

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО
(КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ)

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ**

Большой Златоустинский переулок,
д. 6, стр. 1, г. Москва, 101000
тел. +7 (495) 214-72-97 факс +7 (495) 214-73-34

05.12.2022 20-01-03/30540

На № _____

О рассмотрении обращения

Федеральное казначейство рассмотрело обращение Федеральной антимонопольной службы от 22 ноября 2022 году № ПИ/105658/22 (вх. № 64532-Вх от 22 ноября 2022 года) по вопросу нарушения положений части 13 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно Положению о Федеральном казначействе, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 703, Федеральное казначейство осуществляет полномочия по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, в том числе по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусмотренному частью 8 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд, а также закупок для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета, и не наделено полномочиями по разъяснению законодательства Российской Федерации.

Вместе с тем полагаем возможным высказать свое мнение по поставленному в обращении вопросу.

В соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок осуществление приемки поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) оформляется

Федеральная антимонопольная
служба

с обязательным использованием единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) в следующих случаях:

- при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, за исключением закрытых электронных процедур, проводимых в случае, предусмотренном пунктом 5 части 11 статьи 24 Закона № 44-ФЗ (в соответствии с частью 13 статьи 94 Закона № 44-ФЗ);

- при осуществлении закупок, извещения (приглашения) об осуществлении которых размещены в ЕИС с 1 января 2022 года (с учетом положений части 1 статьи 9, части 5 статьи 8 Федерального закона от 2 июля 2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- по контрактам с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заключаемым в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ и по результатам несостоявшихся электронных процедур (пункты 24 и 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ);

- по контрактам с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по новым основаниям (по решению Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) (в соответствии с частями 1 и 2 статьи 15 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 8 марта 2022 года № 46-ФЗ (далее - Закон № 46-ФЗ);

- по контрактам с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по пункту 5.1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (в соответствии с частью 3 статьи 22 Закона № 46-ФЗ);

- с 1 июля 2024 года по контрактам с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заключаемым в электронной форме по пунктам 1, 2 (за исключением случая, если в предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ, указе или распоряжении Президента Российской Федерации, постановлении или распоряжении Правительства Российской Федерации установлено условие о заключении контракта без использования ЕИС), 6, 10, 13 - 21, 26, 28, 30, 33, 35 - 37, 40, 41, 46 (за исключением контрактов, заключаемых с физическими лицами), 47, 48, 52, 56 и 60 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (п. 1 ч. 1 ст. 2 Закона № 420-ФЗ).

На основании пункта 4 части 13 статьи 94 Закона № 44-ФЗ заказчик в срок, установленный контрактом, но не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления от поставщика документа о приемке с использованием ЕИС совершает одно из следующих действий:

- подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС документ о приемке;
- в случае отказа от приемки формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

Нарушение указанного порядка, по нашему мнению, формирует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 9 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Кроме этого, согласно части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, если документ о приемке товаров, работ (ее результатов), оказанной услуги подписан с использованием ЕИС, то информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта направляется с использованием ЕИС для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиком (далее – реестр контрактов) в день подписания документа о приемке. Функционалом ЕИС реализовано автоматическое формирование проекта информации об исполнении контракта, на основе подписанного в ЕИС документа о приемке с последующим размещением в реестре контрактов, без возможности редактирования таких сведений заказчиком.

При этом в реестре контрактов в ЕИС в сфере закупок реализован блокирующий контроль на создание вручную сведений об исполнении контракта с приложением документа о приемке по контрактам, предусмотренным частью 13 статьи 94 Закона № 44-ФЗ. В связи с этим при подписании документа о приемке по таким контрактам на бумажном носителе в нарушение требований Закона № 44-ФЗ разместить сведения об исполнении контракта в реестре контрактов вручную не возможно.

В свою очередь, неразмещение в ЕИС документа о приемке формирует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

