

Решение Московского УФАС России от  
21.03.2022 по делу N 077/07/00-4096/2022  
Нарушение: п. 2 ч. 1 ст. 3, п. п. 2, 9 ч. 10 ст. 4  
Закона о закупках.

Решение: Признать жалобу частично  
обоснованной; выдать предписание об  
устранении нарушений.

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО Г. МОСКВЕ**

**РЕШЕНИЕ**

**от 21 марта 2022 г. по делу N 077/07/00-4096/2022**

**О НАРУШЕНИИ ПРОЦЕДУРЫ ТОРГОВ И ПОРЯДКА ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРОВ**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председательствующего Комиссии:

"...";

членов Комиссии:

"...";

"...";

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей ООО "Н", ОАО "Р";

рассмотрев жалобу ООО "Н" (далее - Заявитель) на действия ОАО "Р" (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме N 792/ОАЭ-ДОСС/22, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора оказания услуг по обслуживанию комплекса измерения геометрических параметров колесных пар подвижного состава (реестровый N 32211179532) (далее - Закупка),

в соответствии со [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции по правилам настоящей [статьи](#) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной

---

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно [части 2 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

[Часть 10 статьи 3](#) Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального [закона](#) и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям [пункта 1 части 10 статьи 3](#) Закона о закупках.

Согласно доводам жалобы, нарушение со стороны Заказчика при проведении закупочной процедуры выразилось в ненадлежащем формировании аукционной документации.

Как указывает Заявитель, Заказчиком в нарушение [Закона](#) о закупках, в п. 3.14 аукционной документации установлены требования к предоставлению таких документов как:

- декларация, предоставляемая с использованием программно-аппаратных средств ЭТЗП, подтверждающая на дату подачи заявки соответствие участника обязательным и иным требованиям, предусмотренным [пунктом 3.3.2](#) аукционной документации, требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены эти информация и документы).

В обоснование неправомерности установления такого требования Заявитель ссылается на то, что положения декларации, установленные на ЭТЗП, не совпадают с положениями декларации, установленные в аукционной документации.

Также установлено требование о предоставлении сведений об участнике аукциона по форме сведений об участнике, представленной в приложении N 1.3 к аукционной документации.

В обоснование неправомерности установления такого требования Заявитель указывает, что согласно форме приложения N 1.3 к аукционной документации требуется предоставить такие сведения как: наименование, фирменное наименование (при наличии) юридического лица, выступающего на стороне участника, ИНН (при наличии) учредителей юридического лица,

---

выступающего на стороне участника, ИНН (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа юридического лица, выступающего на стороне участника, адрес юридического лица, выступающего на стороне участника, что не предусмотрено [частью 19.1 статьи 3.4](#) Закона о закупках.

В обоснование неправомерности установления требования о предоставлении документов, подтверждающих соответствие предлагаемых участником товаров, работ, услуг установленным требованиям аукционной документации, перечисленные в приложении N 1.1 к аукционной документации, Заявитель указывает, что необходимый перечень документов аукционной документацией не установлен.

В обоснование неправомерности установления требования о предоставлении копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника, в том числе: договор простого товарищества (договор о совместной деятельности) (если в аукционе принимает участие участник, на стороне которого выступает несколько лиц), Заявитель ссылается на [пункт 5 части 19.1 статьи 3.4](#) Закона о закупках.

Также Заявитель указывает, что в пункте 2.2.3 Приложения N 1.1 к аукционной документации установлен перечень запасных частей для Комплекса-2С не позволяющий определить какие именно запасные части требуются.

При этом как указывает Заявитель, из представленных в аукционной документации сведений невозможно определить функциональное назначение деталей, их входные и выходные технические параметры. Таким образом отсутствует информация о возможности сопряжения этих деталей с основными элементами Комплекса-2С.

Помимо этого Заявитель указывает, что Заказчиком установлено незаконное требование о сроке действия заявки, а именно в п. 3.14.1. установлено требование, что аукционная заявка должна действовать не менее 120 (ста двадцати) дней с даты окончания срока подачи заявок. Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения и материалы.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с [частью 1 статьи 2](#) Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным [законом](#), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 настоящей статьи](#) правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу [части 2 статьи 2](#) Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные

---

связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно [пункту 1 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

в соответствии с [частью 19.1](#) Закона о закупках документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо;

2) фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является индивидуальный предприниматель;

3) идентификационный номер налогоплательщика участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц;

5) копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев подписания заявки:

а) индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель;

б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее в настоящей

---

[статье](#) - руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо;

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного [подпунктом "е" пункта 9 настоящей части](#);

7) копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой;

8) информация и документы об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если соответствующее требование предусмотрено извещением об осуществлении такой закупки, документацией о конкурентной закупке:

а) реквизиты специального банковского счета участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если обеспечение заявки на участие в такой закупке предоставляется участником такой закупки путем внесения денежных средств;

