

## РЕШЕНИЕ

по делу № 28/06/105-686/2023 о нарушении  
законодательства Российской Федерации  
о контрактной системе в сфере закупок

05.04.2023

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу АО «Энергосервис Юга» (далее – Заявитель) на действия АО «ОЭЗ «Лотос» (далее – Заказчик) при проведении Заказчиком, комиссией по осуществлению закупок Заказчика (далее – Комиссия по осуществлению закупок), ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор электронной площадки) открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству инфраструктуры портовой особой экономической зоны на территории муниципального образования «Лиманский район» Астраханской области. 1 этап (1.1 этап; 1.2 этап; 1.3 этап; 1.4 этап; 1.5 этап; 1.7 этап; 1.8 этап) (номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) – 2025500000123000003) (далее – Конкурс), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

### УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Заказчиком, Комиссией по осуществлению закупок, Оператором электронной площадки Конкурса.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика:

1) допустившего в проекте государственного контракта извещения о проведении Конкурса (далее, соответственно – Проект контракта, Извещение) техническую ошибку в части указания ссылки на ненадлежащую статью Градостроительного Кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ);

2) не предоставившего ответ по существу в разъяснении на запрос о даче разъяснений положений Извещения от 27.03.2023 № РИ1 (далее – Запрос);

3) установившего в Проекте контракта и графике выполнения строительно-монтажных работ (далее – График СМР) противоречивые сведения в части сроков выполнения работ.

Представители Заказчика на заседании Комиссии не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В ходе рассмотрения жалобы Заявителя на действия Заказчика 04.04.2023 в целях полного и всестороннего рассмотрения жалобы объявлен перерыв, заседание продолжилось 05.04.2023.

В соответствии с Извещением, протоколами, составленными при проведении Конкурса:

- 1) Извещение размещено в ЕИС – 15.03.2023;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый конкурс в электронной форме;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 1 927 689 294,95 рубля;
- 4) дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе – 31.03.2023.

1. По мнению Заявителя, Заказчиком в Проекте контракта допущена техническая ошибка в части указания ссылки на ненадлежащую статью ГрК РФ, регламентирующую порядок передачи подрядчиком Заказчику документа для получения заключения федерального экологического надзора.

Согласно пункту 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать проект контракта.

В силу части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Пунктом 1.7 Проекта контракта установлено, что результатом выполненной работы по Контракту являются построенные объекты, в отношении которых получено заключение органа государственного строительного надзора о соответствии построенных объектов требованиям проектной документации и заключение федерального государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 54 ГрК РФ.

Вместе с тем в соответствии с абзацем 7 пункта 4.7.2 Проекта контракта по завершению строительства объекта, но не позднее даты окончания выполнения работ, предусмотренной пунктом 2.1 Проекта контракта, подрядчик предоставляет Заказчику обеспечение гарантийных обязательств в соответствии с разделом 6 «Гарантийные обязательства и их обеспечение» контракта и передает пакет документов Заказчику по Акту приема-передачи пакета документов, в том числе документы для получения заключения федерального государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 ГрК РФ.

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что при формировании Проекта контракта Заказчик допустил техническую ошибку, а именно указана часть 7 статьи 54 ГрК РФ вместо части 5 статьи 54 ГрК РФ.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что вышеуказанные действия Заказчика нарушают часть 1 статьи 34 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

2. Согласно доводу Заявителя Заказчиком не дан ответ по существу в Разъяснении в части порядка предоставления подрядчиком документов, предусмотренных Проектом контракта.

В соответствии с частью 5 статьи 42 Закона о контрактной системе любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил

такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

На заседании Комиссии представитель Заявителя пояснил, что Заказчиком на Запрос Заявителя дано ненадлежащее разъяснение, поскольку Заказчиком не дан ответ на поступивший вопрос в части порядка предоставления подрядчиком документов, предусмотренных Проектом контракта.

