
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

от 10 июня 2022 г. по делу N 049/06/48-121/2022

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

<...>

при участии представителя Областного государственного бюджетного учреждения "С" (далее - Заказчик) - <...> (дов. N 5 от 01.06.2022), без участия представителей ООО "НА" (далее - Заявитель), извещенных надлежащим образом, рассмотрела жалобу Заявителя на действия Заказчика - Областного государственного бюджетного учреждения "С" при проведении электронного аукциона "Поставка оборудования - спектрометрической установки для нужд ОГБУ СББЖ "Магаданская" (реестровый номер извещения 0347200008922000002).

Жалоба подана в установленный **частью 2 статьи 105** Федерального Закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) срок. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В жалобе Заявитель указывает на нарушения Заказчиком требований **Закона** о контрактной системе, выразившемся в неправомерном отклонении заявки ООО "НБ" на участие в электронном аукционе.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь **частью 15 статьи 99** Закона о контрактной системе, **Приказом** ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщика (подрядчиков, исполнителей), для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

установила:

1. 20.05.2022 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы (далее - ЕИС) zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении электронного аукциона "Поставка оборудования - спектрометрической установки для нужд ОГБУ СББЖ "Магаданская" (реестровый номер извещения 0347200008922000002).

Начальная (максимальная) цена контракта 2 394 166,66 рублей.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, дата и время окончания срока подачи заявок - 31.05.2022 10:00; дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги - 31.05.2022, дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 01.06.2022.

В соответствии с протоколом подачи ценовых предложений от 31.05.2022 N ЦПА1 на участие в закупке было подано две заявки с идентификационными номерами: 1, 3. Участник закупки с идентификационным номером 3 снизил начальную (максимальную) цену контракта на 0,5%.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.06.2022 N ИЭА1 заявка участника электронного аукциона N 3 (ООО "НБ") была признана не соответствующей положениям документации о закупке на основании [пункта 1 части 12 статьи 48](#) Закона о контрактной системе. Электронный аукцион признан несостоявшимся. На основании [части 5 статьи 52](#) Закона о контрактной системе, Заказчику следует заключить контракт с участником закупки N 1 (ООО НПП "Р"), по начальной (максимальной) цене контракта - 2 394 166,66 рублей.

2. Согласно доводу, изложенному в жалобе Заявителя, протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика), исполнителя не содержит конкретные причины несоответствия заявки ООО "НБ" положениям извещения о проведении электронного аукциона.

Согласно [части 1 статьи 49](#) Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные [подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные [подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с [подпунктом "а" пункта 1 части 5 статьи 49](#) Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с [пунктом 4 части 4 настоящей статьи](#), и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным [пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48](#) настоящего Федерального закона.

Согласно [пункту 2 части 5 статьи 49](#) Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную [пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48](#) настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Согласно [пункту 2 части 17 статьи 48](#) Закона о контрактной системе протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен содержать информацию о принятом в отношении каждой заявки (каждой части заявки), поданной на участие в закупке, решении о соответствии извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным [законом](#), с обоснованием такого решения и указанием положений настоящего Федерального [закона](#), извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в закупке, которые не соответствуют извещению об осуществлении закупки.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.06.2022 N ИЭА1 заявка участника электронного аукциона N 3 (ООО "НБ") была отклонена со следующим обоснованием: [пункт 1 части 12 статьи 48](#) Закона о контрактной системе - непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных [пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43](#) Закона о контрактной системе), несоответствие таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Комиссия Магаданского УФАС России установила, что протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.06.2022 N ИЭА1, размещенный Заказчиком в ЕИС, не содержит информацию о несоответствующих положениях заявки участника закупки N 3 положениям извещения о проведении рассматриваемого электронного аукциона.

