

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 878).

Виды радиоэлектронной продукции, в отношении которой установлены ограничения допуска

Постановлением № 878 определен перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Перечень). В Перечень включены товары: лампы, диоды, платы звуковые, ноутбуки, устройства ввода или вывода, мониторы, устройства периферийные, томографы компьютерные, печи микроволновые, аппараты для ингаляционного наркоза и многое другое.

Согласно примечанию к Перечню, в отношении радиоэлектронной продукции, для которой указаны коды номенклатурной классификации продукции по видам медицинских изделий, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации, следует руководствоваться соответствующими кодами. В отношении такой продукции коды ОКПД2 носят справочный характер и приведены для удобства пользования.

Код в соответствии с ОКПД2	Наименование радиоэлектронной продукции
102 26.60.12.119 26.60.12.129 26.70.22.150 27.40.39.110 32.50.13.120	Оториноскопы, соответствующие кодам 279450, 172070 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации

Основные положения применения ограничения допуска

1. Ограничения допуска в соответствии с Постановлением № 878 применяются всеми заказчиками при осуществлении ими закупок из Перечня в соответствии с Законом № 44-ФЗ конкурентными способами, а также при осуществлении закупок товаров у единственного поставщика в соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

2. С 20.04.2023 установлен следующий механизм применения ограничений допуска радиоэлектронной продукции:

2.1. При закупке продукции, включенной в Перечень (за исключением **пунктов 5, 7 - 9, 13** (в части систем хранения данных), заказчик отклоняет

все заявки, содержащие предложения о поставке продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов ЕАЭС), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) заявка, которая удовлетворяет требованиям извещения об осуществлении закупки и содержит предложение о поставке продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены ЕАЭС.

В целях подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции указанному требованию участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие номер реестровой записи из единого реестра российской радиоэлектронной продукции (далее – реестр радиоэлектронной продукции) или евразийского реестра промышленных товаров государств - членов ЕАЭС (далее – евразийский реестр промышленных товаров).

К государствам-членам ЕАЭС относятся: Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Армения, Киргизская Республика.

Ведение реестра радиоэлектронной продукции осуществляется Минпромторгом России. Реестр размещен на сайте ГИСП по адресу <https://gisp.gov.ru/pprf/marketplace/#/>.

Евразийский реестр промышленных товаров размещен по адресу <https://erpt.eecommission.org/Goods>.

ПРИМЕР

Объект закупки: Антенна

Способ закупки: электронный аукцион

Код по ОКПД 2: 26.30.40.110

Пример № 1 Постановление не применяется (отсутствует заявка, соответствующая требованиям Постановления № 878)

Участник № 1	Участник № 2	Участник № 3	Участник № 4
РОССИЯ (не указана информация о номере реестровой записи из реестра радиоэлектронной продукции)*	РОССИЯ (не указана информация о номере реестровой записи из реестра радиоэлектронной продукции) *	БЕЛАРУСЬ (не указана информация о номере реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров)*	КИТАЙ (товар иностранного происхождения)

Пример № 2 Постановление применяется (наличие одной заявки с предложением товара из Российской Федерации)

Участник № 1	Участник № 2	Участник № 3	Участник № 4
РОССИЯ (указана информация о номере реестровой записи из реестра радиоэлектронной продукции)	БЕЛАРУСЬ (не указана информация о номере реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров)* ОТКЛ	РОССИЯ (не указана информация о номере реестровой записи из реестра радиоэлектронной продукции)* ОТКЛ	КИТАЙ (товар иностранного происхождения) ОТКЛ

* в случае отсутствия в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных НПА, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона № 44-ФЗ, такая заявка приравнивается к заявке, содержащей предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств (п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ)

2.2. В случае если в предмет контракта включена продукция, предусмотренная пунктами 5, 7 - 9, 13 (в части систем хранения данных) Перечня, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке продукции (за исключением содержащих предложение о поставке продукции первого уровня), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) заявка, которая удовлетворяет требованиям извещения об осуществлении закупки и которая одновременно:

содержит предложение о поставке соответствующей радиоэлектронной продукции только первого уровня;

не содержит предложений о поставке прочей радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов ЕАЭС), в случае если в предмет контракта включена иная радиоэлектронная продукция помимо продукции, соответствующей пунктам 5, 7 - 9, 13 (в части систем хранения данных) Перечня.

