

ГБОУ СОШ № 469 Выборгского района  
Санкт-Петербурга  
ул. Кооперативная (Торфяное), 27, лит. А,  
п. Парголово,  
Санкт-Петербург, 194362  
тел.: 7-812-2463919

ООО «РТС-тендер»  
наб. Тараса Шевченко, д. 23А,  
Москва, 121151  
факс: +7 (495) 733-95-19

ООО «АФК»  
Товарищеский пр., д. 28, корп. 1, пом. 116,  
Санкт-Петербург, 193231  
тел.: +7 (911) 900-3000

## **РЕШЕНИЕ**

по делу № **44-3550/21**

о нарушении законодательства о контрактной системе

27.07.2021

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере закупок  
(далее – Комиссия УФАС)

в отсутствие представителей:

ГБОУ СОШ № 469 Выборгского района Санкт-Петербурга (далее – Заказчик)  
при надлежащем уведомлении о месте и времени заседания комиссии УФАС;

ООО «АФК» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о месте и  
времени заседания комиссии УФАС;

рассмотрев посредством системы видеоконференцсвязи жалобу Заявителя  
(вх. № 23258-ЭП/21 от 19.07.2021) на действия ГБОУ СОШ № 469 Выборгского  
района Санкт-Петербурга (Заказчик) при определении (подрядчика, исполнителя)  
путем проведения электронного аукциона на поставку автоматизированных рабочих  
мест административного персонала для нужд ГБОУ школа № 469 Выборгского  
района Санкт-Петербурга (извещение № 0372200168921000010) (далее – аукцион), а  
также в результате проведения внеплановой проверки на основании п. 1 ч. 15 ст. 99  
Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере  
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных  
нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административного регламента  
Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции  
по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного  
органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии

по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

### **УСТАНОВИЛА:**

Извещение о проведении электронного аукциона размещено 09.07.2021 на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), номер извещения 0372200168921000010. Начальная (максимальная) цена контракта – 1 006 740,00 рублей.

В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Заказчика, нарушающие, по мнению Заявителя, требования Закона о контрактной системе, выразившееся в нарушении правил описания объекта закупки, нарушении национального режима.

Заказчик с доводами жалобы не согласен и считает ее необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы Заявителя на действия Заказчика 23.07.2021 Комиссией УФАС в целях полного и всестороннего рассмотрения жалобы в заседании Комиссии УФАС объявлен перерыв в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента, заседание продолжилось 27.07.2021.

Информация, изложенная в жалобе, представленные документы подтверждают следующие обстоятельства.

1. В силу ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно ч. 1 ст. 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.п. 1 и 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов,

наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

При описании в документации о закупке объекта закупки заказчики обязаны использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 ст. 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с ч. 2 ст. 19 Закона о контрактной системе под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При формировании технического задания заказчику в рамках закона предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. Однако из буквального толкования вышеприведенных положений Закона о контрактной системе следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного Закона, при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

Так согласно сведениям извещения и документации, об аукционе предметом закупки является поставка автоматизированных рабочих мест.

Согласно ч. 4 ст. 23 Закона о контрактной системе, наименование объекта закупки в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, указывается в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

В силу ч. 5 ст. 23 Закона о контрактной системе, формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок

В соответствии с ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе, порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно постановлению Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 (ред. от 12.04.2018) «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление Правительства № 145) утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования каталога), Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования каталога).

Согласно п. 1 Правил формирования каталога, они определяют порядок формирования и ведения каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе состав включаемой в него информации.

Согласно п. 10 Правил формирования каталога, в позицию каталога включается следующая информация:

а) код позиции каталога, формируемый в соответствии с пунктом 12 настоящих Правил;

б) наименование товара, работы, услуги (для целей настоящих Правил под наименованием товара, работы, услуги понимается включаемое в позицию каталога наименование соответствующего товара, работы, услуги, которое не является торговым наименованием, не содержит указание на конкретного производителя и (или) место происхождения товара);

в) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги согласно Общероссийскому классификатору единиц измерения ОК 015-94 (ОКЕИ) (при наличии);

г) информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с пунктом 13 настоящих Правил;

д) справочная информация: коды, соответствующие товару, работе, услуге согласно российским и международным системам классификации, каталогизации (при наличии); информация о типовых контрактах, типовых условиях контрактов, подлежащих применению при закупке товара, работы, услуги (при наличии);

е) дата включения в каталог позиции;

ж) дата (даты) начала обязательного применения информации, включенной в позицию каталога;

з) дата окончания применения позиции каталога (при необходимости);

и) дополнительная информация в соответствии с пунктом 19 настоящих Правил.