Таким образом, в действиях аукционной комиссии Заказчика выявлено нарушение [пункта 2 части 17 статьи 48](#) Закона о контрактной системе.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 2.1 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Согласно доводу жалобы, Заявитель полагает, что аукционная комиссия Заказчика неправомерно отклонила заявку Общества, не рассмотрев детально содержание имеющихся технических документов предлагаемого к поставке оборудования (задекларированное в заявке соответствие техническому заданию), не разобралась в указанных в них метрологических характеристиках.

Заявитель указывает, что метрологические характеристики предлагаемого к поставке товара, не прописанные в описании типа спектрометрической установки, могут быть подтверждены аттестованными методиками.

В подтверждение довода о соответствии предлагаемого к поставке товара, Заявителем были представлены в материалы дела следующие документы:

- паспорт ШФРК. 412151.010.ПС;
 - описание типа средства измерения МКГБ-01 "РАДЭК";
 - аттестованная методика измерений активности (удельной активности) радионуклидов, в
-

пробах объектов окружающей среды и продукции предприятий на спектрометрах-радиометрах с применением программного обеспечения "ASW2";

- аттестованная методика измерений мощности амбиентного эквивалента дозы на гамма-спектрометрах с применением программного обеспечения "ASW2".

Рассмотрев технические характеристики предлагаемого к поставке товара, указанные Заявителем в составе заявки на участие в электронном аукционе, Комиссия установила, что указанные показатели аналогичны документации о закупке (приложение к извещению - Техническое задание).

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснила, что технические характеристики оборудования подтверждаются только - Описанием типа СИ. Также Заказчик представил в материалы дела разъяснительное письмо Управления метрологии, государственного контроля и надзора Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (исх. N 11688-30/05 от 19.07.2021) в котором указано, что:

"В соответствии с [частью 1 статьи 12](#) Федерального закона от 26 июня 2008 г. N 102-ФЗ "Об обеспечении единства измерений" тип средств измерений, применяемых в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, подлежит обязательному утверждению. При утверждении типа средств измерений устанавливаются показатели точности, интервал между поверками средств измерений, а также методика поверки данного типа средств измерений.

Таким образом, метрологические и технические характеристики средств измерений, подтвержденные результатами испытаний в целях утверждения типа, изложены в их описании типа.

При этом отмечаем, что методики (методы) измерений содержат совокупность конкретно описанных операций, выполнение которых обеспечивает получение результатов измерений с установленными показателями точности.

Учитывая вышеизложенное, метрологические характеристики методики измерений не могут рассматриваться в качестве метрологических характеристик средства измерений".

В том числе, на заседании Комиссии представитель Заказчика пояснила, что предлагаемый ООО "НБ" к поставке товар имеет технические характеристики не соответствующие положениям документации о закупке (приложение к извещению - Техническое задание), в том числе, по следующим сравнительным показателям:

Пункт 3.3.2 Технического задания:

3.3.2	Диапазон измерений активности радионуклидов в счетных образцах массой 1 кг (геометрия "Сосуд Маринелли"), не менее: ^{137}Cs ^{226}Ra	3 - 5×10^7 Бк 8 - 5×10^7 Бк 8 - 5×10^7 Бк 40 - 5×10^7 Бк
-------	---	---

^{232}Th ^{40}K	
--------------------------------------	--

Таблица 3 - Основные технические характеристики:

Рабочие условия эксплуатации: - температура окружающей среды, °С - относительная влажность при температуре окружающего воздуха +/- 35°С, %, не более - атмосферное давление, кПа - напряженность постоянных магнитных полей и (или) переменных полей сетевой частоты, А/м	от +10 до +40 до 75 от 66,0 до 106,7 40
---	--

Показатели, приведенные в Описании типа средства измерения МКГБ - 01 "РАДЭК":

Диапазон измерений активности радионуклида ^{137}Cs , Бк: - блоком детектирования БДЭГ-63 - блоком детектирования БДЭГ-80 - блоком детектирования БДЭГ-150 Пределы допускаемой относительной погрешности измерений активности, %	от 5 до 8 x 10 ⁵ Бк от 3 до 5 x 10 ⁵ Бк от 2 до 3 x 10 ⁵ Бк +/- 30
---	--