На заседании Комиссии установлено, что в соответствии с пунктом 5.2.8 Проекта контракта подрядчик обязан использовать в работе только проверенные и протестированные материалы, конструкции, оборудование, технику, имеющие сертификаты качества и/или сертификаты безопасности, и/или декларацию соответствия и протоколы о результатах испытаний, в случае если обязательное наличие сертификатов соответствия либо декларации о соответствии установлено законодательством Российской Федерации. Поставщики (производители) материалов, изделий, конструкций и оборудования должны иметь соответствующие лицензии на осуществление деятельности по производству строительных изделий, конструкций и оборудования, а производители нерудных материалов лицензии на право пользования недрами и эксплуатацию горных производств и объектов, выданных уполномоченными организациями (если в соответствии с законодательством Российской Федерации данный вид деятельности подлежит лицензированию).

При этом пунктом 5.2.9 Проекта контракта установлено, что подрядчик обязан представлять Заказчику все документы по пункту 5.2.8 Проекта контракта в оригиналах и/или заверенных копиях.

В пункте 3 Запроса указано следующее: «В связи с тем, что формулировки в договоре должны быть чёткими просим пояснить по п. 5.2.8 и п. 5.2.9: в каком виде предоставлять документы, указанные в данных пунктах».

При этом Заказчиком предоставлены следующие Разъяснения: «Документы в соответствии с п. 5.2.8, 5.2.9 Контракта представляются в оригиналах и/или заверенных копиях.

В соответствии с п. 9.2.2 «Свод правил СП 48.13330.2019 «СНиП 12-01-2004. Организация строительства» в состав исполнительной документации входят документы изготовителя о качестве применяемых строительных материалов, конструкций, изделий и оборудования, предоставляемые строительными лабораториями и (или) изготовителями.

В соответствии с п.5 Приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 № 1128 «Об утверждении

и введении в действие Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения" Исполнительная документация ведется на бумажном носителе и (или) по соглашению между участниками электронного взаимодействия в виде электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью.

На основании вышеуказанного Документы в соответствии с п. 5.2.8, 5.2.9 Контракта представляются в оригиналах и/или заверенных копиях на бумажном носителе.

Кроме того, в соответствии с п 4.7.2 Контракта при сдаче-приемке объектов Заказчику предоставляется комплект исполнительной документации на электронном носителе в формате PDF (графическую часть – дополнительно в формате DWG) и отдельной книгой, в четырех экземплярах, при необходимости согласованной с эксплуатирующими организациями. Документация в машинописном и графическом исполнении передается Заказчику в сброшюрованном виде в твердом переплете».

Комиссия, изучив Запрос, направленный Заявителем, и Разъяснения, установила, что Разъяснения не вносят изменений в положения Извещения, не противоречат требованиям Извещения и положениям Закона о контрактной системе.

Кроме того, представитель Заявителя не представил доказательств, подтверждающих обоснованность довода, в связи с чем довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

3. По мнению Заявителя, Заказчиком в Проекте контракта установлены противоречивые сведения в части сроков выполнения работ, а именно в Графике СМР срок окончания выполнения работ – 06.2024, при этом в Проекте контракта срок исполнения обязательств – 20.07.2024.

В соответствии с частью 6 статьи 110.2 ГрК РФ объем, содержание работ по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, определяются проектной документацией объектов капитального строительства, а также иной технической документацией, предусмотренной такими контрактами. При этом выполнение работ по таким контрактам осуществляется в соответствии с графиком

выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к таким контрактам.

Пунктом 2.1 Проекта контракта установлено, что сроки выполнения работ по Объекту: с 20.04.2023 по 20.07.2024 года. При этом в сроки выполнения работ входит выполнение Подрядчиком всех работ по Контракту, а также подготовка и передача Подрядчиком Заказчику пакета документов, предусмотренных разделом 4 Проекта контракта.

Согласно Проекту контракта обязательным приложением к Проекту контракта является График СМР (приложение № 2 к Проекту контракта).

При этом в соответствии с Графиком СМР срок выполнения работ: с 04.2023 по 06.2024.

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что сроки, указанные в Графике СМР, предусматривают сроки исключительно выполнения строительно-монтажных работ, при этом в Проекте контракта указан срок с учетом передачи подрядчиком Заказчику по окончании строительно-монтажных работ пакета документов, предусмотренного разделом 4 Проекта контракта.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что в Проекте контракта и Графике СМР отсутствует противоречие в части сроков.

