

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО САНКТ-ПЕТЕРБУРГУ**

**РЕШЕНИЕ  
от 11 июля 2022 г. по делу N 44-2080/22**

**О НАРУШЕНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ**

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия УФАС)

при участии представителей:

ФГБУК "Всероссийский музей П." (далее - Заказчик);

в отсутствие представителей:

ИП С. (далее - Заявитель) при надлежащем уведомлении о месте и времени заседания комиссии УФАС;

рассмотрев посредством системы видеоконференцсвязи жалобу Заявителя (вх. N 17566-ЭП/22 от 05.07.2022) на действия единой комиссии по осуществлению закупок ФГБУК "Всероссийский музей П." (Заказчик) при определении (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на поставку ламп, электрооборудования и аксессуаров для освещения (извещение N 0372100033922000021) (далее - Аукцион), а также в результате проведения внеплановой проверки на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 (далее - Административный регламент),

установила:

Извещение о проведении аукциона размещено 20.06.2022 на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС), номер извещения 0372100033922000021. Начальная (максимальная) цена контракта - 134 866,01 рублей.

В жалобе Заявитель указывает на возможные неправомерные действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки.

---

---

Заказчик с доводами жалобы не согласен и считает ее необоснованной.

Информация, изложенная в жалобе, опубликованная в ЕИС, представленные документы подтверждают следующие обстоятельства.

1. [Частью 2 ст. 8](#) Закона о контрактной системе запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального [закона](#), в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно [ч. 1 ст. 49](#) Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные [подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные [подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона.

Согласно [ч. 5 ст. 49](#) Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с [пунктом 4 части 4 настоящей статьи](#), и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным [пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48](#) настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного [подпунктом "а" настоящего пункта](#), присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного [пунктом 9 части 3 настоящей статьи](#), при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного [абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи](#), присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную [пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48](#) настоящего Федерального закона. После

---

---

подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Согласно [ч. 12 ст. 48](#) Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным [законом](#)) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) (за исключением информации и документов, предусмотренных [пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43](#) настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных [пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43](#) настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с [частью 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с [частями 1.1, 2 и 2.1 \(при наличии таких требований\) статьи 31](#) настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных [пунктом 5 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных [пунктом 5 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с [частью 3 статьи 14](#) настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным [пунктом 4 статьи 2](#) Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным [пунктом](#);

7) предусмотренных [частью 6 статьи 45](#) настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

Согласно сведениям протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 29.06.2022 N ИЭА1, заявка участника отклонена по следующим основаниям:

---

---

1. [п. 1 ч. 12 ст. 48](#) N 44-ФЗ - Непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с [Законом N 44-ФЗ](#) (за исключением информации и документов, предусмотренных [п. 2](#) и [3 ч. 6 ст. 43](#) N 44-ФЗ), несоответствие таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки

В заявке участника отсутствуют показатели количества поставляемого товара.

Описание объекта закупки содержится в извещении о проведении закупки.

В жалобе Заявитель сообщает, в том числе следующее:

1). Считаю, что отклонение заявки от участия не обосновано, поскольку исчерпывающий перечень сведений, которые должна содержать заявка на участие в закупке приведен в [ч. 1](#) и [ч. 2 Ст. 43](#) Закона N 44-ФЗ:

Предоставление информации о количестве товара в первой части заявки законом не установлено. Данную информацию нельзя отнести к сведениям о характеристиках предлагаемого участником закупки товара, упомянутых в [п. 2 ч. 1 Ст. 43](#) Закона N 44-ФЗ.

Показатели предусмотрены для функциональных и ряда других характеристик товара и необходимы для того, чтобы определить, подходит ли он заказчику. Количество товара в числе таких характеристик не упомянуто. Эти выводы следуют из положений [п. 1 ч. 1, ч. 2 ст. 33](#) Закона N 44-ФЗ.

2). В практике антимонопольных органов имеются выводы, согласно которым сведения о количестве поставляемого товара не являются его функциональными, техническими и качественными характеристиками:

- Решение ФАС России от 01.12.2014 по делу N К-1763/14;

- Решение N 04-05/2938 по делу N 118ФЗ-14

- Решение N 04-05/4864 по делу N 229ФЗ-14

Также по мнению Департамента развития контрактной системы Минэкономразвития России, количество предлагаемого к поставке товара не относится к конкретным показателям, в связи с чем заявка на участие в электронном аукционе не подлежит отклонению в случае отсутствия в ней сведений о количестве товара (Письмо от 04.12.2015 N ОГ-Д28-15152).