б) банковская гарантия или ее копия, если в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участником такой закупки предоставляется банковская гарантия;

9) декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) непроведение ликвидации участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника такой закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом);

б) неприостановление деятельности участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке, установленном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в

---

соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника такой закупки, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник такой закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по данному заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства не принято;

г) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства непогашенной или неснятой судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные [статьями 289, 290, 291, 291.1](#) Уголовного кодекса Российской Федерации, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

д) отсутствие фактов привлечения в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участника такой закупки - юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного [статьей 19.28](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

е) соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства указанным в документации о конкурентной закупке требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены эти информация и документы);

ж) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты;

з) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства правами использования результата интеллектуальной деятельности в случае использования такого результата при исполнении договора;

---

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки;

11) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данным товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

12) наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с [пунктом 1 части 8 статьи 3](#) настоящего Федерального закона;

13) предложение о цене договора (единицы товара, работы, услуги), за исключением проведения аукциона в электронной форме.

Пунктом 3.14 аукционной документации (часть 3 документации) установлен порядок подачи аукционной заявки.

В соответствии с пунктом 3.14.6.1 во второй части аукционной заявки должна быть представлена декларация, предоставляемая с использованием программно-аппаратных средств ЭТЗП, подтверждающая на дату подачи заявки соответствие участника обязательным и иным требованиям, предусмотренным пунктом 3.3.2 аукционной документации, требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены эти информация и документы).

Соответствие обязательным и иным требованиям, установленным пунктом 3.3.2 аукционной документации, подтверждается участником путем подачи заявки на участие в аукционе, а также в декларации, предоставляемой участником посредством функционала программно-аппаратных средств ЭТЗП во второй части заявки на участие в аукционе (п. 3.3.3. документации).

Пунктом 3.3.2 установлены требования которым должен соответствовать участник аукциона, которые в том числе в себя включают:

- непроведение ликвидации участника аукциона;
  - непроведение деятельности участника в порядке, установленном [КоАП РФ](#);
  - отсутствие у участника аукциона - физического лица, в том числе зарегистрированного в
-



качестве индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица непогашенной или неснятой судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные [статьями 289, 290, 291, 291.1](#) Уголовного кодекса Российской Федерации, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом аукциона, и административного наказания в виде дисквалификации;

- отсутствие у участника аукциона недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджет Российской Федерации;

- отсутствие сведений об участнике в реестрах недобросовестных поставщиков.

Таким образом, требования аукционной документации, в части предоставления декларации, подтверждающей соответствие участника обязательным требованиям, установлены в полном соответствии с положениями [Закона](#) о закупках.

Согласно пункту 3.14.6.2. во второй части аукционной заявки должны быть представлены сведения об участнике по форме сведений об участнике, представленной в приложении N 1.3 аукционной документации. Формой сведений об участнике (Приложение 1.3 к аукционной документации) предусмотрено указание информации, содержащей в том числе:

- наименование, фирменное наименование (при наличии) участника;
- ИНН (при наличии) учредителей участника;
- ИНН (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа участника;
- фактическое местонахождение.

Таким образом, требование по предоставлению участниками в составе заявки указанной информации, установлено в полном соответствии с положениями [Закона](#) о закупках.

В отношении довода Заявителя о неправомерности установления требования о предоставлении копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника, в том числе: договор простого товарищества (договор о совместной деятельности) (если в аукционе принимает участие участник, на стороне которого выступает несколько лиц), Комиссия отмечает следующее.

Согласно пункту 3.14.6.2. во второй части аукционной заявки должны быть представлены копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника, в том числе:

- договор простого товарищества (договор о совместной деятельности) (если в аукционе принимает участие участник, на стороне которого выступает несколько лиц). Документы должны быть сканированы с оригинала;

---

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц, если доступ к сведениям, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц, об участнике аукциона ограничен в случаях, определенных [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 6 июня 2019 г. N 729 "Об определении случаев, в которых доступ к содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц сведениям (документам, содержащим сведения) о юридическом лице может быть ограничен".

В соответствии с [пунктом 5 части 19.1 статьи 3.4](#) Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

- копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев подписания заявки:

а) индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель;

б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее в настоящей [статье](#) - руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо.

[Частью 5 статьи 3](#) Закона о закупках установлено, что участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

В случае участия в закупке нескольких лиц, предоставляется договор простого товарищества, который заключается в соответствии с положениями ГК РФ и подтверждает совместную деятельность указанных лиц без образования юридического лица.

Указанное требование установлено в целях подтверждения факта осуществления совместной деятельности между участниками.

В свою очередь, Комиссия отмечает, что коллективное участие является правом участника, то есть, его волеизъявлением, в связи с чем законодательное закрепление обязанности участника предоставлять в составе заявки договор простого товарищества (или иные формы соглашений о коллективном участии) является невозможным, так как указанное противоречит правовой природе права.