Кроме того, на заседании Комиссии представителем Заявителя не представлено доказательств, свидетельствующих об обратном.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией установлено следующее.

4. В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчика не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию: 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта; 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта; 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации; 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571).

В силу абзаца 2 подпункта «а» пункта 3 Постановления № 2571 позиция приложения к Постановлению № 2571 применяется с учетом положений настоящего пункта в случае, если объект закупки включает один или несколько закупаемых товаров, работ, услуг, указанных в приложении в соответствующей позиции графы «Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки, наименование товаров, работ, услуг, являющихся объектом отдельных видов закупок».

В соответствии с Извещением объектом закупки является выполнение работ по строительству инфраструктуры портовой особой экономической зоны.

Согласно Извещению Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки одновременно по позициям 7, 8 и 17 приложения к Постановлению № 2571.

Вместе с тем Комиссией установлено, что положениями Постановления № 2571 не предусмотрено установление Заказчиком одновременно двух и более позиций приложения к Постановлению № 2571 в случае, если объектом закупки является выполнение строительно-монтажных работ.

Кроме того, Комиссия отмечает, что в соответствии с положениями Постановления № 2571 и Закона о контрактной системе заказчика должны устанавливать дополнительное требование к участникам закупок по той позиции приложения к Постановлению № 2571, которая соответствует объекту закупки.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком неправомерно установлено дополнительные требования к участникам закупки одновременно по нескольким позициям приложения к Постановлению № 2571.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика нарушают часть 6 статьи 31 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

5. В силу пункта 11 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующий критерий – квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с частью 8 статьи 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются положением об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Положение).

Согласно пункту 2 Положения «оценка заявок» – действия членов комиссии по осуществлению закупок по присвоению в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, и в соответствии с Положением баллов заявкам (частям заявок) на основании информации и документов участников закупок.

В силу подпункта «в» пункта 24 Положения для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» может применяться, если иное не предусмотрено Положением, показатель оценки – наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта.



Согласно подпункту «а» пункта 28 Положения в случае применения показателя оценки «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки: – общая цена исполненных участником закупки договоров; – общее количество исполненных участником закупки договоров; – наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров.

В соответствии с абзацем 2 подпункта «в» пункта 28 Положения в случае применения показателя оценки «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» устанавливается предмет договора (договоров), оцениваемого по каждому детализирующему показателю, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В силу подпункта «д» пункта 28 Положения в случае применения показателя оценки «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно подпункту «в» пункта 31 Положения при осуществлении закупки, по результатам проведения которой заключается контракт, предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта), проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации документом, предусмотренным приложением № 1 к Положению, в отношении показателя «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта», его детализирующих показателей устанавливается положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), предусматривающего выполнение работ на одном из объектов, соответствующих объекту закупки: – объект капитального строительства (за исключением линейного объекта); – линейный объект, за исключением автомобильной дороги; – автомобильная дорога; – особо опасный, технически сложный и уникальный

объект капитального строительства; – объект культурного наследия (памятник истории и культуры) народов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 31 Положения устанавливается положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), относящегося к одному или нескольким из следующих договоров (контрактов): – контракт, предусмотренный частью 16 статьи 34 Закона о контрактной системе (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства); – контракт, предусмотренный частью 16.1 статьи 34 Закона о контрактной системе; – контракт, предусмотренный частью 56 статьи 112 Закона о контрактной системе; – договор, не относящийся к контрактам, указанным в абзацах втором - четвертом подпункта «г» пункта 31 Положения, и предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта), проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

С учетом изложенного, при оценке заявок участников закупки в отношении показателя оценки, предусмотренного подпунктом «в» пункта 24 Положения, к оценке могут быть приняты один или несколько из предусмотренных подпунктом «г» пункта 31 Положения исполненных контрактов (договоров) по одному из объектов, указанных в подпункте «в» пункта 31 Положения, соответствующему объекту закупки.