3). Все обязательные и соответствующие требуемым диапазонам характеристики мы указали, поэтому у заказчика не было основания отклонять нашу заявку.

Вместе с этим участником в ходе торгов предложена **НАИМЕНЬШАЯ** цена договора.

Комиссия УФАС отмечает, что согласно [ч. 5 ст. 43](#) Закона о контрактной системе, подача заявки на участие в закупке означает согласие участника закупки, подавшего такую заявку, на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке (в случае, если настоящим Федеральным [законом](#) предусмотрена документация о закупке), и в соответствии с заявкой такого участника

---

---

закупки на участие в закупке.

Изучив обстоятельства дела, с учетом положений инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, Комиссия УФАС констатирует, что комиссия по осуществлению закупок Заказчика имела достаточные основания для признания заявки соответствующей потребностям Заказчика.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС приходит к выводу, что единая комиссия по осуществлению закупок Заказчика не имела достаточных оснований для отклонения заявки участника (по основаниям, изложенным в протоколе рассмотрения заявок), следовательно, в ее действиях находятся признаки нарушения пп. "а" п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе.

Комиссия УФАС, руководствуясь ст. 2, 8, 33, 42, 49, 99, 105, 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом,

решила:

1. Признать жалобу ИП С. обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пп. "а" п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, его аукционной комиссии и оператору электронной площадки **предписание** об устранении выявленного нарушения.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении виновных лиц Заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

---

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КРАСНОДАРСКОМУ КРАЮ**

**РЕШЕНИЕ**

**от 15 июля 2022 г. N 542/2022 по делу N 023/06/99-2980/2022**

**О НАРУШЕНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ  
ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО "Т" (далее - Заявитель) на действия АМО городской округ город-курорт Сочи КК при проведении электронного аукциона: "Поставка дизельного топлива для котельной" (номер извещения N 0118300018722000453) в части нарушения Федерального [закона](#) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Уполномоченным органом [Закона](#) о контрактной системе.

Заявитель обжалует отклонение заявки ООО "Т"

Представителем Уполномоченного органа представлены письменные пояснения по существу доводов жалобы. С жалобой не согласен.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом - АМО городской округ город-курорт Сочи КК проводился электронный аукцион: "Поставка дизельного топлива для котельной" (номер извещения N 0118300018722000453).

Заказчик - МОБУ СОШ N 66 г. Сочи им. Макарова П.А.

Начальная (максимальная) цена контракта - 4 640 000,00 руб.

Согласно [ч. 1 ст. 49](#) Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные [подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные [подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона.

---

На основании [ч. 2 ст. 49](#) Закона о контрактной системе Участники закупки, подавшие в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) заявки на участие в закупке, вправе в течение процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном [частью 24 статьи 22](#) настоящего Федерального закона) подать с использованием электронной площадки ценовые предложения, предусматривающие снижение (за исключением случая, предусмотренного [пунктом 9 части 3 настоящей статьи](#)) начальной (максимальной) цены контракта либо начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном [частью 24 статьи 22](#) настоящего Федерального закона).

Согласно [ч. 5 ст. 49](#) Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с [пунктом 4 части 4 настоящей статьи](#), и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным [пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48](#) настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного [подпунктом "а" настоящего пункта](#), присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного [пунктом 9 части 3 настоящей статьи](#), при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного [абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи](#), присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную [пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48](#) настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В силу [ч. 12 ст. 48](#) Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным [законом](#)) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в

---

соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу N ИЭА1 подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 08.07.2022 г. заявка ООО "Т" (заявка N 112217555) отклонена по следующим основаниям:

Выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке (Отклонение по п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона N 44-ФЗ). Непредставление документов и информации, которые предусмотрены пп. а п. 1 ч. 5 ст. 49, п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона N 44-ФЗ, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.). По состоянию на дату и время направления

---

заявки на участие в закупке выявлена недостоверная информация, содержащаяся в заявке на участие в закупке: согласно выписке из ЕГРЮЛ были приняты Изменения к Уставу ЮЛ, о чем была сделана запись в едином реестре юридических лиц 23.10.2017 года под номером 7172375539142. Данные изменения не были представлены в составе заявки (в составе заявки отсутствуют учредительные документы - устав).

