дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку);

2) дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, предусмотренного частью 12.2 статьи 95 Закона о контрактной системе, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

В соответствии с требованиями пункта 3 части 6 статьи 8 Федерального закона № 360 Решение об одностороннем отказе размещено в ЕИС 20.05.2022, а также направлено Заказчиком заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу ООО «Вест», указанному в Контракте.

Заказчиком подтверждение о вручении ООО «Вест» Решения об одностороннем отказе от исполнения контракта получено 25.05.2022. Таким образом, 25.05.2022 является датой надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно Обращению ООО «Вест» в сроки, предусмотренные частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, не устранены нарушения исполнения обязательств по Контракту, в связи с чем Решение об одностороннем отказе вступило в законную силу и Контракт считается расторгнутым 07.06.2022.

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в действующей редакции на момент принятия Решения Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков не позднее чем через три рабочих дня с даты признания в соответствии с настоящим Федеральным законом участника закупки уклонившимся от заключения контракта, расторжения контракта по основаниям, указанным в части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в действующей редакции на момент принятия Решения.

Обращение Заказчика о включении информации об ООО «Вест» в Реестр направлено в Тюменское УФАС России 07.06.2022.

На заседании Комиссии представитель ООО «Вест» пояснил, что приступил к выполнению Работ и на момент принятия Заказчиком Решения о расторжении Контракта ООО «Вест» Работы были выполнены в объеме, предусмотренном Контрактом на дату принятия Решения об одностороннем отказе и в адрес Заказчика направлены акты о приемки выполненных работ по форме КС-2 на сумму 46 411 641, 55 руб.

При этом представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснил, что вышеуказанные акты не были подписаны.

Вместе с тем, согласно представленным материалам, 13.05.2022 Заказчиком в адрес ООО «Вест» направлена форма отчетности, предусмотренная Контрактом, для заполнения. В свою очередь ООО «Вест» 16.05.2022, 17.05.2022 направлена в адрес Заказчика заполненная форма отчетности за сутки.

Также Заказчик письмами ООО «Вест» от 20.05.2022 № 350/1, № 351/1 уведомлен о том, что работы по содержанию автомобильных дорог производятся ООО «Вест» согласно периодичности и в сроки, установленные условиями Контракта, нормативными актами и государственными стандартами, а также, учитывая неполадки в работе системы ливневой канализации, откачка воды проводится в порядке, установленном условиями Контракта.

Кроме того, Комиссией установлено, что ООО «Вест» неоднократно в адрес Заказчика направлены на согласование маршрутные карты, что подтверждается письмами от 17.05.2022 № 308, 30.05.2022 № 398, однако, по состоянию на 03.06.2022, Заказчиком маршрутные карты не согласованы.

Учитывая вышеизложенное, основания для включения в Реестр информации об ООО «Вест» у антимонопольного органа отсутствуют, в связи с чем Комиссия не может согласиться с выводами комиссии Тюменского УФАС России, изложенными в Решении, поскольку Тюменским УФАС России при рассмотрении вопроса о включении информации об ООО «Вест» в Реестр, вышеуказанным обстоятельствам дела оценка не дана.

Комиссия, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении

изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Направить в адрес Тюменского УФАС России решение Комиссии от 09.08.2022 по делу № 22/44/104/РНП8.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течении трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.