

# ЧЕК-ЛИСТ

## ДЛЯ ПРОВЕРКИ ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ

Версия от 08.02.2023. Чек-лист регулярно обновляется. Следите за его актуальностью

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Положение положения о закупке	Описание нарушения	Рекомендация
1	Включение в положение о закупке необходимых способов закупки		Положением о закупке установлен набор возможных способов закупки, не соответствующий Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Согласно требованиям ч. 2 ст. 2 закона положение о закупке должно содержать в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 указанного закона. Таким образом, положением о закупке должны быть предусмотрены все способы закупки, указанные в законе (включая открытые и закрытые), независимо от намерения заказчика фактически ими пользоваться	Дополнить положение о закупке недостающими способами закупки
2	Установление в положении о закупке необходимых случаев проведения закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)		В числе случаев проведения закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных положением о закупке, отсутствует случай, напрямую предусмотренный ст. 3.6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» – закупка товаров, работ, услуг, необходимых для выполнения государственного оборонного заказа, а также для формирования запаса продукции, сырья, материалов, полуфабрикатов, комплектующих изделий, предусмотренного п. 3–3.2 ст. 7.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»	Дополнить перечень случаев проведения закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в положении о закупке указанным случаем
3	Неустановление в положении о закупке излишних случаев проведения закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)		Случаи проведения закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), установленные положением о закупке, содержат значительное количество случаев закупки товаров, работ, услуг на высококонкурентных рынках. Это противоречит сложившейся судебной практике, например, Постановлениям Восьмого арбитражного апелляционного суда от 30.11.2022 по делу № А75-4794/2022, от 26.01.2023 по делу № А70-18212/2022, Постановлению Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 09.09.2022 по делу № А75-17352/2021, п. 9 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 №	Пересмотреть перечень случаев проведения закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в положении о закупке, сохранив в нём только случаи, при которых проведение конкурентной закупки невозможно или нецелесообразно

			223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утверждённого Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018	
4	Установление в положении о закупке особенностей участия в закупках субъектов малого и среднего предпринимательства		Положением о закупке не установлены особенности участия в закупках субъектов малого и среднего предпринимательства. Требование об установлении таких особенностей установлено Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» напрямую только в отношении типового положения о закупке. Однако во избежание сложностей и противоречий при проведении закупок, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (например, в вопросах порядка проведения закупки, срока подачи и состава заявок на участие в закупке, обеспечения заявок на участие в закупке и обеспечения исполнения договора), целесообразно установить особенности их проведения в положении о закупке	Установить в положении о закупке особенности проведения закупок, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
5	Установление в положении о закупке особенностей коллективного участия в закупке		Положением о закупке не предусмотрены особенности коллективного участия в закупке. Между тем, согласно ч. 5 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участниками закупки могут быть в том числе несколько юридических лиц или несколько физических лиц, в том числе несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки. Во избежание сложностей при проведении закупок, в которых приняли участие коллективные участники (например, в вопросах применения требований к участникам закупки, состава заявок на участие в закупке, оценки заявок на участие в закупке), в положении о закупке должны быть установлены особенности коллективного участия в закупке	Установить в положении о закупке особенности коллективного участия в закупке
6	Установление в положении о закупке порядка обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), порядка определения максимального значения цены договора		Положение о закупке не содержит порядок обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), порядок определения максимального значения цены договора, что противоречит ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Причём в части необходимости обоснования цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), закон не делает исключений для закупок малого объёма, в том числе закупок, цена которых не превышает 100 (500) тыс. руб.	Установить в положении о закупке порядок обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), порядок определения максимального значения цены договора. Определение максимального значения цены договора может быть предусмотрено исходя из объёма финансирования