Согласно п. 1) ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным **законом**, должна содержать:

1) информацию и документы об участнике закупки:

а) полное и сокращенное (при наличии) наименование юридического лица, в том числе иностранного юридического лица (если участником закупки является юридическое лицо), аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица (если от имени иностранного юридического лица выступает аккредитованный филиал или представительство), наименование обособленного подразделения юридического лица (если от имени участника закупки выступает обособленное подразделение юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (если участником закупки является физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя);

б) фамилия, имя, отчество (при наличии), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) и должность лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, либо действующего в качестве руководителя юридического лица, аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица, либо исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица;

в) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, управляющего (при наличии), управляющей организации (при наличии), участников (членов) корпоративного юридического лица, владеющих более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица, учредителей унитарного юридического лица или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц;

г) адрес юридического лица, в том числе иностранного юридического лица (если участником закупки является юридическое лицо) в пределах места нахождения юридического лица, адрес (место нахождения) аккредитованного филиала или представительства на территории Российской Федерации (если от имени иностранного юридического лица выступает аккредитованный филиал или представительство), адрес (место нахождения) обособленного подразделения юридического лица (если от имени участника закупки выступает обособленное подразделение юридического лица), место жительства физического лица, в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя (если участник закупки является физическим лицом, в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), адрес электронной почты, номер контактного телефона;

д) копия документа, удостоверяющего личность участника закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации (если участник закупки является физическим лицом, не

---

являющимся индивидуальным предпринимателем);

е) идентификационный номер налогоплательщика юридического лица (если участником закупки является юридическое лицо), аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица (если от имени иностранного юридического лица выступает аккредитованный филиал или представительство), физического лица, в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя (если участником закупки является физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя), аналог идентификационного номера налогоплательщика в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства (если участником закупки является иностранное лицо), код причины постановки на учет юридического лица (если участником закупки является юридическое лицо), аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица (если от имени иностранного юридического лица выступает аккредитованный филиал или представительство), обособленного подразделения юридического лица (если от имени участника закупки выступает обособленное подразделение юридического лица);

ж) выписка из единого государственного реестра юридических лиц (если участником закупки является юридическое лицо), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (если участником закупки является индивидуальный предприниматель);

з) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (если участником закупки является иностранное лицо);

и) декларация о принадлежности участника закупки к учреждению или предприятию уголовно-исполнительной системы (если участник закупки является учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы);

к) декларация о принадлежности участника закупки к организации инвалидов, предусмотренной [частью 2 статьи 29](#) настоящего Федерального закона (если участник закупки является такой организацией);

л) декларация о принадлежности участника закупки к социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления преимущества, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#) настоящего Федерального закона;

м) решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, если требование о наличии такого решения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки заключение контракта на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся объектом закупки, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

н) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным

---

в соответствии с [частями 2 и 2.1 \(при наличии таких требований\) статьи 31](#) настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным [законом](#);

о) декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным [пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона;

п) реквизиты счета участника закупки, на который в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется перечисление денежных средств в качестве оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, за исключением случаев, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такой счет открывается после заключения контракта;

р) в случае проведения электронного конкурса и установления критерия, предусмотренного [пунктом 4 части 1 статьи 32](#) настоящего Федерального закона, заявка на участие в закупке может содержать документы, подтверждающие квалификацию участника закупки. Отсутствие таких документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям настоящего Федерального [закона](#);

Согласно Раздела 4 извещения "Требования к содержанию, составу заявки и инструкции по ее заполнению", Заказчиком не установлено требование о предоставлении Устава и других учредительных документов.

1	ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ должна содержать следующие информацию и документы
1.1	Решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, если требование о наличии такого решения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки заключение контракта на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся объектом закупки, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой
1.2	В случае установления в соответствии с <a href="#">пунктом 1 части 1 статьи 31</a> Закона N 44-ФЗ требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки: Требования в соответствии с <a href="#">пунктом 1 части 1 статьи 31</a> Закона N 44-ФЗ не установлены
1.3	В случае установления дополнительных требований к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг в соответствии с <a href="#">частью 2 статьи 31</a> Закона N 44-ФЗ: Требования в соответствии с <a href="#">частью 2 статьи 31</a> Закона N 44-ФЗ не установлены Документы не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке
1.4	В случае установления дополнительного требования в соответствии с <a href="#">частью 2.1 статьи</a>