Согласно п. 2 Правил использования каталога, каталог используется заказчиками в: плане закупок; плане-графике закупок; формах обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана закупок, плана-графика закупок; извещении об осуществлении закупки; приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом (далее - приглашение); документации о закупке; контракте.

Согласно п. 4 Правил использования каталога, Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно п. 6 Правил использования каталога, в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Исходя из совокупности вышеизложенных положений, при формировании объекта закупки на поставку товара по позициям, предусмотренных каталогом товаров, работ, услуг, Заказчик обязан применять информацию, включенную в позицию каталога, а также обосновать использование иных, не предусмотренных позицией каталога, характеристик.

При формировании объекта закупки Заказчики самостоятельно определяют код ОКПД 2 путем соотнесения объекта закупки к соответствующему коду и наименованию позиции ОКПД 2 с учетом специфики закупки в области применения.

При этом Комиссия УФАС отмечает, что не допускается выбор заказчиком кода по ОКПД 2 с целью изменения способа определения поставщика или иных неправомерных действий, которые могут возникнуть в случае указания неверного кода.

В рассматриваемом случае Заказчиком по необходимому товару «Автоматизированное рабочее место» определен следующий код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (далее- ОКПД2): 26.20.13.000 «Машины вычислительные электронные цифровые, содержащие в одном корпусе центральный процессор и устройство ввода и вывода, объединенные или нет для автоматической обработки данных».

Требования к значениям показателей (характеристик) товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям или эквивалентности предлагаемого к поставке товара установлены Заказчиком в Приложении № 2 к документации об электронном аукционе.

Согласно описанию, товарная позиция «Автоматизированное рабочее место» состоит из отдельных позиций: «Персональный Компьютер», «Клавиатура», «Колонки», «Мышь компьютерная», «ИБП», «Сетевой фильтр», «Гарнитура», «Монитор», имеющих свои характеристики.

В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Вместе с тем, Комиссия УФАС констатирует, что вышеуказанные позиции включены в КТРУ. Так, например, в КТРУ содержатся позиции «Мышь компьютерная» соответствующая коду 26.20.16.170-00000001, «Монитор, подключаемый к компьютеру» соответствующая коду 26.20.17.110-00000001. При этом с 01.01.2020 установлено обязательное применение сведений вышеуказанных позиции КТРУ при формировании объекта закупки.

Установленное Заказчиком наименование товара и описание объекта закупки таким образом, чтобы оно отсутствовало в КТРУ при его фактическом наличии, по мнению Комиссии УФАС, не может рассматриваться в качестве основания для неисполнения требований Постановления. Обратного Заказчиком не представлено.

Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе.

2. Согласно п. 10 ст. 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе

Согласно ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства

Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст утвержден «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности» (далее – ОКПД 2).

В ОКПД 2 использованы иерархический метод классификации и последовательный метод кодирования. Код состоит из 2 - 9 цифровых знаков, и его структура может быть представлена в следующем виде:

XX класс  
XX.X подкласс  
XX.XX группа  
XX.XX.X подгруппа  
XX.XX.XX вид  
XX.XX.XX.XX категория  
XX.XX.XX.XXX подкатегория

Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление) утвержден перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень).

Согласно п. 4 ограничение на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не устанавливается, если в реестре отсутствует радиоэлектронная продукция, соответствующая тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, планируемой к закупке, и (или) радиоэлектронная продукция, включенная в реестр, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемой к закупке радиоэлектронной продукции.

Как установлено п. 5 Постановления подтверждением случая, установленного п. 4 настоящего постановления, является обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, подготовленное заказчиком в соответствии с Порядком подготовки обоснования невозможности соблюдения

ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным настоящим постановлением, и размещенное заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок одновременно с размещением извещения об осуществлении закупки.