7	Соблюдение требований к правилам описания предмета закупки в положении о закупке		Положение о закупке содержит неактуальную формулировку правил описания предмета закупки. Согласно положению о закупке не допускается включать в описание предмета закупки наименование страны происхождения товара. Между тем указанный запрет из п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» был исключён	Привести правила описания предмета закупки в положении о закупке в соответствии с актуальной редакцией закона
8	Соблюдение требований к содержанию извещения об осуществлении закупки, документации о закупке в положении о закупке		Положение о закупке не содержит обязанность включать в извещение об осуществлении закупки и документацию о закупке информацию об обеспечении заявок на участие в закупке и об обеспечении исполнения договора, что противоречит пп. 8.1 и 8.2 п. 9, пп. 15.1 и 15.2 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»	Включить в положение о закупке в требования к содержанию извещения об осуществлении закупки, документации о закупке информацию об обеспечении заявок на участие в закупке и об обеспечении исполнения договора
9	Установление в положении о закупке актуальных требований к членам комиссии по осуществлению закупок		Содержащийся в положении о закупке перечень лиц, которые не могут являться членами комиссии по осуществлению закупок, не соответствует ч. 7.2 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»	Актуализировать в положении о закупке формулировки в отношении лиц, которые не могут являться членами комиссии по осуществлению закупок
10	Установление в положении о закупке необходимых оснований признания закупки несостоявшейся		Положением о закупке не определён порядок действий заказчика, в случае если от заключения договора уклонились все участники закупки. Между тем, пп. «д» п. 34 Положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908, установлено, что в этом случае закупка признаётся несостоявшейся	Дополнить положение о закупке указанным основанием признания закупки несостоявшейся
11	Неустановление в положении о закупке излишних оснований признания закупки несостоявшейся		Положение о закупке не соответствует требованиям п. 34 Положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908. Положение о закупке предусматривает признание закупки несостоявшейся в случае отсутствия ценовых предложений на аукционе. Однако нормой названного нормативного правового акта установлен исчерпывающий перечень случаев признания закупки несостоявшейся, и указанный выше случай там не предусмотрен	Исключить из положения о закупке указанное основание признания закупки несостоявшейся. При отсутствии ценовых предложений на аукционе можно установить в положении о закупке порядок действий, предусматривающий заключение договора с участником закупки, первым подавшим заявку на участие в закупке
12	Установление в положении о закупке правильного		Определение понятия «участник закупки», приведённое в положении о закупке, не соответствует действующей	Дополнить определение понятия «участник закупки» в положении о закупке нормой,

	определения понятия «участник закупки»		редакции ч. 5 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», поскольку не содержит норму, касающуюся иностранных агентов	касающейся иностранных агентов
13	Установление в положении о закупке исчерпывающего перечня возможных требований к участникам закупки		Положения о закупке предусматривает возможность применить к участникам закупки иные требования, помимо тех, которые указаны в положении о закупке. Такой подход не согласуется с ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которая предусматривает, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке именно в соответствии с положением о закупке. Следовательно, все возможные требования к участникам закупки должны быть установлены в положении о закупке	Установить в положении о закупке исчерпывающий перечень требований к участникам закупки, предусмотрев при этом запрет на установление иных требований
14	Установление в положении о закупке необходимых требований к участникам закупки		Положение о закупке устанавливает не все требования к участникам закупки, которые заказчик обязан предъявлять в соответствии с действующим законодательством. Так, отсутствует требование о том, что участник закупки не является юридическим лицом, физическим лицом и находящейся под их контролем организацией, в отношении которых применяются специальные экономические меры. Это обязательное требование к участникам закупки установлено пп. «а» п. 2 Указа Президента Российской Федерации от 03.05.2022 № 252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций»	Включить в положение о закупке в число обязательных требований к участникам закупки указанное требование
15	Установление в положении о закупке необходимых требований к участникам закупки		Положение о закупке устанавливает не все требования к участникам закупки, которые заказчик обязан предъявлять в соответствии с действующим законодательством. Так, отсутствует требование о том, что участник закупки не является иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием». Это обязательное требование к участникам закупки установлено ч. 11 ст. 11 Федерального закона от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» и согласуется с ч. 5 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»	Включить в положение о закупке в число обязательных требований к участникам закупки указанное требование
16	Установление в положении о закупке исчерпывающего состава заявок на участие в закупке		Положение о закупке не соответствует требованиям ч. 10 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Положение о закупке не содержит конкретные требования к составу заявки на участие в закупке и отправляет	Установить в положении о закупке исчерпывающий состав заявок на участие в закупке, предусмотрев при этом запрет требовать иные документы и информацию