	<p>31 Закона N 44-ФЗ. Требования в соответствии с <a href="#">частью 2.1 статьи 31</a> Закона N 44-ФЗ не установлены Документы не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке</p>
1.5	Декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным <a href="#">пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31</a> Закона N 44-ФЗ
1.6	Реквизиты счета участника закупки, на который в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется перечисление денежных средств в качестве оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, за исключением случаев, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такой счет открывается после заключения контракта
1.7	<p>Предложение участника закупки в отношении объекта закупки</p> <p>1) в случае осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, указываются характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки, товарный знак (при наличии у товара товарного знака). Такая информация может не включаться в заявку на участие в закупке в случае указания заказчиком в описании объекта закупки товарного знака и предложения участником закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, обозначенного таким товарным знаком. Такая информация не включается в заявку на участие в закупке в случае включения заказчиком в соответствии с <a href="#">пунктом 8 части 1 статьи 33</a> Закона N 44-ФЗ в описание объекта закупки проектной документации, или типовой проектной документации, или сметы на капитальный ремонт объекта капитального строительства.</p> <p>2) в случае осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, указывается наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира.</p> <p>3) в случае установления требования о предоставлении документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации Требование о предоставлении документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, не установлено</p> <p>4) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. Отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.</p>
1.8	В случае установления в соответствии с <a href="#">частями 3 и 4 статьи 14</a> Закона N 44-ФЗ условий,

	<p>запретов и ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами:</p> <p>Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в соответствии с <a href="#">частями 3 и 4 статьи 14</a> Закона N 44-ФЗ не установлены</p> <p>В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами</p>
2	<p><b>ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ</b></p> <p>Для участия в закупке заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные <a href="#">подпунктами "а" - "л" пункта 1 части 1 статьи 43</a> Закона N 44-ФЗ, которые не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие информация и документы направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки путем информационного взаимодействия с единой информационной системой в сфере закупок.</p>

ООО "Т" в составе своей заявки представило информацию и документы в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе и условиями извещения закупки.

Согласно [ч. 1 ст. 52](#) Гражданского кодекса РФ юридические лица действуют на основании уставов, которые утверждаются их учредителями (участниками). В соответствии с [частью 3 статьи 89](#) Гражданского кодекса РФ учредительным документом общества с ограниченной ответственностью является его устав.

Следовательно, при предоставлении учредительных документов в составе аккредитационных сведений для участия в электронном аукционе участники закупки обязаны представить копии учредительных документов в действующей редакции либо приложить все изменения к учредительным документам с отметкой (записью) регистрирующего органа, подтверждающей факт регистрации соответствующих изменений в учредительные документы.

При этом, в связи с изменением законодательства Российской Федерации о контрактной системе, с 01.04.2022 года размещение Участником закупки учредительных документов (в том числе Устава) в единой информационной системе не требуется.

Все изменения к учредительным документам размещались Участником закупки через личный кабинет в единой информационной системе.

Таким образом, отклонение заявки ООО "Т" согласно протоколу N ИЭА1 подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 08.07.2022 противоречит требованиям [Закона](#) о контрактной системе.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного [ч. 2 ст. 7.30](#) КоАП.

Комиссия, руководствуясь [ч. 1, 3, 4 ст. 105](#) и на основании [ч. 22, 23 ст. 99](#), [ч. 8 ст. 106](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

решила:

1. Признать жалобу ООО "Т" обоснованной.
2. Признать в действиях Уполномоченного органа - Администрации МО городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (комиссии) нарушение [ч. 12 ст. 48](#) Закона о контрактной системе.
3. Уполномоченному органу - Администрации МО городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (комиссии), Заказчику - МОБУ СОШ N 66 г. Сочи им. Макарова П.А. выдать [предписание](#) об устранении нарушений [Закона](#) о контрактной системе.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

---

Решение Московского УФАС России от  
07.07.2022 по делу N 077/06/106-10333/2022  
Нарушение: п.1 ч. 5 ст. 49 Закона о  
контрактной системе.  
Решение: Предписание не выдавать.

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО Г. МОСКВЕ**

**РЕШЕНИЕ**

**от 7 июля 2022 г. по делу N 077/06/106-10333/2022**

**О НАРУШЕНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг

(далее - Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С.Г.,

Члены Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок К.А.З.,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения [Указа](#) Мэра Москвы от 25.09.2020 N 92-УМ "О внесении изменений в правовые акты города Москвы" и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителя ООО "Р": Д. (дов.№\н от 28.03.2022),

в отсутствие представителей ФГБУ "ФНКЦ детей и подростков ФМБА России", о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных письмом Московского УФАС России N ЕИ/35526/22 от 05.07.2022,