Комиссия отмечает, что [часть 19.3 статьи 3.4](#) Закона о закупках указывает, что Заказчику установлен императивный запрет требовать в обязательном порядке представления от участников закупочных процедур документов и информации, предусмотренных [частями 19.1 и 19.2 статьи 3.4](#) Закона о закупках.

---

Вместе с тем, несмотря на то, что [статья 3.4](#) Закона о закупках содержит специальные нормы, подлежащие применению при проведении закупок, участниками которых могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, специальные нормы применяются в той части, которая не противоречит общим положениям, связанным с проведением конкурентных процедур, что указано в [части 1 статьи 3.4](#) Закона о закупках.

[Законом](#) о закупках в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в [части 2 статьи 1](#) названного Закона, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ и услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений установлены общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Закупочная процедура представляет собой совокупность действий заказчика, направленных на определение в порядке, установленном в положении о закупке, контрагента, с которым в последующем может быть заключен договор на лучших для заказчика условиях с точки зрения цены, качества и надежности закупаемых товаров (работ, услуг).

В настоящем случае, действия Заказчика, установившего такие требования к коллективной заявке не противоречат требованиям, установленным пунктом 2 части 1, части 5 статьи 3 закона о закупках.

В связи с этим, указанный довод жалобы признается Комиссией необоснованным.

Оценивая довод Заявителя относительно того, что положения декларации, установленные на ЭТП, не совпадают с положениями декларации, установленные в аукционной документации, Комиссией установлено следующее.

Пунктом 3.3.2.6. документации установлено требование к участнику закупки, в соответствии с которым, участник (каждое лицо, выступающее на стороне участника) должен соответствовать обязательным и иным требованиям аукционной документации: отсутствие сведений об участнике в реестрах недобросовестных поставщиков, предусмотренных [частью 7 статьи 3](#) Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

При этом как пояснил на заседании Комиссии Заявитель, ни формой 1.3 ни на ЭТП не установлено такое требование к участникам.

Комиссия отмечает, что согласно [части 7 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке заказчик вправе установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном [статьей 5](#) настоящего Федерального закона, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным [законом](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

---

Таким образом, указанной нормой [Закона](#) прямо установлено право заказчика установить требование об отсутствии участника в реестре недобросовестных поставщиков как по [Законоу](#) N 223-ФЗ, так и по [Законоу](#) N 44-ФЗ, следовательно, данное требование документации предусмотрено законом и не может быть признано как требование, ограничивающую конкуренцию.

В рассматриваемом случае аукционная документация не содержит требований о предоставлении таких документов к качеству обязательных, данное требование установлено к участнику закупки, что не противоречит [части 7 статьи 3](#) Закона о закупках.

Как было указано ранее, [часть 19.3 статьи 3.4](#) Закона о закупках указывает, что Заказчику установлен императивный запрет требовать в обязательном порядке представления от участников закупочных процедур документов и информации, предусмотренных [частями 19.1 и 19.2 статьи 3.4](#) Закона о закупках. Несмотря на то, что [статья 3.4](#) Закона о закупках содержит специальные нормы, подлежащие применению при проведении закупок, участниками которых могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, специальные нормы применяются в той части, которая не противоречит общим положениям, связанным с проведением конкурентных процедур, что указано в [части 1 статьи 3.4](#) Закона о закупках.

В связи с этим, указанный довод Заявителя признается Комиссией необоснованным.

В отношении довода Заявителя о неправомерности требования о сроке действия заявки, Комиссия отмечает следующее.

Согласно [пункту 3.14.1](#) аукционная заявка должна содержать всю требуемую в аукционной документации информацию и документы, должна быть оформлена в соответствии с требованиями аукционной документации и действовать не менее 120 (ста двадцати) дней с даты окончания срока подачи заявок.

Как пояснил на заседании Комиссии Заказчик, указанный срок действия и обеспечения заявки 120 дней установлен исходя из сложившейся практики при проведении конкурентных закупок и направлен на обеспечение защиты прав и интересов Заказчика (изменение срока рассмотрения заявок, обжалование в антимонопольном органе действия (бездействия) Заказчика, комиссии по осуществлению закупки, оператора электронной площадки, пересмотр заявок с учетом принятого решения антимонопольным органом, отказ победителя от заключения договора, заключение договора со вторым участником).

Заказчик также пояснил, что требования к сроку действия аукционных заявок распространяются в равной степени на всех участников и не дают каких-либо преимуществ отдельным участникам.

Комиссия принимает во внимание, что [Закон](#) о закупках не содержит требований, предъявляемых к срокам действия заявок.

В свою очередь Заявитель не приводит конкретных фактов нарушения его прав и законных интересов в части установления Заказчиком срока действия аукционных заявок. Заявителем также в своей жалобе не приведено ссылок на нормы [Закона](#) о закупках, которые по мнению Заявителя нарушены Заказчиком установлением такого требования к сроку заявки.