В целях подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции указанному требованию участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие:

- для продукции из пунктов 5, 7 - 9, 13 (в части систем хранения данных) Перечня: номер реестровой записи из реестра радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров, а также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции (для продукции российского происхождения уровни присваиваются в соответствии с Постановлением № 719 от 17.07.2015);

- для радиоэлектронной продукции из прочих пунктов Перечня: номер реестровой записи из реестра радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров.

Обращаем внимание, что согласно пп. «м» Правил формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции, утвержденных Постановлением № 878, информация об уровне российской радиоэлектронной продукции будет содержаться в реестровой записи реестра радиоэлектронной продукции.

При отсутствии заявки, соответствующей требованиям пункта 3.1 Постановления № 878, применяются ограничения допуска в соответствии с пунктом 3 Постановления № 878.

Код в соответствии с ОКПД2	Наименование радиоэлектронной продукции
5. 26.20.11	Компьютеры портативные массой не более 10 кг, такие как ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе совмещающие функции мобильного телефонного аппарата, электронные записные книжки и аналогичная компьютерная техника
7. 26.20.13	Машины вычислительные электронные цифровые, содержащие в одном корпусе центральный процессор и устройство ввода и вывода, объединенные или нет для автоматической обработки данных

8. 26.20.14 Машины вычислительные электронные цифровые, поставляемые в виде систем для автоматической обработки данных
9. 26.20.15 Машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода
13. 26.20.2 Устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных (в части систем хранения данных)

ПРИМЕР

Объект закупки: Планшетный компьютер (п.5 Перечня) и принтер (п.10 Перечня)

Способ закупки: электронный аукцион

Код по ОКПД 2: 26.20.11.110, 26.20.16.120

Пример № 1 Постановление не применяется (**отсутствует заявка**, соответствующая требованиям пункта 3.1 и 3 Постановления № 878)

Участник № 1	Участник № 2	Участник № 4
ПК - РОССИЯ (не указаны информация о номере реестровой записи из реестра радиоэлектронной продукции, а также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции)* Принтер – РОССИЯ (не указана информация о номере реестровой записей из реестра радиоэлектронной продукции)*	ПК - РОССИЯ (указаны информация о номере реестровой записи из реестра радиоэлектронной продукции, а также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции) Принтер - РОССИЯ (не указана информация о номере реестровой записи из реестра радиоэлектронной продукции)*	ПК, Принтер -КИТАЙ (товары иностранного происхождения)

Пример № 2 Постановление применяется (наличие одной заявки, **соответствующей требованиям п. 3.1** Постановления № 878)

Участник № 1	Участник № 2	Участник № 3
ПК - РОССИЯ (указаны информация о номере реестровой записи из реестра радиоэлектронной продукции, а также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции) Принтер - РОССИЯ (указана информация о номере реестровой записи из реестра радиоэлектронной продукции)	ПК - РОССИЯ (указаны информация о номере реестровой записи из реестра радиоэлектронной продукции, а также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции) Принтер - РОССИЯ (не указана информация о номере реестровой записи из реестра радиоэлектронной продукции)* ОТКЛ	ПК, Принтер -КИТАЙ (товары иностранного происхождения) ОТКЛ

Пример № 3 Постановление применяется (**наличие одной заявки, соответствующей требованиям п. 3** Постановления № 878)

Участник № 1	Участник № 2	Участник № 3
ПК - РОССИЯ (указана информация о номере реестровой записи из реестра радиоэлектронной	ПК - РОССИЯ (не указаны информация о номере реестровой записи из реестра радиоэлектронной	ПК - РОССИЯ (указаны информация о номере реестровой записи из реестра радиоэлектронной продукции, а

продукции, отсутствуют сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции) Принтер - РОССИЯ (указана информация о номере реестровой записи из реестра радиоэлектронной продукции)	продукции, а также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции)* Принтер – РОССИЯ (указана информация о номере реестровой записей из реестра радиоэлектронной продукции) ОТКЛ	также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции) Принтер – КАЗАХСТАН (не указана информация о номере реестровой записей из евразийского реестра промышленных товаров)* ОТКЛ
--	---	---