рассмотрев жалобу ООО "Р" (далее - Заявитель) на действия ФГБУ "Ф" (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на завершающий этап капитального ремонта группы помещений с устройством стационарной радиационной защиты для размещения рентгеновского компьютерного томографа "Ingenuity СТ", его установки и подключения, согласно требованиям завода изготовителя и СанПиН по адресу г. Москва, ул. Москворечье, д.20 (Закупка N 0373100049022000112) (далее - Аукцион), в соответствии с Федеральным [законом](#) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и

---

---

муниципальных нужд, утвержденным [приказом](#) ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 (далее - Административный регламент),

установила:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия аукционной комиссии Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком не представлены в полном объеме документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России N ЕИ/35526/22 от 05.07.2022, а именно, Заказчиком не представлены следующие документы: приказ (иной акт) со всеми изменениями о создании Комиссии, действующей при проведении закупки; положение (иной акт), устанавливающий полномочия и обязанности членов Комиссии, действующей при проведении закупки; сведения о членах Комиссии, действующей при проведении закупки (паспортные данные); положение (иной акт), устанавливающий полномочия и обязанности должностного лица, утвердившего документацию о закупке, сведения об указанном должностном лице, а именно - [приказ](#) о назначении на должность, должностной регламент, служебный контракт (трудовой договор), ввиду чего, в действиях Заказчика усматриваются признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена [ч. 1 ст. 19.7.2](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В составе жалобы Заявитель указывает, что аукционной комиссией Заказчика нарушены нормы [Закона](#) о контрактной системе в результате признания заявки Заявителя не соответствующей требованиям [Закона](#) о контрактной системе.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 29.06.2022 N ИЭА1 заявка ООО "Р", с идентификационным номером 2, признана не соответствующей требованиям извещения и [Закона](#) о контрактной системе на следующем основании:

"Учредительным документом ООО является устав ([п. 1 ст. 12](#) Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью"). В представленной участником заявке по электронному аукциону на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с [п. 8 ч. 1 ст. 33](#) Закона N 44-ФЗ (далее - электронный аукцион), в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (предоставляется на основании Решения ФНС России N 1044 от 15.12.2006 г.) в "Сведениях о документах, представленных при внесении записи в ЕГРЮЛ" указано в названии документа "УСТАВ ЮЛ". Устав должен быть включен в заявку на участие в электронном аукционе в состав документов.

Одно участник не предоставил вышеуказанный документ, что не соответствует извещению об осуществлению закупки.

Согласно [пп. м п. 1 ч. 1 ст. 43](#) Закона 44-ФЗ Участник закупки не предоставил решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, если требование о наличии такого решения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки заключение контракта на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся объектом закупки, либо внесение

---

денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой, что не соответствует извещению об осуществлении закупки.

В извещении об осуществлении закупки установлены требования в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона 44-ФЗ "Участник электронного аукциона должен быть членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства".

Однако Участник закупки отсутствует в Едином реестре членов СРО, что не соответствует извещению об осуществлении закупки".

В соответствии с п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик устанавливает единое требование к участникам закупки в соответствии с требованиями, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В силу п. 1, п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать электронные документы с описанием объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе, с требованиями к составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В силу ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп."м" - "п" п. 1, пп."а" - "в" п. 2, п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные пп."д" п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать:

- 1) информацию и документы об участнике закупки:
-

а) полное и сокращенное (при наличии) наименование юридического лица, в том числе иностранного юридического лица (если участником закупки является юридическое лицо), аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица (если от имени иностранного юридического лица выступает аккредитованный филиал или представительство), наименование обособленного подразделения юридического лица (если от имени участника закупки выступает обособленное подразделение юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (если участником закупки является физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя);

б) фамилия, имя, отчество (при наличии), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) и должность лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, либо действующего в качестве руководителя юридического лица, аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица, либо исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица;

в) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, управляющего (при наличии), управляющей организации (при наличии), участников (членов) корпоративного юридического лица, владеющих более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица, учредителей унитарного юридического лица или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц;

г) адрес юридического лица, в том числе иностранного юридического лица (если участником закупки является юридическое лицо) в пределах места нахождения юридического лица, адрес (место нахождения) аккредитованного филиала или представительства на территории Российской Федерации (если от имени иностранного юридического лица выступает аккредитованный филиал или представительство), адрес (место нахождения) обособленного подразделения юридического лица (если от имени участника закупки выступает обособленное подразделение юридического лица), место жительства физического лица, в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя (если участник закупки является физическим лицом, в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), адрес электронной почты, номер контактного телефона;