Рабочие условия эксплуатации: - температура окружающей воздуха, °С - относительная влажность воздуха, % - атмосферное давление, кПа - напряженность постоянных и переменных сетевых частот, А/м	20 +/- 5 70 +/- 3 101 +/- 5 до 40
---	--

Представитель Заказчика пояснила, что приведенные выше технические характеристики имели определяющее значение при формировании документации о закупке соответствующей потребности Заказчика, так как диапазон температуры окружающей среды и меньший диапазон измерения влечет большую погрешность при проведении анализа.

Рассмотрев материалы, представленные в дело Заявителем, Комиссия не установила соответствие технических характеристик предлагаемой к поставке спектрометрической установки положениям документации о закупке.

Таким образом, заявка ООО "НБ" была правомерно отклонена аукционной комиссией заказчика. В действиях аукционной комиссии Заказчика нарушения положений [Закона](#) о контрактной системе не установлено.

решила:

1. Признать жалобу ООО "НБ" на действия аукционной комиссии заказчика - Областного

государственного бюджетного учреждения "С" при проведении электронного аукциона "Поставка оборудования - спектрометрической установки для нужд ОГБУ СББЖ "Магаданская" (реестровый номер извещения 0347200008922000002) обоснованной в части нарушения [пункта 2 части 17 статьи 48](#) Закона о контрактной системе.

2. Признать в действиях аукционной комиссии заказчика нарушение [пункта 2 части 17 статьи 48](#) Закона о контрактной системе.

3. Предписание не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на определение победителя.

4. Передать материалы дела должностному лицу управления для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО САНКТ-ПЕТЕРБУРГУ**

**РЕШЕНИЕ
от 22 июля 2022 г. по делу N 44-2329/22**

О НАРУШЕНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия УФАС) в составе:

при участии представителей:

ФГБОУ ВО "СА" (далее - Заказчик);

в отсутствие представителей:

ООО "СБ" (далее - Заявитель), надлежащим образом извещенных о времени и месте заседания Комиссии УФАС;

рассмотрев посредством системы видеоконференцсвязи жалобу Заявителя (вх. N 18678-ЭП/22 от 18.07.2022) на действия Заказчика при определении (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на навесное оборудование для сельского хозяйства (извещение номер 0372100021322000010) (далее - аукцион), а также в результате проведения внеплановой проверки на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 (далее - Административный регламент),

установила:

Извещение о проведении аукциона размещено 06.07.2022 на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, номер извещения 0372100021322000010. Начальная (максимальная) цена контракта - 609 000,00 рублей.

В жалобе ООО "СБ" указывает на неправомерные действия аукционной комиссии Заказчика, вызывшиеся, по мнению Заявителя, в:

- неправомерном признании заявки участника несоответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки.

Информация, изложенная в жалобе, представленные документы подтверждают следующие обстоятельства.

Согласно представленным в порядке [ч. 1 ст. 106](#) Закона о контрактной системе возражениям Заказчик с доводами жалобы не согласен и считает ее необоснованной.

В силу [ч. 1 ст. 24](#) Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. При закрытом конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - приглашение) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

В соответствии с [ч. 2 ст. 24](#) Закона о контрактной системе конкурентными способами являются:

1) конкурсы (открытый конкурс в электронной форме (далее - электронный конкурс), закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме (далее - закрытый электронный конкурс));

2) аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме (далее - закрытый электронный аукцион));

3) запрос котировок в электронной форме (далее - электронный запрос котировок).

Согласно [пп. "а" п. 1 ч. 5 ст. 49](#) Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с [п. 4 ч. 4 ст. 49](#) Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным [п. 1 - 8 ч. 12 ст. 48](#) Закона о контрактной системе.