Заказчик в письменных возражениях сообщает, в том числе, следующее:

*Позиция РЭ-2379/20 27.11.2020 26.20.13.000 Персональный компьютер KRAFTWAY CREDO KC21 от КРПЕ.466219.083 до КРПЕ.466219.083-14 АО «Крафтвэй корпорейшн ПЛС» Единого реестра российской радиоэлектронной продукции (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878) не представлена на сайте производителя (kraftway.ru) среди всех продуктов и не может быть заявлена Заказчиком к закупке для удовлетворения государственных и муниципальных нужд, что также делает невозможным Участнику закупки предложить Заказчику данную позицию. Принимая во внимание вышеизложенный факт, ООО «АФК» предоставляет в жалобе необоснованную и непроверенную информацию, что указывает на поверхностный анализ характеристик, требуемых Заказчиком для осуществления закупки. Также сообщаем, что позиция РЭ-1521/21 28.06.2021 26.20.15.000 "Автоматизированное рабочее место DEPO Пересвет 1x, где «x» - не более 5 символов (цифра от 0 до 9, и/или буква от A до Z, и/или знак «-», и/или знак «\_», и/или пробел), обозначающие комплектность, тип процессора, поколение платформы, номер исполнения» ООО «ДЕПО Электронике» Единого реестра российской радиоэлектронной продукции (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878) на официальном сайте производителя (www.dero.ru) представлена в 4 (четырёх) комплектациях имеющих сходство, но не прямо указывающих на позицию Единого реестра российской радиоэлектронной продукции: АРМ DEPO Пересвет 110242, АРМ DEPO Пересвет 110D11, АРМ DEPO Пересвет 11 ОС 11 и АРМ DEPO Пересвет 11 ОС 12. Вышеперечисленные модели АРМ не полностью соответствуют заявленным характеристикам в аукционной документации Заказчика, а именно: Совместимые ОС\*: Alt Linux, Astra Linux, РЭД ОС, РОСА «Кобальт» (\* в том числе версии ОС сертифицированные ФСТЭК России) - Не соответствует. Позиция РЭ-2007/20 17.09.2020 26.20.15.000 Автоматизированное рабочее место "Гравитон" ООО "Новый Ай Ти Проект" Единого реестра российской радиоэлектронной продукции (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878) на официальном сайте производителя (graviton.31.ru) как продукт - АРМ, соответствующее требованиям Заказчика не представлена и не может быть рассмотрена Заказчиком для осуществления закупки. Предоставленные производителем ООО "Новый Ай Ти Проект" персональные компьютеры и моноблоки марки Гравитон выпускаются на процессорах МЦСТ Эльбрус-1 С+ и Байкал ВЕ-М1000 и в связи с отсутствием подробной спецификации на данные модели процессоров, установить тактовую частоту работы процессора и количество ядер процессора не представляется возможным. Также обращаем ваше внимание, что модели персональных компьютеров и моноблоков не соответствуют заявленным характеристикам в аукционной документации Заказчика в части поддерживаемой операционной системы, а именно: Совместимые ОС: Astra Linux Special Edition релиз Новороссийск версия 4.2, Альт*



*Рабочая станция 9, Astra Linux Special Edition релиз Ленинград версия 8.1 - Не соответствует. Принимая во внимание вышеизложенное, поставка вышеперечисленных позиций из Единого реестра российской радиоэлектронной продукции (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878) не представляется возможным в связи с отсутствием характеристик, требуемых Заказчику для удовлетворения государственных и муниципальных нужд и обеспечения общеобразовательной деятельности заказчика в соответствии с Федеральными государственными образовательными стандартами*

Комиссия УФАС констатирует, что частью 9 ст. 105 Закона о контрактной системе предусмотрено, что к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Следовательно, бремя доказывания при рассмотрении жалобы в контрольном органе в сфере закупок Законом о контрактной системе возлагается на лицо, подавшее жалобу на соответствующие действия Заказчика в порядке Главы 6 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, в нарушение ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе подателем жалобы не представлено доказательств, подтверждающих доводы Заявителя о том, что Заказчик представил неправомерное обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Учитывая данные обстоятельства, выявленное нарушение, Комиссия УФАС не имеет достаточных оснований для признания всех доводов жалобы обоснованными.

Кроме того, Комиссия УФАС отмечает, что все заявки на участие в электронном аукционе были допущены по результатам рассмотрения. В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона достигнуто существенное снижение ценовых предложений участников электронного аукциона.

Комиссия УФАС, руководствуясь ст. 8, 14, 33, 59, 64, 66, 99, 105, 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «АФК» частично обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица Заказчика.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня принятия.*