д) копия документа, удостоверяющего личность участника закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации (если участник закупки является физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем);

е) идентификационный номер налогоплательщика юридического лица (если участником закупки является юридическое лицо), аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица (если от имени иностранного юридического лица выступает аккредитованный филиал или представительство), физического лица, в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя (если участником закупки является физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя), аналог идентификационного номера налогоплательщика в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства (если участником закупки является иностранное лицо), код причины постановки на учет юридического лица (если участником закупки является юридическое лицо), аккредитованного филиала или

---

представительства иностранного юридического лица (если от имени иностранного юридического лица выступает аккредитованный филиал или представительство), обособленного подразделения юридического лица (если от имени участника закупки выступает обособленное подразделение юридического лица);

ж) выписка из единого государственного реестра юридических лиц (если участником закупки является юридическое лицо), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (если участником закупки является индивидуальный предприниматель);

з) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (если участником закупки является иностранное лицо);

и) декларация о принадлежности участника закупки к учреждению или предприятию уголовно-исполнительной системы (если участник закупки является учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы);

к) декларация о принадлежности участника закупки к организации инвалидов, предусмотренной [ч. 2 ст. 29](#) Закона о контрактной системе (если участник закупки является такой организацией);

л) декларация о принадлежности участника закупки к социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления преимущества, предусмотренного [ч. 3 ст. 30](#) Закона о контрактной системе;

м) решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, если требование о наличии такого решения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки заключение контракта на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся объектом закупки, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

н) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным [п. 1 ч. 1 ст. 31](#) Закона о контрактной системе, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с [ч. 2 и 2.1 \(при наличии таких требований\) ст. 31](#) Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе;

о) декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным [п. 3 - 5, 7 - 11 ч. 1 ст. 31](#) Закона о контрактной системе;

п) реквизиты счета участника закупки, на который в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется перечисление денежных средств в качестве оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, за исключением случаев, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такой счет открывается после заключения контракта;

---

р) в случае проведения электронного конкурса и установления критерия, предусмотренного [п. 4 ч. 1 ст. 32](#) Закона о контрактной системе, заявка на участие в закупке может содержать документы, подтверждающие квалификацию участника закупки. Отсутствие таких документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям [Закона](#) о контрактной системе.

Согласно [п. 3 ч. 2 ст. 42](#) Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Приложением N 3 к извещению о проведении закупочной процедуры "Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке, инструкция по ее заполнению" установлены в том числе следующие требования к составу заявки на участие в аукционе:

а) \*полное и сокращенное (при наличии) наименование юридического лица, в том числе иностранного юридического лица (если участником закупки является юридическое лицо), аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица (если от имени иностранного юридического лица выступает аккредитованный филиал или представительство), наименование обособленного подразделения юридического лица (если от имени участника закупки выступает обособленное подразделение юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (если участником закупки является физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя);

б) \*фамилия, имя, отчество (при наличии), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) и должность лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, либо действующего в качестве руководителя юридического лица, аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица, либо исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица;

в) \*(не применяется по 31.03.2022 включительно. Такая информация направляется в составе заявки одновременно с документом, предусмотренным пп. "о" п. 1 ч. 1 ст. 43 (ФЗ от 02.07.2021 N 360-ФЗ)) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) лиц, указанных в [пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104](#) Федерального закона N 44-ФЗ, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц г) \*адрес юридического лица, в том числе иностранного юридического лица (если участником закупки является юридическое лицо) в пределах места нахождения юридического лица, адрес (место нахождения) аккредитованного филиала или представительства на территории Российской Федерации (если от имени иностранного юридического лица выступает аккредитованный филиал или представительство), адрес (место нахождения) обособленного подразделения юридического лица (если от имени участника закупки выступает обособленное подразделение юридического лица), место жительства физического лица, в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя (если участник закупки является физическим лицом, в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), адрес электронной почты, номер контактного телефона;

д) \*копия документа, удостоверяющего личность участника закупки в соответствии с

---

законодательством Российской Федерации (если участник закупки является физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем);

е) \*идентификационный номер налогоплательщика юридического лица (если участником закупки является юридическое лицо), аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица (если от имени иностранного юридического лица выступает аккредитованный филиал или представительство), физического лица, в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя (если участником закупки является физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя), аналог идентификационного номера налогоплательщика в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства (если участником закупки является иностранное лицо), код причины постановки на учет юридического лица (если участником закупки является юридическое лицо), аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица (если от имени иностранного юридического лица выступает аккредитованный филиал или представительство), обособленного подразделения юридического лица (если от имени участника закупки выступает обособленное подразделение юридического лица);