---

В связи с изложенным, Комиссия признает указанный довод жалобы также необоснованным.

В отношении довода Заявителя о том, что в пункте 2.2.3 Приложения N 1.1 к аукционной документации установлен перечень запасных частей для Комплекса-2С не позволяющий определить какие именно запасные части требуются, Комиссией установлено следующее.

В обоснование названного довода Заявитель указывает, что из представленных в аукционной документации сведений невозможно определить функциональное назначение деталей, их входные и выходные технические параметры. Таким образом отсутствует информация о возможности сопряжения этих деталей с основными элементами Комплекса-2С.

Также Заявитель указывает, что указаны два разных вида наименований деталей, что вводит в заблуждение и не дает возможности идентифицировать какого наименования стоит придерживаться при выборе деталей. Наименования и номера деталей являются уникальными.

В связи с этим, Заявитель указывает, что по деталям нет возможности определить как производителя, так и технические характеристики устройств.

В силу этого факта также отсутствует возможность определить стоимость деталей, срок их изготовления и срок поставки.

Также Заявитель указывает, что помимо прочего нет точного описания календарного графика по замене деталей с указанием месяца и года их замены. Исходя из указанной периодичности, нет понимания о необходимости замены деталей с объявленной периодичностью более года (например датчик оптический: периодичность замены 1 раз в 4 года). Нет понимания с какого момента начинается точка отсчета четырехлетнего периода.

Комиссией установлено, что перечень оказываемых услуг приведен в Техническом задании, являющемся Приложением N 1.1 к аукционной документации.

Предметом Закупки является оказание услуг по обслуживанию комплекса измерения геометрических параметров колесных пар подвижного состава.

Согласно Техническому заданию требуется обслуживание комплекса для измерения геометрических параметров колесных пар подвижного состава "Комплекс-2С).

В пункте 2.2.3. Технического задания установлен перечень запасных частей для Комплекса-2С.

Перечень заменяемых запасных частей приведен в соответствии с Приложением N 1 Периодичность замены запчастей для Комплекса-2С к Регламенту по техническому обслуживанию аппаратуры "Комплекс-2С" (Руководства по эксплуатации РЭ ТГБК.013 РЭ).

---

Наименование	Наименование	Номер	Количество заменяемых деталей	Количество в комплексе	Периодичность замен
датчик синхронизации	2Spools_v8_6	ТГБК.001.01.07	6	6	1 раз в год
датчик оптический	PSD_USB2V5_8	ТГБК.001.01.03 (-01)	1	4	1 раз в 4 года
плата управления двигателем	Drv_mot&delim_1_r_ 5	ТГБК.001.01.02. 01 (-01)	1	4	1 раз в 4 года
реле приближения	Protect3_vert	5P.1038.730.2	1	1	1 раз в год
плата датчика поез-да	DP_V5_3	ТГБК.005.01	1	1	1 раз в год
плата распределительная, к-т (эта-жерка)	Raspred_220_USB_4 , Raspred_heat_USB, Raspred_sync_USB_ 10	ТГБК.001.01.09	1	1	1 раз в год
плата БУС	USB_BUS_V8	СНЛЮ.205.13	1	1	1 раз в год
плата БУП	BUP14_USB	СНЛЮ.205.11	1	1	1 раз в год
плата БУП силовая	Bup_power_2	СНЛЮ.205.16	1	1	1 раз в год
ИП 5В			1	2	1 раз в 2 года
ИП 12В			1	4	1 раз в 4 года
плата защиты	Power_prot_6	СНЛЮ.205.21	1	1	1 раз в год
аккумуляторы ИБП			4	4	1 раз в год

---

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что замена деталей может не понадобиться.

Также отметил, что в случае, если замена деталей была, то соответственно составлялся Акт. В случае, если при исполнении договора необходимо будет осуществить замену деталей, то подрядчику будет передан соответствующий Акт, в котором будет указана дата предыдущей замены.

Комиссия принимает во внимание, что в соответствии с пунктом 3 Технического задания, замена деталей входит в стоимость оказания услуг по обслуживанию комплекса измерения геометрических параметров колесных пар подвижного состава. Выбор вида услуги: замена или ремонт определяется Исполнителем. При необходимости замены деталей, в соответствии с регламентными работами, указанными в РЭ ТГБК.013 РЭ, производится только замена.

При этом в настоящем случае Комиссия отмечает, что в настоящем случае первостепенным является именно обслуживание комплекса измерения геометрических параметров колесных пар подвижного состава, а не замена деталей, которая в свою очередь при исполнении договора может не понадобиться.

Таким образом, Техническое задание содержит конкретные требования о периодичности замены запасных частей для Комплекса-2С, а также полное наименование и номера деталей подлежащих замене, что позволяет участникам надлежащим образом достоверно определить требуемые к замене запасные части, а доводы Заявителя не находят своего подтверждения.

Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, Заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях Заказчика помимо субъективной оценки таких действий не представлено.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о обоснованности доводов жалобы в указанных частях.

В отношении довода Заявителя о неправомерности установления требования о предоставлении документов, подтверждающих соответствие предлагаемых участником товаров, работ, услуг установленным требованиям аукционной документации, перечисленные в приложении N 1.1 к аукционной документации, Комиссией установлено следующее.

Пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о конкурентной закупке должны быть требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Пунктом 3.14.6.3. аукционной документации во второй части аукционной заявки участником

---

предоставляются документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником товаров, работ, услуг установленным требованиям аукционной документации, перечисленные в приложении N 1.1 к аукционной документации.

Установление указанного требования Заказчик мотивировал выполнением [пункта 11 части 19.1 статьи 3.4](#) Закона о закупках.

Также Заказчик пояснил, что пунктом 2 Технического задания установлены требования к оказываемым услугам по обслуживанию комплекса измерения геометрических параметров колесных пар подвижного состава.

Также Заказчик пояснил, что указанные требования установлены в соответствии с нормативными документами: [ГОСТ Р МЭК 60950-2002](#) "Безопасность оборудования информационных технологий" в части применяемых к обслуживаемому оборудованию требований; ГОСТ 12.2.0291-2012 "Безопасность электрического оборудования для измерения, управления и лабораторного применения."; ГОСТ 5238-81 в редакции от 01 января 2021 года "Установки проводной связи. Схемы защиты от опасных напряжений и токов возникающих на линиях. Технические требования.; Руководство "Комплекс-2С" ТГБК.013 РЭ.

Согласно [пункту 11 части 19.1 статьи 3.4](#) Закона о закупках, заказчик вправе установить обязанность представления копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данным товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

В рассматриваемом случае, предметом Закупки является оказание услуг по обслуживанию комплекса измерения геометрических параметров колесных пар подвижного состава.

Согласно Форме технического предложения участника, участник обязуется:

1) оказать услуги, предусмотренные настоящим техническим предложением, в полном соответствии с:

а) нормативными документами, перечисленными в техническом задании аукционной документации;

б) требованиями к безопасности оказываемых услуг, указанными в техническом задании аукционной документации;

в) требованиями к качеству оказываемых услуг, указанными в техническом задании аукционной документации;

г) требованиями к результату оказания услуг, указанными в техническом задании аукционной документации;

---



2) оказать услуги в месте(ах) оказания услуг, предусмотренном(ых) в техническом задании аукционной документации;

3) оказать услуги в соответствии с условиями и порядком оказания услуг, указанными в техническом задании аукционной документации.

Комиссией установлено, что аукционная документация содержит ссылки на ГОСТы, которым должны соответствовать оказываемые услуги, и которыми необходимо руководствоваться участникам закупки выполнении работ и соответственно при подаче заявки на участие.

Вместе с тем, необходимый перечень документов, который должен представить участник в составе своей заявки аукционной документацией не установлен.

В свою очередь Заказчиком не представлено доказательств того, что требования к услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен аукционной документацией.

В связи с изложенным, Комиссия считает вышеуказанное требование избыточным, поскольку для его исполнения Заказчик устанавливает необходимость для участника закупочной процедуры представить документы, которые не поименованы в аукционной документации и предоставление которых не является обязательным в силу норм действующего законодательства.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о несоответствии действий Заказчика требованиям, установленным [пунктом 2 части 1 статьи 3, пунктами 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках](#).

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу об обоснованности доводов жалобы в указанной [части](#).

На основании изложенного и руководствуясь [частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции](#), Комиссия

решила:

1. Признать жалобу ООО "Н" (ОГРН:1177847248479, ИНН:7839088591) на действия ОАО "Р" (ОГРН:1037739877295, ИНН:7708503727) при проведении Закупки частично обоснованной.

2. Установить в действиях Заказчика нарушения [пункта 2 части 1 статьи 3, пунктов 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках](#).

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения [предписание](#) об устранении допущенного нарушения.

---

Решение Хабаровского УФАС России от 07.02.2022 по делу N 7-11/6(027/10/18.1-134/2022)

Нарушение: п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Решение: Признать жалобу обоснованной; выдать предписание об устранении нарушений; передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ХАБАРОВСКОМУ КРАЮ**

**РЕШЕНИЕ  
от 7 февраля 2022 г. по делу N 7-11/6(027/10/18.1-134/2022)**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего:

членов Комиссии:

в присутствии представителей:

от ИП Ж. - представитель не явился, о дате, месте, времени рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от ООО "ТА":

- Л. (представитель по доверенности);

- Ш. (представитель по доверенности);

От ПАО "ТБ" - представитель не явился, о дате, месте, времени рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

рассмотрев жалобу ИП Ж., представленные материалы дела N 7-11/6 (027/10/18.1-134/2022),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю (далее - Хабаровское УФАС России) из Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве поступила жалоба ИП Ж. (далее также - Заявитель, ИП Ж.) (вх. N 7/660 от 24.01.2022) на действия ПАО "ТБ", ООО "ТА" при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку товара 0001-202-К-14-03561-2022 "Метрологическое оборудование (оборудование разрядно-диагностическое) (извещение N 32111003278 от 29.12.2021).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы как участника закупки нарушены действиями организатора торгов, заказчика, выразившимися в отсутствии возможности подачи заявки на участие в торгах коллективным участником.