* в случае отсутствия в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных НПА, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона № 44-ФЗ, такая заявка приравнивается к заявке, содержащей предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств (п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ)

Особенности применения ограничений допуска радиоэлектронной продукции

1. При закупке радиоэлектронной продукции, включенной в Перечень, порядок определения Н(М)ЦК, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, устанавливается Минпромторгом России по согласованию с Минфином России и ФАС России. *(на сегодняшний день такой порядок отсутствует).*

2. Не может быть предметом одного контракта радиоэлектронная продукция, включенная в Перечень и не включенная в него.

3. В соответствии с частью 5 правил использования КТРУ, утвержденных постановлением Правительства РФ № 145 от 08.02.2017, при осуществлении закупки радиоэлектронной продукции, включенной в Перечень, заказчик не вправе указывать дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики закупаемой радиоэлектронной продукции.

4. При исполнении контракта, который заключен по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с установленными ограничениями и которым предусмотрена поставка радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены ЕАЭС, не допускается замена такой радиоэлектронной продукции на продукцию, страной происхождения которой не являются государства - члены ЕАЭС. При исполнении контракта, заключенного по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 3.1 Постановления № 878, замена радиоэлектронной продукции первого уровня на радиоэлектронную продукцию, не соответствующую указанному требованию, не допускается.

5. В перечень продукции, в отношении которой применяется приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд», включены позиции из Перечня. Таким образом, при закупке радиоэлектронной продукции, включенной в Перечень, и в перечень товаров,

определенных приложением к Приказу № 126н, заказчик обязан применять условия допуска в соответствии с указанным приказом.

При этом условия допуска в соответствии с Приказом № 126н будут применяться в случае, если заявки не будут отклонены в соответствии с положениями Постановления № 878.

Письма федеральных органов власти

Письмо Минфина России от 15.09.2022 № 24-06-06/89418 «О применении ограничений и запрета на допуск иностранных товаров при закупках радиоэлектронной продукции, программ для ЭВМ и баз данных»

Письмо Минфина России от 15.07.2022 № 24-06-06/68443 «О подтверждении участником закупки соблюдения ограничений на допуск товаров из иностранных государств при закупке в том числе радиоэлектронной продукции».

Письмо Минфина России от 29.03.2022 № 24-06-06/25188 «Об использовании дополнительных характеристик при описании объекта закупки радиоэлектронной продукции с ограничениями на допуск и формировании позиций каталога товаров, работ, услуг по медизделиям».

Письмо Минфина России от 26.11.2021 № 24-06-08/95806 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Письмо Минфина России от 03.11.2021 № 24-06-06/89401 «Об отклонении заявки и отказе в допуске к участию в электронном аукционе при закупке радиоэлектронной продукции, в отношении которой установлены ограничения и условия допуска иностранных товаров».

Письмо Минфина России от 06.11.2020 № 24-03-07/96758 «Об ограничениях допуска иностранных товаров при закупках радиоэлектронной продукции».

Письмо Минфина России от 18.09.2020 № 24-03-07/82219 «Об ограничениях и условиях допуска иностранных товаров при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции».

Письмо Минфина России от 14.09.2020 № 24-06-05/80634 «Об использовании позиций каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при описании закупаемых товаров, работ, услуг».

Письмо Минфина России от 07.07.2020 № 24-03-07/58556 «О содержании второй части заявки и предоставлении приоритета товарам российского происхождения при закупках радиоэлектронной продукции путем проведения аукциона».

Письмо Минфина России от 30.04.2020 № 24-03-06/35429 «Об ограничении допуска иностранной радиоэлектронной продукции при закупках; о применении запрета на допуск иностранных программ для ЭВМ

при покупке компьютерного оборудования; о формировании объекта закупки».

Письмо Минфина России от 28.02.2020 № 24-03-06/14877 «Об ограничении допуска радиоэлектронной продукции иностранного происхождения, поставляемой при выполнениикупаемых работ (услуг)».

