

Памятка – Особенности применения постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616

Кто применяет ПП 616

Любые заказчики (п.7 ч.1 ст.3 Закона 44-ФЗ) по Закону 44-ФЗ. Это обязанность заказчика.

Автономные учреждения и иные юридические лица, не являющиеся заказчиками, применяют ст.14 Закона 44-ФЗ и ПП 616 только в случае, установленном ч.6 ст.15 Закона 44-ФЗ. Однако Минфин России считает, что такие лица должны применять ст.14 Закона 44-ФЗ и в иных случаях, установленных ст.15 Закона 44-ФЗ¹.

Также нац.режим не применяется при закупках²

- ТРУ, услуг органами внешней разведки РФ в целях обеспечения безопасности государства,
- ТРУ органами ФСБ России в целях обеспечения безопасности государства,
- органами государственной охраны в целях реализации мер по осуществлению государственной охраны

В закупках какой продукции применяется ПП 616

В закупках промышленных товаров.

Промышленные товары – это товары, произведенные в результате осуществления деятельности в сфере промышленности. К ним относятся товары из отраслей: добыча полезных ископаемых, обрабатывающее производство, обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха, водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, а также ликвидация загрязнений (классы ОКВЭД 05-33, 35, 36-39)³.

Товары, работ, услуги	Для закупок «на общих основаниях»	Для нужд обороны и безопасности государства ⁴
Работы	Нет	+
Услуги	Нет	+

¹ Письмо Минфина России от 11.03.2020 № 24-03-07/18517

² Ч.7 ст.14 Закона № 44-ФЗ

³ Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ “О промышленной политике в РФ”

⁴ Под закупками товаров, работ, услуг для нужд обороны страны и безопасности государства понимаются закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в целях выполнения мероприятий гос. программ РФ, гос. программы вооружения, иных мероприятий в рамках гос. оборонного заказа (п.14 ПП 616).

Промышленные товары из Перечня	+	+
Промышленные товары, не включенные в Перечень	Нет	+
Работы, услуги, при которых ИСПОЛЬЗУЮТСЯ промышленные товары	Нет	+ (но применяется не к товарам, а к работам/услугам)
Работы, услуги, при которых ПОСТАВЛЯЮТСЯ промышленные товары ⁵	+ (только для товаров из Перечня)	+ (для любых промышленных товаров)
Аренда промышленных товаров	+ (только для товаров из Перечня)	+ (для любых промышленных товаров)
Лизинг промышленных товаров	+ (только для товаров из Перечня)	+ (для любых промышленных товаров)
Закупка промышленных товаров, указанных в п. 62 - 66 Перечня ⁶	Устанавливается запрет на допуск устройства числового программного управления, системы числового программного управления, а также управляющего программно-аппаратного комплекса, предусмотренных п.28 Перечня, в составе промышленного товара (при наличии), происходящего из иностранных государств, за исключением такой продукции, производство которой на территории РФ или территории государств - членов ЕАЭС отсутствует, что подтверждается разрешением Минпромторга на закупку иностранного товара	
Включение в один контракт промышленных товаров из Перечня и товаров, не включенных в Перечень ⁷	НЕЛЬЗЯ включать в один лот	МОЖНО включать в один лот
Закупка медицинских масок, указанных в п. 142 и 145 Перечня	Медицинские маски не могут быть предметом одного контракта (одного лота) с другими отдельными видами промышленных товаров, включенных в перечень ⁸ .	

⁵ П.4 ПП 616

⁶ П.4 ПП 616

⁷ П.12 ПП 616

⁸ П.12 ПП 616

При проведении каких способов определения поставщика применяется ПП 616

Все способы закупки.

Этот вопрос прямо в ПП 616 не урегулирован. Есть разные мнения – одни эксперты считают, что во всех способах (даже у ЕП), другие – что только в конкурентных. Позиция Минпромторга России и Минфина России – надо применять в закупках у ЕП⁹. Но из текста ПП 616 следует, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным постановлением, участник закупки представляет заказчику документы в составе заявки, которой в закупках у ЕП нет¹⁰. Практика: надо применять в закупках у ЕП (см. например решение УФАС по Хабаровскому краю от 19.05.2021 N 7-3/219).

Порядок применения ПП 616

Где указывается условие о применении ПП 616	В извещении об осуществлении закупки ¹¹ В требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке – перечень необходимых документов в составе заявки
Порядок рассмотрения заявок	Если товар иностранный (не Россия и иные страны ЕАЭС), то оператор электронной площадки возвращает заявку подавшему ее участнику ¹² . Если документы, подтверждающие страну происхождения, не представлены в составе заявки, заявку отклоняем на основании п.5 ч.12 ст.48 Закона 44-ФЗ Если совокупное количество баллов в заявке не указано (но указание предусмотрено для данного товара) или не соответствует требованиям ПП РФ № 719 или решения Совета ЕАЭК № 105, то заявку отклоняем ¹³
Если товар попадает под действие ПП 616 и иного акта о нац. режиме	Устанавливаем в извещении о закупке оба требования, но сначала применяем запрет. Если закупка попадает под исключение из применения ПП 616, то устанавливаем только требование по акту об ограничении участия
Если товар попадает под действие ПП 616 и условий допуска (Приказ Минфина 126н)	Устанавливаем только требование о применении ПП 616 ¹⁴ Если закупка попадает под исключение из применения ПП 616, то устанавливаем требование по Приказу 126н