Вышеуказанное послужило основанием для принятия жалобы к рассмотрению в порядке, установленном [ст. 18.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции).

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Хабаровского УФАС России установлено следующее.

---

29.12.2021 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок размещено извещение об осуществлении закупки N 32111003278.

Наименование объекта закупки: 0001-202-К-14-03561-2022 "Метрологическое оборудование (оборудование разрядно-диагностическое)".

Дата начала срока подачи заявок: 29.12.2021 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок: (по местному времени заказчика 02.02.2022 в 11:00 (МСК)).

От ООО "ТА" поступили письменные возражения на жалобу (исх. N ТДВ/42-11/1558 от 31.01.2022) на жалобу ИП Ж., согласно которым Общество полагает жалобу необоснованной в полном объеме, указывая, в частности, что:

- документацией о закупке не предусмотрена возможность подачи заявок на участие в закупке участниками, на стороне которых выступают несколько лиц. Не установлены условия и порядок рассмотрения таких заявок;

- отсутствие в документации возможности подачи заявок на участие в закупке участниками, на стороне которых выступают несколько лиц, обусловлено установленным [ч. 19.1 ст. 3.4](#) Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) исчерпывающим перечнем документов и сведений, которые заказчик вправе требовать у участника закупки;

- внесение в документацию о закупке положений, устанавливающих дополнительный перечень документов и сведений, необходимых для рассмотрения коллективных заявок, не может быть реализовано без нарушения [ч. 19.3 ст. 3.4](#) Закона о закупках.

По результатам рассмотрения жалобы ИП Ж., Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к следующим выводам.

[Закон](#) о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в [части 2 статьи 1](#) Закона о закупках.

Согласно [части 1 статьи 2](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, [Законом](#) о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 статьи 2](#) Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации

---

и проведении закупок в соответствии с [Законом](#) о закупках.

При этом в соответствии с [частью 17 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с [частями 1, 2 статьи 2](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным [законом](#), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в [частях 3.1 и 3.2 статьи 3](#) настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения ([часть 2 статьи 2](#) Закона о закупках).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки ([пункт 1 часть 1 статьи 3](#) Закона о закупках);
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки ([пункт 2 часть 1 статьи 3](#) Закона о закупках);
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика ([пункт 3 часть 1 статьи 3](#) Закона о закупках);
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки ([пункт 4 часть 1 статьи 3](#) Закона о закупках).

[Частью 5 ст. 3](#) Закона о закупках предусмотрено, что участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей,

---

выступающих на стороне одного участника закупки.

Согласно [ч. 1 ст. 3.4](#) Закона о закупках конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с [пунктом 2 части 8 статьи 3](#) настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со [статьями 3.2 и 3.3](#) настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей [статьей](#).

Вместе с тем, [статья 3.4](#) Закона о закупках, устанавливая особенности осуществления закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, не содержит положений, ограничивающих право участия в таких закупках нескольких юридических лиц или нескольких индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, в связи с чем доводы Заказчика о направленности положений указанной [статьи](#) исключительно на индивидуальных участников закупки подлежат отклонению.

Кроме того, закупочная деятельность ООО "ТА" регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ПАО "ТБ", утвержденным решением Совета директоров ПАО "ТБ" от 05.04.2019, протокол N 5 (далее - Положение о закупках).

Разделом 4 Положения о закупках установлены общие требования к участникам закупки.

В силу пп. 4.2.8 п. 4.2 раздела 4 Положения о закупках Заказчик, организатор закупки при необходимости устанавливает дополнительные требования, если иное не установлено Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 N 223-ФЗ конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, в частности, о соответствии требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, к субъектам МСП при осуществлении закупки, участниками которой в соответствии с извещением об осуществлении закупки являются только субъекты МСП.

Пунктом 4.3.1 раздела 4 Положения о закупках установлено, что в случае участия в закупке коллективного участника, подтверждение таким участником соответствия требованиям, предусмотренным пунктами 4.1, 4.2 Положения о закупке, должно быть представлено в отношении участника закупки, подающего коллективную заявку, с учетом распределения обязанностей между лицами, выступающими на стороне такого участника, если иной порядок не определен документацией о закупке.