Ознакомиться с мнением компетентных органов власти по вопросам применения законодательства в сфере закупок можно на сайте департамента www.drscs.krasnodar.ru в подразделе «Разъяснительные письма» раздела «44-ФЗ».

Ответственность заказчика

Норма КоАП	Состав административного нарушения	Размер административного штрафа
ч. 4.2 ст. 7.30	Нарушение требований к содержанию извещения об осуществлении закупки <i>(неразмещение информации об установлении запретов и ограничений, преимуществ; неверное установление информации; неправомерно (неверно) затребованы документы или информация в составе заявки)</i>	на должностных лиц в размере 3 тыс. рублей
ч. 2 ст. 7.30	Признание заявки на участие в аукционе, которая должна быть отклонена, соответствующей требованиям, либо незаконный отказ в допуске к участию в закупке <i>(неверное применение НПА в сфере импортозамещения при рассмотрении заявок)</i>	на должностных лиц в размере 1% НМЦК, но не менее 5 тыс. рублей и не более 30 тыс. рублей
ч. 6 ст. 7.30	Признание заявки на участие в запросе котировок, которая должна быть отклонена, соответствующей требованиям, либо незаконный отказ в допуске к участию в запросе <i>(неверное применение НПА в сфере импортозамещения при рассмотрении заявок)</i>	на должностных лиц в размере 5% НМЦК, но не более 30 тыс. рублей

С полным перечнем состава нарушений законодательства в сфере закупок можно ознакомиться в файле «Таблица штрафов, предусмотренных КоАП за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который размещен на сайте департамента в подразделе «Заказчику» (Методические рекомендации/Подготовительные материалы) раздела «44-ФЗ».

Типовые ошибки и нарушения, допускаемые заказчиками при применении Постановления № 878

– указание заказчиком дополнительных характеристик в случае установления ограничения допуска в соответствии с Постановлением № 878;

– не включение в обоснование невозможности соблюдения ограничений обязательных сведений, предусмотренных Постановлением № 878 (до 01.01.2022);

– неверный выбор заказчиками кода ОКПД2, что позволяет уйти от установления ограничений, предусмотренных Постановлением № 878.

Судебная и административная практика, сформированная до 01.01.2022 года

На основании анализа судебной практики и решений УФАС сформирован перечень типовых нарушений, допускаемых заказчиками.

№ п/п	Суть нарушения	Правовой акт
1	При установлении ограничений в соответствии с Постановлением № 878 заказчик указал дополнительные характеристики при описании объекта закупки	Решение УФАС по Краснодарскому краю от 06.07.2021 по делу № 023/06/64-3253/2021, Решение Владимирского УФАС от 07.04.2021, № 033/06/33-328/2021, Постановление 8 ААС от 20.04.2021 по делу № А46-15531/2020
2	В составе аукционной документации отсутствует обоснование невозможности применения ограничений, установленных Постановлением № 878	Решение УФАС по Краснодарскому краю от 07.06.2021 по делу № 023/06/64-2769/2021
3	Заказчиком не установлены ограничения, предусмотренные Постановлением № 878	Решение УФАС по Краснодарскому краю от 22.06.2021 по делу № 023/06/64-3004/2021
4	Неправомерное обоснование невозможности соблюдения ограничений, установленных Постановлением № 878, при закупке моноблоков. Установлены излишние требования при описании объекта закупки	Постановление 18 ААС от 06.10.2020 по делу № А07-2683/2020
5	В обосновании невозможности соблюдения ограничений, установленных Постановлением № 878, заказчик неправомерно указал на невозможность определить класс радиоэлектронной продукции и ее технические характеристики ввиду их отсутствия в реестре.	Решение Кировского УФАС от 05.04.2021 по закупке № 0340200003321002711
6	Реестровая запись, указанная в декларации участника закупки, не подтверждает производство предлагаемых к поставке моноблоков на территории РФ	Решение Челябинского УФАС от 25.05.2020 по делу № 074/06/105-1117/2020
7	Заказчиком размещено обоснование невозможности соблюдения ограничений, установленных Постановлением № 878, не соответствующее положениям	Решения СПб УФАС от 23.04.2021 по делу № 44-2010/21, от 19.04.2021 по делу № 44-1867/21

ДРКС КК (www.drcs.krasnodar.ru)