[Пунктами 1 - 8 ч. 12 ст. 48](#) Закона о контрактной системе установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

- непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным [законом](#)) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) (за исключением информации и документов,

предусмотренных п. п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

- непредставления информации и документов, предусмотренных п. п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

- несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч.ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 настоящего Федерального закона;

- предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 настоящего Федерального закона);

- непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со ст. 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

- выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

- предусмотренных ч. 6 ст. 45 настоящего Федерального закона;

- выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

В соответствии с п. 2 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную п. п. 1, 2, 4 - 7 ч. 17 ст. 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В силу ч. 17 ст. 48 Закона о контрактной системе, протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен содержать следующую информацию:

1) дату подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационные номера заявок на участие в закупке;

2) о принятом в отношении каждой заявки (каждой части заявки), поданной на участие в

закупке, решении о соответствии извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным [законом](#), с обоснованием такого решения и указанием положений настоящего Федерального [закона](#), извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в закупке, которые не соответствуют извещению об осуществлении закупки;

4) порядковые номера, присвоенные в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) заявкам на участие в закупке;

5) о заключении контракта по цене, увеличенной в соответствии со [статьями 28 и 29](#) настоящего Федерального закона;

6) о решении каждого члена комиссии по осуществлению закупок в отношении каждой заявки на участие в закупке;

7) о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в случаях, предусмотренных [пунктами 1 - 4 части 1 статьи 52](#) настоящего Федерального закона.

Как установлено [ч. 5.1 ст. 106](#) Закона о контрактной системе представление информации и документов, предусмотренных [ч. 5 настоящей статьи](#), не требуется в случае их размещения в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) на официальном сайте. При этом, если информация и документы, предусмотренные [ч. 5 настоящей статьи](#) и размещенные на официальном сайте, не соответствуют информации и документам, составленным в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или аккредитации участника закупки на электронной площадке, специализированной электронной площадке, приоритет имеют информация и документы, размещенные на официальном сайте.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 15.07.2022 N ИЭА1 заявка участника отклонена по следующим основаниям:

"Несоответствие информации и документов требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных [п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43](#) Закона N 44-ФЗ) (Отклонение по [п. 1 ч. 12. ст. 48](#) Закона N 44-ФЗ). Технические характеристики фрезы не соответствуют требованиям заказчика".

Анализ вышеуказанного отклонения показал, что из его текста усматривается отсутствие обоснования принятия такого решения, не указаны положения настоящего Федерального [закона](#), извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует заявка Заявителя, положения заявки на участие в закупке, которые не соответствуют извещению об осуществлении закупки.

Вместе с тем, действия аукционной комиссии при принятии решения об отклонении заявки, должны быть в первую очередь понятны участникам закупки. В настоящем случае конкретная причина отклонения не следует из протокола.

Отсутствие в протоколе информации предусмотренной [п. п. 1, 2, 4 - 7 ч. 17 ст. 48](#) настоящего Федерального закона не позволяет определить правомерность отклонения заявок участников закупки и препятствует участникам аукциона заявить конкретные возражения по поводу их отклонения от участия в закупке.

Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение п. 2 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе.

Выявленное в действиях аукционной комиссии Заказчика нарушение законодательства о контрактной системе является существенным, что дает основания для выдачи обязательного для исполнения предписания о его устранении.

Комиссия УФАС, руководствуясь ст. 8, 31, 33, 42, 48, 49, 99, 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом,

решила:

1. Признать жалобу ООО "СБ" обоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии Заказчика нарушение п. 2 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, его аукционной комиссии и оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении аукционной комиссии Заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

Решение Башкортостанского УФАС России от
21.07.2022 N Т0002/06/105-1307/2022

Нарушение: п. 2 ч. 5 ст. 49 Закона о
контрактной системе.