В силу п. 4.3.3 раздела 4 Положения о закупках при принятии решения о соответствии/несоответствии коллективного участника требованиям, предусмотренных пунктами 4.1, 4.2 Положения о закупке, требования, указанные в документации о закупке, должны предъявляться к такой группе лиц в совокупности, а не к отдельно взятому ее участнику.

Таким образом, Положение о закупках не содержит ограничений на участие в закупках коллективных участников, прямо предусматривая распространение требований п. 4.2 Положения о закупках, регламентирующего особенности проведения конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, на таких участников закупки.

---

Комиссией Хабаровского УФАС России установлено, что конкурсная документация по закупке 32111003278 не содержит условий о возможности участия в закупке нескольких юридических лиц или нескольких индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки в соответствии с [ч. 5 ст. 3](#) Закона о закупках. Указанное подтверждается материалами дела, доводами возражений ООО "ТА".

Следовательно, заказчиком - ООО "ТА", организатором торгов - ПАО "ТБ" в нарушение [п. 2 ч. 1 ст. 3](#) Закона о закупках установлены ограничения на подачу заявки на участие в торгах заявок коллективных участников (нескольких юридических лиц или нескольких индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки). Указанное образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. 7 ст. 7.32.3](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Правовая позиция о возможности участия коллективных участников в закупках, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, соответствует единообразной практике применения положений [Закона](#) о закупках Федеральной антимонопольной службой, отраженной в письме ФАС России от 08.10.2021 N ПИ/85195/21.

В соответствии с [частью 17 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1. части 1 статьи 23](#) Закона о защите конкуренции ([часть 20 статьи 18.1.](#) поименованного закона).

В связи с установленными нарушениями [Закона](#) о закупках в действиях заказчика - ООО "ТА", организатора торгов - ПАО "ТБ" при осуществлении рассматриваемой закупки, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи заказчику предписания об устранении выявленных нарушений путем аннулирования протоколов, составленных в ходе проведения аукциона, внесения изменений в аукционную документацию об осуществлении закупки для целей проведения процедуры в соответствии с Положением о закупке, аукционной документацией.

Учитывая установленные в рамках настоящего дела обстоятельства, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы ИП Ж. обоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь [статьями 18.1, 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

---

решила:

1. Признать жалобу ИП Ж. на действия ПАО "ТБ", ООО "ТА" при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку товара 0001-202-К-14-03561-2022 "Метрологическое оборудование (оборудование разрядно-диагностическое) (извещение N 32111003278 от 29.12.2021) обоснованной.

2. Признать организатора торгов - ПАО "ТБ", заказчика - ООО "ТА" нарушившим [пункт 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках.

3. Выдать организатору торгов - ПАО "ТБ", заказчику - ООО "ТА" [предписание](#) об устранении выявленных нарушений.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу с целью решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностных лиц заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

---



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО САНКТ-ПЕТЕРБУРГУ

### РЕШЕНИЕ от 4 июля 2022 г. по жалобе N T02-340/22

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>;

с участием представителей ОАО "Р" (далее - Заказчик) и ООО "П" (далее - Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон N 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО "П" (вх. N 16565-ЭП/22 от 23.06.2022) на действия закупочной комиссии заказчика ОАО "Р" при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме N 560/ОКЭ-ЦДИ/22 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений (далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

установила:

15 апреля 2022 года на сайте <http://www.rts-tender.ru> в сети Интернет было опубликовано извещение N 560/ОКЭ-ЦДИ/22 о проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений, включая документацию о Закупке (далее - Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО "Р", версия 35 от 15.04.2022 (далее - Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

N п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 954 822,12 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	15.04.22
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	28.04.2022 в 09:00 (по МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок	06.05.2022

---

	(по местному времени заказчика)	30.05.2022
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	www.rts-tender.ru

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Заказчика по отклонению заявки ООО "П" от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно протоколу результатов рассмотрения и оценки вторых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства N 560/ОКЭ-ЦДИ/22 от 14.06.2022 закупочной комиссией Заказчика принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО "П" по причине представления недостоверной информации, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение безосновательным.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы, истребованные уведомлением N 78/15104/22 от 27.06.2022 года, представлены в заседание Комиссии.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с [ч. 1 ст. 18.1](#) Закона N 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно [ч. 2 ст. 18.1](#) Закона N 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с [п. п. 1, 4 ч. 10 ст. 3](#) Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей [статьей](#), действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального [закона](#) и (или) порядка

подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ОАО "Р" относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным [Законом N 223-ФЗ](#) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В соответствии с [ч. 1 ст. 2](#) Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным [законом](#), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 настоящей статьи](#) правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с [ч. 2 ст. 2](#) Закона N 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в [частях 3.1 и 3.2 статьи 3](#) настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя [ч. 6 ст. 3](#) Закона N 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно [ч. 5 ст. 4](#) Закона N 223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным [законом](#) и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16 настоящей статьи](#).