Вместе с тем согласно порядку оценки заявок на участие в Конкурсе по детализирующим показателям «Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров», «Общее количество исполненных участником закупки договоров» (далее – Детализирующие показатели) показателя «Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта» критерия «Квалификация участников закупки» (далее – Критерий) к оценке принимается исключительно исполненный договор (договоры), предусматривающий выполнение работ на объекте капитального строительства, на линейном объекте, на автомобильной дороге, относящегося к одному или нескольким из следующих договоров (контрактов):

1) контракт, предусмотренный частью 16 статьи 34 Закона о контрактной системе (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает

проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства);

2) контракт, предусмотренный частью 16.1 статьи 34 Закона о контрактной системе;

3) контракт, предусмотренный частью 56 статьи 112 Закона о контрактной системе;

4) договор, не относящийся к контрактам, указанным в пунктах 1-3, и предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком ненадлежащим образом установлен порядок оценки заявок на участие в Конкурсе по Детализирующим показателям Критерия, поскольку к оценке принимаются контракты (договоры) на выполнение работ одновременно на объекте капитального строительства, на линейном объекте, на автомобильной дороге, что не предусмотрено абзацем 2 подпункта «в» пункта 28 Положения.

Кроме того, Комиссией установлено, что в порядке оценки заявок на участие в Конкурсе не предусмотрено принятие к оценке исполненных договоров участником закупки с учетом правопреемства.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что вышеуказанные действия Заказчика не соответствуют Положению и нарушают пункт 11 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении.

6. В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать электронные документы, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В силу подпункта «о» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать

декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

При этом согласно пунктам 9, 10.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе:

- отсутствие обстоятельств, при которых должностное лицо заказчика (руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий), его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (отец, мать, бабушка, дедушка, сын, дочь, внук, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное должностным лицом заказчика, либо усыновитель этого должностного лица заказчика является:

а) физическим лицом (в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), являющимся участником закупки;

б) руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа унитарной организации, являющейся участником закупки;

в) единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем корпоративного юридического лица, являющегося участником закупки. Выгодоприобретателем для целей настоящей статьи является физическое лицо, которое владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества;

- участник закупки не является иностранным агентом.

При этом Комиссией установлено, что в требованиях к декларации о соответствии участника закупки, предусмотренных Извещением, установлено требование в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в неактуальной редакции Закона о контрактной системе,

а также не установлено требование в соответствии с пунктом 10.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, вышеуказанные действия Заказчика нарушают пункт 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

7. В соответствии с частью 6 статьи 110.2 Закона о контрактной системе объем, содержание работ по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, определяются проектной документацией объектов капитального строительства, а также иной технической документацией, предусмотренной такими контрактами. При этом выполнение работ по таким контрактам осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к таким контрактам.

Пунктом 2.9 приказа Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр «Об утверждении Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ» (далее – Методика) установлено, что в графике выполнения работ дополнительно должны быть отражены даты, не позднее которых должны состояться следующие события: подписание сторонами акта о соответствии состояния земельного участка (объекта капитального строительства, подлежащего реконструкции) условиям контракта; передача подрядчику копии разрешения на строительство, реконструкцию объекта; копии решения собственника имущества о его сносе (при необходимости); копии разрешения на вырубку зеленых и лесных насаждений; копии технических условий и разрешений на временное присоединение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с проектом организации строительства; передача подрядчику копий документов, подтверждающих согласование производства отдельных работ, если необходимость такого согласования установлена законодательством Российской Федерации; подключение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с техническими условиями, предусмотренными проектной документацией; подписание акта о соответствии состояния земельного участка условиям контракта при завершении строительства, реконструкции объекта.

Согласно Проекту контракта обязательным приложением к Проекту контракта является График СМР (приложение № 2 к Проекту контракта).

При этом на заседании Комиссии установлено, что Заказчиком в Графике СМР не отражены события, предусмотренные пунктом 2.9 Методики.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика нарушают часть 6 статьи 110.2 Закона о контрактной системе, а также содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Энергосервис Юга» обоснованной в части пункта 1 мотивировочной части решения.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения части 6 статьи 31, части 1 статьи 34, пункта 11 части 1, пункта 3 части 2 статьи 42, части 6 статьи 110.2 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, Комиссии по осуществлению закупок, Оператору электронной площадки предписание об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы от 05.04.2023 по делу № 28/06/105-686/2023 соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.