⁹ Письмо Минпромторга России от 24.07.2020 № ПГ-12-9638, письмо Минфина России от 15.12.2020 N 24-01-08/109697

¹⁰ П.10 ПП 616

¹¹ П.15 ч.1 ст.42 Закона 44-ФЗ

¹² подпункт “д” п.5 ч.6 ст.43 Закона 44-ФЗ

¹³ П 10 ПП 616

¹⁴ Ч.4 ст.14 Закона 44-ФЗ

Подтверждающие документы

Этап	Закупка промышленных товаров по перечню	Закупка промышленных товаров для нужд обороны страны и безопасности государства, подпадающих под запрет, но не включенных в перечень	Закупка вооружения, военной и специальной техники, принятых на вооружение, снабжение, в эксплуатацию, и (или) при закупке образцов вооружения, военной и специальной техники, разработанных в соответствии с конструкторской документацией с литерой не ниже «О1»
------	---	--	---

<p>В составе заявки</p>	<p><u>Для товаров из РФ:</u> - номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции; - для п. 22-27, 29 Перечня - номера реестровых записей из единого реестра российской радиоэлектронной продукции; - информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории РФ (если такое предусмотрено ПП РФ от 17.06.2015 № 719) (например, для автомобилей легковых, грузовых, автомобилей скорой медицинской помощи и т.п.).</p> <p><u>Для товаров из государств - членов ЕАЭС (кроме РФ):</u> - номера реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров; - информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена ЕАЭС (если такое предусмотрено , решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105).</p> <p><u>Для товаров из ДНР, ЛНР:</u> - номера реестровых записей из реестра промышленной продукции, произведенной на территориях ДНР, ЛНР.</p>	<p>В заявке – декларация о стране происхождения товара</p>	<p>Нет</p>
<p>При исполнении контракта</p>	<p>При передаче товара поставщик предоставляет заказчику документы, на основании которых товар включен в соответствующий реестр</p>	<p>При передаче товара поставщик предоставляет заказчику документы , подтверждающие страну происхождения товара,</p>	<p>Нет</p>

		предусмотренные извещения и контракты	
--	--	---------------------------------------	--

Правила использования реестров

Подтверждение	Чем подтверждается	Основание включения в Реестр
Подтверждение производства продукции на территории РФ (кроме п.22-27, 29 Перечня)	наличие сведений о товаре в Реестре российской промышленной продукции https://minpromtorg.gov.ru/activities/vgpp/vgpp1/list/	Заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ, выданное Минпромторгом РФ в соответствии с ПП от 17.07.2015 № 719
Подтверждение производства продукции на территории РФ (п.22-27, 29 Перечня) - радиоэлектронная продукция	наличие сведений о товаре в Едином реестре российской радиоэлектронной продукции https://gisp.gov.ru/pprf/marketplace#/products/%257B%2522IncludeInREP%2522%253Atrue%257D	Для радиоэлектронной продукции - заключение о подтверждении производства выданное Минпромторгом РФ в соответствии с ПП от 10 июля 2019 г. № 878, для телекоммуникационного оборудования - соответствие требованиям, указанным в разделе III Правил формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции (утв. ПП №878)
Подтверждение производства промышленной продукции на территории ЕАЭС	наличие сведений о такой продукции в Реестре евразийской промышленной продукции https://erpt.eecommission.org/Goods	Акт экспертизы или сертификат о происхождении товара СТ-1 в соответствии с решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105)
Подтверждение производства промышленной продукции на территории ДНР, ЛНР	наличие сведений о товаре в Реестре промышленной продукции, произведенной на территориях ДНР, ЛНР https://gisp.gov.ru/pp719v2/pub/otherprod/	Акт экспертизы, выданный уполномоченными органами (организациями) ДНР, ЛНР, о соответствии продукции требованиям ПП от 17.07.2015 № 719

Выписку получает участник закупки.
Выписка выдается на конкретный товар конкретного производителя.

Товар – российский или евразийский, если он включен в соответствующий реестр. Реестр российской промышленной продукции, Единый реестр российской радиоэлектронной продукции, Реестр промышленной продукции, произведенной на территориях ДНР, ЛНР, формирует и ведет Министерство промышленности и торговли РФ¹⁵. Реестр евразийской промышленной продукции - Евразийская экономическая комиссия¹⁶.