В соответствии с протоколом результатов рассмотрения и оценки вторых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут

---

быть только субъекты малого и среднего предпринимательства N 560/ОКЭ-ЦДИ/22 от 14.06.2022 закупочной комиссией Заказчика принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО "П" по лотам NN 1,2 со следующим обоснованием:

"На основании пункта 3.9.5 документации о закупке, в связи с представлением документов, предусмотренных приложением 1.4 документации о закупке, содержащих недостоверную информацию, а именно: в подтверждение наличия квалифицированного персонала представлен гражданско-правовой договор от 01.11.2021 N б/н, срок действия которого истек 31.12.2021 (письмо Северо-Западного регионального центра безопасности от 26.05.2022 N ИСХ-3707/С-3 РЦБЗ)".

Частью 9 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Вместе с тем, согласно ч. 16 ст. 4 Закона N 223-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе определить:

- 1) конкретную закупку, сведения о которой не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе;
- 2) перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе;
- 3) перечень оснований неразмещения в единой информационной системе информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым заключен договор;
- 4) перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются конкретными заказчиками, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе.

[Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 06.03.2022 N 301 "Об основаниях неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд сведений о закупках товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры", а также согласно [письму](#) Министерства финансов Российской Федерации от 14.03.2022 N 24-03-08/18813 "О направлении информации по вопросам осуществления закупок отдельными видами юридических лиц в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 2022 г. N 301" установлено, что заказчики, в отношении которых иностранными

---

государствами введены санкции и меры ограничительного характера, обязаны не размещать в единой информационной системе в сфере закупок сведения о закупках. Таким образом, с учетом вышеуказанных нормативных правовых актов, а также принимая во внимание тот факт, что ОАО "Р" является заказчиком, в отношении которого иностранными государствами введены санкции и меры ограничительного характера, информация о проводимых закупках ОАО "Р" в настоящее время не публикуется в Единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/>.

На основании п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Также в соответствии с п. п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке указываются критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно пп. 2.2 п. 2 Приложения N 1.4 к Документации заявки участников оцениваются, в том числе по критерию "Квалификация персонала".

В соответствии с п. 2 Приложения N 1.4 к Документации в подтверждение наличия квалифицированного персонала, участник в составе заявки должен представить:

- документ, подготовленный по Форме сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении N 1.3 конкурсной документации (с указанием ФИО, даты рождения, СНИЛС, ИНН, реквизитов патентов);

- копии гражданско-правовых договоров и/или трудовых договоров с работниками и/или иные договоры на оказания услуг по предоставлению персонала (содержащие паспортные данные персонала).

- копии патентов, выданные в соответствии с Федеральным законом "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" от 25.07.2002 N 115-ФЗ (копии основной и оборотной стороны патента), в случае предоставления участником персонала, являющегося иностранными гражданами;

- согласие каждого субъекта персональных данных, указанного в пункте 2.2 приложения N 1.4 конкурсной документации, на обработку его персональных данных ОАО "Р" в целях получения подтверждения сведений, указанных в заявке участника, необходимого оказания услуг по предмету конкурса, по форме приложения N 1.3 конкурсной документации.

В соответствии с п. 3.9.4.1 Документации участник конкурса не допускается к участию в конкурсе, в том числе в связи непредставлением определенных конкурсной документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации и (или) информации об участнике конкурса или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности.

Согласно п. 3.9.5 Документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки, заказчик обязан

---

отстранить такого участника конкурса на любом этапе проведения конкурса.

Представитель Заказчика пояснил, что в ходе проверки достоверности представленных в заявке Заявителя сведений Заказчиком было установлено, что в заявке в числе прочих документов содержался гражданско-правовой договор от 01.11.2021 N б/н, заключенный с Б., вместе с тем, Б. в настоящее время является работником Белгородского центра организации работы железнодорожных станций Юго-Восточной дирекции управления движением в должности приемосдатчик груза и багажа станции Полевая, при этом, согласно пояснениям Б., последняя в настоящее время в трудовых отношениях с ООО "П" не состоит, срок действия договора истек 31.12.2021.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО "П", представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, также установила, что заявителем ООО "П" к заявке были приложены недостоверные сведения, что согласно условиям п. 3.9.5 Документации влекло отклонение заявки.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО "П" от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит довод жалобы неподтвержденным и по данному доводу не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу ООО "П" (вх. N 16565-ЭП/22 от 23.06.2022) на действия закупочной комиссии заказчика ОАО "Р" при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме N 560/ОКЭ-ЦДИ/22 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений, сопоставив доводы жалобы с пояснениями Заказчика, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии ОАО "Р" нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь [частью 20 статьи 18.1](#). Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

решила:

Признать жалобу ООО "П" (вх. N 16565-ЭП/22 от 23.06.2022) на действия закупочной комиссии заказчика ОАО "Р" (ИНН <...>, ОГРН <...>) при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме N 560/ОКЭ-ЦДИ/22 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

---