Решение: Признать жалобу обоснованной;
выдать предписание об устранении
нарушений; передать материалы дела
должностному лицу для решения вопроса о
возбуждении дела об административном
правонарушении.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

РЕШЕНИЕ

от 21 июля 2022 г. N ТО002/06/105-1307/2022

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере закупок

установила:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба от ИП Ж. (вх. 10408 от 15.07.2022) на действия Уфимского филиала Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "В" при определении поставщика путем проведения электронного аукциона N 0301400000322000072 "Поставка мягкого инвентаря".

По мнению Заявителя, комиссией Заказчиком нарушен Федеральный закон от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), а именно неправомерное отклонение заявки Заявителя при рассмотрении заявок, а также отсутствует конкретная причина отклонения заявки.

Жалоба подана в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Информация о поступлении жалобы в соответствии с ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе размещена в единой информационной системе.

В соответствии с выданным Башкортостанским УФАС России уведомлением о приостановлении процедуры определения поставщика до рассмотрения жалобы по существу и запросом необходимой информации, Заказчиком была представлена информация по электронному аукциону N 0301400000322000072.

Комиссия Башкортостанского УФАС России (далее - Комиссия) изучив и рассмотрев представленные материалы дела, установила следующее.

Заявитель в жалобе указывает, что в протоколе отсутствует конкретная причина отклонения заявки Заявителя.

В соответствии с п. 2 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки: заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его

усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Согласно [п. 2 ч. 17 ст. 48](#) Закона о контрактной системе протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен содержать следующую информацию: о принятом в отношении каждой заявки (каждой части заявки), поданной на участие в закупке, решении о соответствии извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным [законом](#), с обоснованием такого решения и указанием положений настоящего Федерального [закона](#), извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в закупке, которые не соответствуют извещению об осуществлении закупки.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 11.07.2022 N ИЭА1 заявка Заявителя была отклонена по следующим основаниям "Непредставление документов, предусмотренных [п. 5 ч. 1 ст. 43](#) Закона N 44-ФЗ (Отклонение по [п. 5 ч. 12 ст. 48](#) Закона N 44-ФЗ)".

Комиссией установлено, что в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 11.07.2022 N ИЭА1 отсутствует обоснование отклонения заявок с указанием положений извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в закупке, которые не соответствуют извещению об осуществлении закупки по всем отклоненным заявкам, в протоколе указаны только нормы настоящего Федерального [закона](#).

Следовательно, установлено нарушение [п. 2 ч. 5 ст. 49](#) Закона о контрактной системе.

Довод признается обоснованным.

Заявитель в жалобе указывает, что аукционная комиссия неправомерно отклонила заявку Заявителя.

Согласно [пп. а\) п. 1 ч. 5 ст. 49](#) Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки: члены комиссии по осуществлению закупок: рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с [пунктом 4 части 4 настоящей статьи](#), и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным [пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с [ч. 12 ст. 48](#) Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным [законом](#)) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) (за исключением информации и документов,

предусмотренных [пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43](#) настоящего Федерального закона), несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных [пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43](#) настоящего Федерального закона, несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с [частью 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с [частями 1.1, 2 и 2.1 \(при наличии таких требований\) статьи 31](#) настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных [пунктом 5 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных [пунктом 5 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с [частью 3 статьи 14](#) настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным [пунктом 4 статьи 2](#) Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным [пунктом](#);

7) предусмотренных [частью 6 статьи 45](#) настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном [пунктом 3](#) или [пунктом 4 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона.

В извещении заказчика установлено следующие требования:

Запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза) в соответствии с [постановлением](#) Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства"

Запрет не применяется к товарам, происходящим из отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины.

В целях реализации настоящего [постановления](#):

а) подтверждением производства продукции на территории Российской Федерации является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - реестр российской промышленной продукции);

б) подтверждением производства промышленной продукции на территории государства - члена Евразийского экономического союза является наличие сведений о такой продукции в евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров);

в) подтверждением производства промышленной продукции на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины.

