



**КонсультантПлюс**

"Обзор практики рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа (учреждения), специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при проведении закупок в соответствии с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (март 2022 года)"  
(Управление контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа ФАС России)  
(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2022)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

Дата сохранения: 13.05.2022

Подготовлен для системы КонсультантПлюс

**ОБЗОР ПРАКТИКИ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) ЗАКАЗЧИКА, УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА (УЧРЕЖДЕНИЯ), СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК, ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА КОНТРАКТНОЙ СЛУЖБЫ, КОНТРАКТНОГО УПРАВЛЯЮЩЕГО, ОПЕРАТОРА ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПОК В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 5 АПРЕЛЯ 2013 ГОДА N 44-ФЗ "О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД" (МАРТ 2022 ГОДА)**

Материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 31 марта 2022 года

Анализ приведенной в настоящем обзоре практики антимонопольного органа по рассмотрению жалоб в порядке главы 6 Закона о контрактной системе, а также проведению внеплановых проверок в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 N 1576 "Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений", на действия (бездействие) субъектов контроля свидетельствует о наличии ряда спорных вопросов, связанных с "дополнительной аккредитацией" участников в целях обеспечения доступа к участию в проводимых на электронной площадке закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых установлены дополнительные требования в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 настоящего Федерального закона; осуществлению закупок, в рамках которых предъявляются дополнительные требования, предусмотренные частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, а также соблюдению банками законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

**1. Комиссия ФАС России в рамках проведения внеплановой проверки пришла к выводу о наличии нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в действиях оператора электронной площадки, выраженные в отказе в аккредитации участнику.**

В Федеральную антимонопольную службу поступило обращение Заявителя, содержащее информацию о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в действиях Оператора электронной площадки.

Согласно обращению Заявителя его права и законные интересы нарушены действиями

---

Оператора электронной площадки, неправомерно отказавшего Заявителю в размещении документов, подтверждающих соответствие требованиям [пункта 1 позиции 18](#) приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 N 2571 "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 2571) в едином реестре участников закупок.

Представитель Оператора электронной площадки не согласился с доводом Заявителя и сообщил, что Оператор электронной площадки действовал в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

*Согласно [части 13 статьи 24.2](#) Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения в соответствии с [частями 12 и 12.1 статьи 24.2](#) Закона о контрактной системе информации и документов, оператор электронной площадки, оператор специализированной электронной площадки по каждому виду товаров, работ, услуг, в отношении которых участником закупки предоставлены такие информация и документы, принимает решение:*

*1) о размещении таких информации и документов в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, реестре участников закупок, аккредитованных на специализированной электронной площадке;*

*2) об отказе в размещении таких информации и документов в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, реестре участников закупок, аккредитованных на специализированной электронной площадке, в случае:*

*а) несоответствия перечня представленных информации и документов перечню, который установлен Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 3 статьи 31](#) Закона о контрактной системе;*

*б) нарушения порядка, установленного Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 15 статьи 24.2](#) Закона о контрактной системе, при направлении таких информации и документов.*

*В соответствии с [частью 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:*

*1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;*

*2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;*

*3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;*

*4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня*

---

---

квалификации для исполнения контракта.

На основании [части 3 статьи 31](#) Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в [частях 2 и 2.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В своем обращении Заявитель сообщил, что Оператор электронной площадки неправомерно отказал Заявителю в размещении документов, предусмотренных [пунктом 1 позиции 18](#) приложения к Постановлению N 2571, в едином реестре участников закупок.

В [позиции 18](#) приложения к Постановлению N 2571 предусмотрены дополнительные требования к участникам закупки, которые необходимо предоставить при выполнении работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги, а именно наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыта исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги;
- 2) опыта исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;
- 3) опыта исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;
- 4) опыта выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги.

Представитель Оператора электронной площадки на заседании Комиссии пояснил, что при направлении заявки на размещение информации и документов, которые подтверждают соответствие дополнительным требованиям, предусмотренным [позицией 18](#) приложения к Постановлению N 2571, Заявителю необходимо предоставить документы, подтверждающие наличие опыта выполнения всех работ, указанных в [пунктах 1 - 4 позиции 18](#) приложения к Постановлению N 2571.

Вместе с тем на заседании Комиссии установлено, что отдельными позициями приложения к Постановлению N 2571 в [графе](#) "Дополнительные требования к участникам закупки" предусмотрено дополнительное требование о наличии у участника закупки нескольких видов опыта выполнения работ.

При этом в [графе](#) "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" Постановления N 2571 предусмотрены различные перечни информации и документов для каждого из таких видов работ.

Также Комиссией установлено, что нормы [Постановления](#) N 2571 не содержат положений, обязывающих участников закупок предоставлять документы, подтверждающие наличие опыта по всем видам работ, указанным в [пунктах 1 - 4 позиции 18](#) приложения к Постановлению N 2571.