			в этом вопросе на документацию о закупке, в то время как норма закона устанавливает, что заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с законом и положением о закупке заказчика	
17	Неустановление в положении о закупке излишних требований к составу заявок на участие в закупке		Положение о закупке предусматривает обязательное представление в составе заявок на участие в закупке информации и документов, потребность в которых у заказчика объективно отсутствует. Такие информация и документы не говорят о надёжности участника закупки, его квалификации или качестве предлагаемых им товаров, работ, услуг. Их требование может быть расценено как создание искусственных препятствий для участия в закупке с целью сокращения количества участников, что противоречит принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленному п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»	Исключить из положения о закупке излишние требования к составу заявок на участие в закупке
18	Установление в положении о закупке приоритета при закупке интеллектуальных систем управления электросетевым хозяйством		Формулировки положения о закупке о приоритете товаров российского происхождения не соответствуют нормам Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами». В положение о закупке не включены правила предоставления приоритета для интеллектуальных систем управления электросетевым хозяйством (систем удаленного мониторинга и диагностики, интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности), автоматизированных систем управления технологическими процессами подстанций, автоматизированных систем технологического управления центров управления сетями) и (или) программного обеспечения, используемого в качестве компонента указанных систем	Дополнить формулировки положения о закупке о приоритете товаров российского происхождения правилами предоставления приоритета для интеллектуальных систем управления электросетевым хозяйством
19	Установление в положении о закупке приоритета товаров из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики		Правила предоставления приоритета, установленные положением о закупке, не содержат указания на то, что приоритет применяется к товарам, происходящим из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, на равных условиях с товарами российского происхождения, как того требует п. 2.1 Постановления	Дополнить положение о закупке нормой о приоритете товаров из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики. Отслеживать вероятное исключение данной нормы из указанного нормативного правового акта

			Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами»	и после этого исключить норму из положения о закупке
20	Установление в положении о закупке необходимых оснований направления сведений в реестр недобросовестных поставщиков		Формулировка положения о закупке не соответствует ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», поскольку не предусматривает направление в реестр недобросовестных поставщиков сведений об участнике закупки, с которым договор расторгнут в одностороннем порядке, если в отношении заказчика иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) если в отношении заказчика иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера	Дополнить положение о закупке указанным основанием направления сведений в реестр недобросовестных поставщиков
21	Соблюдение в положении о закупке требований к содержанию протоколов		Положение о закупке не учитывает требования п. 39 Положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908. Положением о закупке не предусмотрено обязательное указание в протоколах: а) сведений об объёме, цене закупаемых товаров, работ, услуг; б) сведений о сроках исполнения договора; в) сведений об участнике закупки, с которым заключается договор	Дополнить требования к содержанию протоколов в положении о закупке указанными сведениями
22	Правильное установление в положении о закупке срока оплаты товаров, работ, услуг		Положением о закупке установлен срок оплаты товаров, работ, услуг, независимо от отнесения поставщика (подрядчика, исполнителя) к субъектам малого или среднего предпринимательства. Ч. 5.3 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» действительно допускает устанавливать в положении о закупке срок оплаты, отличный от предусмотренного в указанной норме. Однако в соответствии с п. 14.3, 28 Положения об особенностях участия	Установить в положении о закупке срок оплаты товаров, работ, услуг с учётом требований указанного Положения

			субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объёме таких закупок и порядке расчёта указанного объема, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352, срок оплаты товаров, работ, услуг по договору, заключённому с субъектом малого и среднего предпринимательства или по результатам закупки для субъектов малого и среднего предпринимательства, должен составлять не более 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приёмке. Данное правило положением о закупке не учтено	
--	--	--	---	--