Для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим [постановлением](#), участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке:

- в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт;

- в отношении товаров, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - номера реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если это предусмотрено [решением](#) Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий)). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт.

В случае представления участником закупки в составе заявки информации из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров без указания совокупного количества баллов, указанного в [абзацах втором и третьем настоящего пункта](#), или с указанием такого совокупного количества баллов, не соответствующего

требованиям, установленным для целей осуществления закупок [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 или [решением](#) Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 соответственно, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств.

При исполнении контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) при передаче товара (результатов работы) обязан предоставить заказчику документы, подтверждающие страну происхождения товара, на основании которых осуществляется включение продукции в реестр российской промышленной продукции или евразийский реестр промышленных товаров, предусмотренные [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 или [решением](#) Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 соответственно.

Комиссией УФАС по РБ установлено, что участник закупки предложил к поставке товары со следующими выписками:

Свитер шерстяной 14.39.10.110 КТРУ 14.39.10.110-00000002

- Выписка из реестра российской промышленной продукции Реестровая запись N 132\4\2022 Свитеры

- Выписка из реестра российской промышленной продукции Реестровая запись N 458\25\2021. Свитеры

- Выписка из реестра российской промышленной продукции: Реестровая запись N 1031\30\2021, Свитеры

- Выписка из реестра российской промышленной продукции: Реестровая запись N 1075\8\2021, Свитер (джерсер) мужской темно-синего цвета

- Выписка из реестра российской промышленной продукции: Реестровая запись N 1075\14\2021, Свитер полушерстяной

- Выписка из реестра российской промышленной продукции. Реестровая запись N 1197\188\2021. Свитеры, джерсеры, жилеты, кардиганы, пиджаки, жакеты, пуловеры женские и для девочек из шерстяных, полушерстяных, поливискозных, смешанных, хлопчатобумажных, синтетических трикотажных и вязаных полотен

- Выписка из реестра российской промышленной продукции Реестровая запись N 2110\208\2021, Свитер шерстяной по [приказу](#) Федерального агентства морского и речного транспорта от 5 декабря 2013 г N 84

Изделия чулочно-носочные

- Выписка из реестра российской промышленной продукции: Реестровая запись N 189\1\2021, Изделия чулочно-носочные трикотажные или вязаные

- Выписка из реестра российской промышленной продукции: Реестровая запись N

268\1\2021, Изделия чулочно-носочные носки из пряжи из хлопкового волокна в смеси с синтетическими нитями, мужские и женские

- Выписка из реестра российской промышленной продукции: Реестровая запись N 424\6\2021, Изделия чулочно-носочные мужские из хлопчатобумажной и смешанной пряжи вязаные

- Выписка из реестра российской промышленной продукции Реестровая запись N 454\20\2022, Носки

- Выписка из реестра российской промышленной продукции: Реестровая запись N 1696\12\2021. Носки мужские полушерстяные

- Выписка из реестра российской промышленной продукции Реестровая запись N 1696\13\2021, Носки мужские хлопчатобумажные

- Выписка из реестра российской промышленной продукции: Реестровая запись N 5173\33\2021, Носки хлопчатобумажные и шерстяные, летние, зимние для военнослужащих, носки хлопчатобумажные и полушерстяные для обучающихся СВУ, НВМУ, КК

Перчатки

- Выписка из реестра российской промышленной продукции Реестровая запись N 476\18\2021, Перчатки трикотажные мужские полушерстяные

- Выписка из реестра российской промышленной продукции: Реестровая запись N 1002\3\2021, Перчатки трикотажные для защиты от пониженных температур

- Выписка из реестра российской промышленной продукции: Реестровая запись N 1271\1\2021. Перчатки трикотажные

- Выписка из реестра российской промышленной продукции: Реестровая запись N 1622\8\2021. Перчатки трикотажные или вязаные