ж) \*выписка из единого государственного реестра юридических лиц (если участником закупки является юридическое лицо), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (если участником закупки является индивидуальный предприниматель);

з) \*надлежащим образом, заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (если участником закупки является иностранное лицо);

и) \*декларация о принадлежности участника закупки к учреждению или предприятию уголовно-исполнительной системы (если участник закупки является учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы)- не установлено;

к) \*декларация о принадлежности участника закупки к организации инвалидов, предусмотренной [частью 2 статьи 29](#) Федерального закона N 44-ФЗ (если участник закупки является такой организацией)- не установлено;

л) \*декларация о принадлежности участника закупки к социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления преимущества, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#) Федерального закона N 44-ФЗ- не установлено;

м) решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, если требование о наличии такого решения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки заключение контракта на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся объектом закупки, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

н) \*документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям,

---

установленным [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) Федерального закона N 44-ФЗ (указать исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) Федерального закона).

Копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации по форме, которая утверждена [приказом](#) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 4 марта 2019 г. N 86. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи.

Участник аукциона должен быть членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;

Участник должен иметь право выполнять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров:

- в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии).

Саморегулируемая организация, в которой состоит участник, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств;

Совокупный размер обязательств участника аукциона по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств;

Уровень ответственности участников закупки, являющихся членами саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, должен соответствовать положениям [ч. 12 - 13 ст. 55.16](#) ГрК РФ;

Уровень ответственности участника закупки в соответствующем компенсационном фонде (КФ ВВ и КФ ОДО) не может быть меньше, чем предложение участника закупки о цене гражданско-правового договора.

Требования не распространяются:

- на участников, которые предложат цену контракта 3 млн. рублей и менее;

- на унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения, юридические лица с государственным участием в случаях, которые перечислены в [части 2.2 статьи 52](#) Градостроительного Кодекса Российской Федерации.

Требование установлено в соответствии с Градостроительным [кодексом](#) Российской Федерации от 29 декабря 2004 года N 190-ФЗ.

Перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в части 2.1 статьи 31:

не установлено.

---

о) декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным [пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31](#) Федерального закона N 44-ФЗ;

п) реквизиты счета участника закупки, на который в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется перечисление денежных средств в качестве оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, за исключением случаев, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такой счет открывается после заключения контракта;

р) в случае проведения электронного конкурса и установления критерия, предусмотренного [пунктом 4 части 1 статьи 32](#) Федерального закона N 44-ФЗ, заявка на участие в закупке может содержать документы, подтверждающие квалификацию участника закупки. Отсутствие таких документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям настоящего Федерального [закона](#)".

При этом установлено правило, что документы и сведения, требование о представлении которых установлено с обозначением символа "\*" направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки путем информационного взаимодействия с единой информационной системой.

[П.4 ч. 4 ст. 49](#) Закона о контрактной системе установлено, что не позднее одного часа с момента завершения процедуры подачи ценовых предложений оператор электронной площадки направляет заказчику протокол, предусмотренный [п. 2 ч. 4 ст.49](#) Закона о контрактной системе, заявки на участие в закупке, а также предусмотренные [пунктами 2 и 3 ч. 6 ст. 43](#) Закона о контрактной системе информацию и документы участников закупки, подавших такие заявки.

В силу [пп."а" п. 1 ч. 5 ст. 49](#) Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с [п. 4 ч. 4 ст. 49](#) Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным [п. 1 - 8 ч. 12 ст. 48](#) Закона о контрактной системе.

Комиссия Управления отмечает, что исходя из положения [ч. 1 ст. 49, ч. 1 ст. 43](#) Закона о контрактной системе, а также положений Приложения N 3 к извещению о проведении закупочной процедуры "Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке, инструкция по ее заполнению", у участников закупочной процедуры отсутствует обязанность представления в составе заявки на участие в аукционе устава юридического лица.

Такой документа в силу [п. 4 ч. 4 ст. 49](#) Закона о контрактной системе также не подлежит представлению Заказчику и оператором электронной площадки.

Кроме того, Комиссия Управления отмечает, что, согласно [абз.2 п. 7 ст. 46](#) Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" (далее - Закон об

---

ООО), положения [ст. 46](#) Закона об ООО, регламентирующей требования к получению организациями одобрения о совершении крупных сделок, не применяются к обществам, состоящим из одного участника, который одновременно является единственным лицом, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа общества.