Случаи, когда ПП 616 не применяется¹⁷

№	Случай закупки	Подтверждение/обоснование
1	На территории РФ нет производства промышленного товара	
	товары из перечня	Наличие разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, выдаваемого с использованием ГИС промышленности в порядке, установленном Минпромторгом России ¹⁸ Разрешение получает заказчик. Выдает разрешение – Минпромторг России. При размещении информации о проведении процедуры закупки промышленного товара указываются характеристики промышленного товара, идентичные характеристикам, представленным заказчиком в Минпромторг РФ для получения разрешения.
	иные промышленные товары (для ГОЗ), работы/услуги для ГОЗ	Решение заказчика. Требования к оформлению решения нет.
2	Любые промышленные товары, кроме товаров из п. 19 - 21, 28, 50, 142, 145 Перечня	(Цена ед.товара ≤ 300 тыс. рублей) И (Суммарная стоимость таких товаров < 1 млн. рублей). Суммарную стоимость считаем для всех товаров по одному коду ОКПД ² ¹⁹

¹⁵ Приказ Минпромторга от 29.05.2020 N 1755 “Об утверждении порядка выдачи Министерством промышленности и торговли Российской Федерации разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, положения об отраслевых экспертных советах при Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, порядка формирования и ведения реестра российской промышленной продукции, включая порядок предоставления выписки из него и ее форму, порядка формирования и ведения реестра евразийской промышленной продукции, включая порядок предоставления выписки из него и ее форму”.

¹⁶ Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105

¹⁷ П.3 ПП 616

¹⁸ Приказ Минпромторга России от 29 мая 2020 г. № 1755

¹⁹ Письмо Минпромторга России от 08.07.2020 г. N47475/12

3	Любые промышленные товары, кроме товаров из п.40 - 43, 70 - 76, 78 - 86, 94 - 117, 134 Перечня	Необходимость обеспечения взаимодействия товаров с товарами, используемыми заказчиком, ввиду их несовместимости с товарами, имеющими другие товарные знаки.
4	Любые промышленные товары, кроме: - товаров из п. 1- 7, 52 - 57, 73 - 75, 81 Перечня; - товаров из п. 47 - 51 Перечня (при условии закупки одной единицы товара, стоимость которой ≤ 2 млн. руб.); - планшетных компьютеров по коду ОКПД2 26.20.11.110 (только для МВД России в 2023 году) ²⁰	Закупки, осуществляемые ФСБ РФ, ФСО РФ, Службой внешней разведки РФ, органами внешней разведки Минобороны РФ, МВД РФ, Нацгвардией и подведомственными им организациями.
5	Любые промышленные товары, кроме: - товаров из п. 1- 7, 52 - 57, 81 Перечня; - товаров из п. 47 - 51 Перечня (при условии закупки одной единицы товара, стоимость которой ≤ 2 млн. руб.)	Закупки, осуществляемые Главным управлением специальных программ Президента РФ и подведомственными ему организациями
6	Любые промышленные товары, кроме: - товаров из п. 3- 7, 52 - 57, 73 - 75, 81 Перечня; - товаров из п. 47 - 51 Перечня (при условии закупки одной единицы товара, стоимость которой ≤ 2 млн. руб.)	Закупки, осуществляемые Управлением делами Президента РФ и подведомственными ему организациями
7	Любые промышленные товары	Заказчик – ФСО РФ. Цель закупки – реализация мер по осуществлению государственной охраны.
8	Транспортные средства	Заказчик – МВД РФ. Цель закупки – обеспечение безопасности объектов государственной охраны и проведения оперативно-поисковых мероприятий

²⁰ Постановление Правительства РФ от 28 декабря 2022 г. № 2470

9	Любые промышленные товары	<p>Цели закупки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - оказание медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы; - предупреждение (при введении режима повышенной готовности) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации; - проведение специальной военной операции, мобилизационной подготовки, мобилизации; - осуществление деятельности на территории, на которой введено военное положение
---	---------------------------	---

Особенности исполнения контракта

Содержание контракта	Для промышленных товаров из Перечня	<ul style="list-style-type: none"> – страна происхождения товара, – информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов (если предусмотрено),²¹ – условие о замене одной страны на другую при исполнении контракта, - условие о предоставлении поставщиком при передаче товара документов, подтверждающих страну происхождения товара, на основании которых товар был включен в реестр
	Для товаров, поставляемых по ГОЗ (за исключением включенных в Перечень)	<ul style="list-style-type: none"> – страна происхождения товара, – условие о замене одной страны на другую при исполнении контракта, - условие о предоставлении поставщиком при передаче товара (результатов работы) заказчику документов, подтверждающих страну происхождения товара, предусмотренных извещением и условиями контракта
Возможность замены при исполнении и контракта страны происхождения товара ²²	Для промышленных товаров, включенных в Перечень	Нельзя менять на «иностранные» товары. Можно менять только на РФ или иные страны ЕАЭС.
	Для промышленных товаров, не включенных в Перечень	Можно, но только в рамках ГОЗ

²¹ П.10 ПП 616

²² П.13 ПП 616