- Выписка из реестра российской промышленной продукции: Реестровая запись N 2110\329\2021, Перчатки шерстяные по [приказу](#) Федерального агентства морского и речного транспорта от 5 декабря 2013 г X@ 84

- Выписка из реестра российской промышленной продукции: Реестровая запись N 4837\28\2021, Перчатки трикотажные для обучающихся НВМУ, СВУ. КК

Согласно письменным и устным пояснениям Заказчика:

"- в составе заявки Участника по позициям Носки шерстяные. Носки хлопчатобумажные среди прочих были представлены следующие выписки:

- Выписка из реестра российской промышленной продукции: Реестровая запись N 189\1\2021, Изделия чулочно-носочные трикотажные или вязаные

- Выписка из реестра российской промышленной продукции: Реестровая запись N 268\1\2021, Изделия чулочно-носочные: носки из пряжи из хлопкового волокна в смеси с синтетическими нитями, мужские и женские

- Выписка из реестра российской промышленной продукции: Реестровая запись N 1696\12\2021. Носки мужские полушерстяные - Первая представлена от производителя, который вообще не выпускает носки с указанными Заказчиком характеристиками. Вторая, что следует из самого наименования, указанного в выписке

- на носки из пряжи из хлопкового волокна в смеси с синтетическими нитями, хотя Заказчик в тех. задании четко указывает, что требуются носки шерстяные и носки хлопчатобумажные. Третья, что опять же следует из самого наименования, указанного в выписке - на носки полушерстяные, что опять же противоречит тех. заданию.

- в составе заявки Участника по позиции Перчатки шерстяные среди прочих были представлены следующие выписки:

- Выписка из реестра российской промышленной продукции: Реестровая запись N 476\18\2021, Перчатки трикотажные мужские полушерстяные;

- Выписка из реестра российской промышленной продукции: Реестровая запись N 1002\3\2021. Перчатки трикотажные для защиты от пониженных температур.

Первая, что следует из самого наименования, указанного в выписке - на перчатки полушерстяные, хотя Заказчик в тех. задании четко указывает, что требуются перчатки шерстяные. Вторая на перчатки для рабочих, что опять же противоречит тех. заданию.

- в составе заявки Участника по позиции Свитер полушерстяной мужской темно-синего цвета среди прочих была представлена следующая выписка:

- Выписка из реестра российской промышленной продукции: Реестровая запись N 1197\188\2021 на свитеры, джемперы, жилеты, кардиганы, пиджаки, жакеты, пуловеры женские и для девочек из шерстяных, полушерстяных, поливискозных, смешанных, хлопчатобумажных, синтетических трикотажных и вязаных полотен, хотя Заказчик в тех. задании четко указывает, что требуются свитеры мужские. Из чего Заказчик делает недвусмысленное заключение о том, что, предоставляя выписку на товар не соответствующий тех. заданию. Участник имеет намерение в случае определенных обстоятельств, поставить именно это изделия, т.к. другой причины, по которой Участник направляет в составе заявки подобную выписку нет."

Однако, помимо выписок, отклоненных Заказчиком, как было установлено комиссией УФАС по РБ, присутствовали так же выписки по товарам, полностью соответствующим требованиям Технического задания.

Факт того, что представленные выписки содержат выписки на ряд товаров, не соответствующих требованиям Технического задания не свидетельствует о том, что все представленные товары не подходят под цели закупки.

Следовательно, Заказчик неправомерно отклонил заявку ИП Ж.

Довод жалобы признается обоснованным.

Жалоба признается частично обоснованной.

Выявленные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена [ч. 2 ст. 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и руководствуясь [ст. 99](#) Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ИП Ж. обоснованной.
2. В действиях аукционной комиссии установлены нарушения [п. 2 ч. 5 ст. 49](#) Закона о контрактной системе.
3. Комиссии Заказчику выдать предписание об устранении допущенных нарушений [Закона](#) о контрактной системе.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Башкортостанского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.