Вместе с этим Комиссией Управления установлено, что, в соответствии с данными из Единого государственного реестра юридических лиц, генеральным директором ООО "Р" является лицо, являющееся одновременно единственным учредителем общества.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что поскольку ООО "Р" представляет собой общество с единственным участником, одновременно являющимся единственным лицом, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа общества, то требования к получению данной организацией одобрения о совершении крупных сделок, предусмотренные законодательством Российской Федерации, в том числе пп."м" п.1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, не применяются.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что отклонение заявки участника закупки на основании непредставления устава юридического лица и решения об одобрении совершения крупных сделок является неправомерным.

Одновременно с этим Комиссией Управления установлено, что в составе заявки Заявителя отсутствует копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации.

Согласно [ч. 4 ст. 106](#) Закона о контрактной системе лица участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что требование о представлении копии выписки из реестра членов саморегулируемой организации установлено Заказчиком неправомерно, ввиду чего ООО "Р" копию выписки из реестра членов саморегулируемой организации в составе заявки не представляло.

Комиссия Управления считает необходимым отметить, что, в соответствии пп."а" п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия рассматривает заявки участников закупочной процедуры на предмет соответствия таких заявок требованиям извещения.

Вместе с этим, как установлено Комиссией Управления, требование о представлении копии выписки из реестра членов саморегулируемой организации в составе извещения было установлено, ввиду чего участникам закупочной процедуры была вменена обязанность представления такой копии выписки.

При этом Комиссия Управления считает необходимым дополнительно отметить, что факт признания спорного требования неправомерным решением

Московского УФАС России по делу N 077/06/106-10055/2022 от 01.07.2022, в отсутствие предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе, указывающего на рассмотрение заявок участников закупки без учета спорного требования, не свидетельствует об отсутствии необходимости в представлении копии выписки из реестра членов саморегулируемой

---

организации участником аукциона.

Вместе с этим 01.07.2022 Заказчику выдано предписание N 077/06/106- 10055/2022 об устранении нарушений законодательства о контрактной системе посредством внесения изменений в извещение о проведении закупочной процедуры.

В силу [ч. 12. ст. 48](#) Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных [п. 2 и 3 ч. 6 ст.43](#) Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных [п. 2 и 3 ч. 6 ст.43](#) Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с [ч. 1 ст. 31](#) Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с [частями 1.1, 2 и 2.1 \(при наличии таких требований\) ст. 31](#) Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [ст. 14](#) Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных [п. 5 ч. 1 ст. 43](#) Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных [п. 5 ч. 1 ст. 43](#) Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с [ч. 3 ст. 14](#) Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со [ст. 14](#) Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным [п. 4 ст. 2](#) Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных

Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным [пунктом](#);

7) предусмотренных [ч. 6 ст. 45](#) Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

---

---

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном [п. 3](#) или [п. 4 ч. 1 ст. 43](#) Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что решение аукционной комиссии Заказчика в части признания заявки ООО "Р" не соответствующей требованиям [Закона](#) о контрактной системе, на основании непредставления устава юридического лица и решения об одобрении совершения крупных сделок, принято в нарушение [пп."а" п. 1 ч. 5 ст. 49](#) Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях аукционной комиссии Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена [частью 2 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При этом у аукционной комиссии Заказчика имелись основания для отклонения заявки ООО "Р" на основании непредставления копии выписки из реестра членов саморегулируемой организации.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь административным регламентом [Законом](#) о контрактной системе, Комиссия Управления

решила:

1.Признать жалобу ООО "Р" на действия аукционной комиссии ФГБУ "Ф" обоснованной в части неправомерного отклонения заявки ООО "Р" на основании непредставления устава юридического лица и решения об одобрении совершения крупных сделок.

2.Признать в действиях аукционной комиссии Заказчика нарушения [пп."а" п.1 ч. 5 ст. 49](#) Закона о контрактной системе.

3.Обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе Заказчику не выдавать, поскольку ранее Заказчику выдано предписание в рамках рассмотрения жалобы ИП К.А.А. по делу N 077/06/106-10055/2022 от 01.07.2022. Вместе с тем, при исполнении предписания по вышеуказанному делу Заказчику необходимо руководствоваться также позицией контролирующего органа, изложенной в настоящем решении.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном [гл. 24](#) АПК РФ.

Председательствующий  
Д.С.Г.

Члены Комиссии  
К.А.З.  
М.