---

Более того, предлагаемая Оператором электронной площадки интерпретация положений [Постановления N 2571](#) противоречит принципам контрактной системы, согласно которым контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Таким образом, если в [графе](#) "Дополнительные требования к участникам закупки" приложения к [Постановлению N 2571](#) предусмотрено несколько возможных видов работ, то для подтверждения наличия опыта по соответствующей позиции участнику закупки достаточно обладать хотя бы одним из таких видов опыта.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Оператора электронной площадки, неправомерно отказавшему в размещении информации и документов Заявителя в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, нарушают [подпункт "а" пункта 2 части 13 статьи 24.2](#) Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 5 статьи 7.31.1](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

([Решение](#) ФАС России от 02.03.2022 по делу N П-83/22)

**2. В другом примере Комиссия ФАС России в рамках проведения внеплановой проверки по обращению Заказчика пришла к выводу о наличии нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в действиях оператора электронной площадки, выраженных в неправомерном направлении Заказчику заявки участника закупки.**

В ФАС России поступило обращение Заказчика, содержащее информацию о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в действиях Оператора электронной площадки при проведении Заказчиком, Уполномоченным органом, Оператором электронной площадки Аукциона.

По мнению Заказчика, его права и законные интересы нарушены в том числе действиями Оператора электронной площадки, который неправомерно направил Заказчику заявку участника закупки с идентификационным номером "\*\*\*\*" (далее - Участник).

Представитель Оператора электронной площадки на заседании Комиссии не согласился с доводами обращения Заказчика и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор электронной площадки действовал в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок:

- [извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС - 07.02.2021](#);
- начальная (максимальная) цена контракта - 49 770 000 рублей;
- дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе - 15.02.2022.

Заказчиком установлены дополнительные требования в соответствии с [частью 2.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе о наличии ранее исполненного контракта (договора) стоимостью менее 20% от начальной (максимальной) цены настоящего контракта, что

---

составляет - 9 954 000 рублей.

Согласно [части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе](#) перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в [частях 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе](#), устанавливается Правительством Российской Федерации.

Так, [пунктом 4 Постановления N 2571](#) установлено, что информацией и документами, подтверждающими соответствие участника закупки дополнительному требованию, установленному в соответствии с [частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе](#), являются:

а) номер реестровой записи в предусмотренном [Законом о контрактной системе](#) реестре контрактов, заключенных заказчиками (в случае исполнения участником закупки контракта, информация и документы в отношении которого включены в установленном порядке в такой реестр и размещены на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет);

б) выписка из предусмотренного [Законом о контрактной системе](#) реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (в случае исполнения участником закупки контракта, информация о котором включена в установленном порядке в такой реестр);

в) исполненный контракт, заключенный в соответствии с [Законом о контрактной системе](#), или договор, заключенный в соответствии с [Законом о закупках](#), а также акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

При этом в соответствии с [частью 15 статьи 24.2 Закона о контрактной системе](#) порядок взаимодействия участника закупки и оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, в том числе при направлении информации и документов и их рассмотрении в соответствии с [частями 12, 12.1 и 13 статьи 24.2 Закона о контрактной системе](#), устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно [пункту 2 Постановления Правительства РФ от 14.09.2019 N 1202 "О порядке взаимодействия участника закупки и оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки"](#) (вместе с Правилами взаимодействия участника закупки и оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки) (далее - Правила взаимодействия) в целях обеспечения доступа к участию в проводимых на электронной площадке, специализированной электронной площадке закупках, в отношении участников которых установлены дополнительные требования в соответствии с [частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе](#), участник закупки после идентификации и аутентификации на электронной площадке, специализированной электронной площадке направляет оператору соответствующей площадки информацию и документы, предусмотренные перечнем, установленным в соответствии с [частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе](#), путем формирования и подписания электронной подписью, вид которой предусмотрен [Законом о контрактной системе](#), информации и документов, предусмотренных [пунктом 4 Постановления N 2571](#), а также указанных в [графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям"](#)

---

---

приложения к указанному Постановлению. При этом:

а) документы формируются в форме электронного документа или образа бумажного документа с указанием даты подписания документа;

б) при формировании информации и документов, предусмотренных приложением к дополнительным требованиям в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям", участник закупки указывает:

- номера позиции приложения к дополнительным требованиям;

- цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по договору (контракту), предусмотренному приложением к дополнительным требованиям в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям", определяемую с учетом абзаца четвертого подпункта "б" пункта 3 Постановления N 2571;

в) в случае наличия правопреемства участник закупки также формирует и подписывает информацию и (или) документы, подтверждающие такое правопреемство.

Пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов установлено, что заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям.

На основании подпункта "и" пункта 5 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур не позднее одного часа с момента получения заявки на участие в закупке оператор электронной площадки, оператор специализированной электронной площадки осуществляют возврат заявки подавшему ее участнику закупки в случае отсутствия в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, информации и документов участника закупки, предусмотренных перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе (при осуществлении закупки, в отношении участников которой в извещении об осуществлении закупки установлены дополнительные требования в соответствии с частью 2 или 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Таким образом, в целях обеспечения доступа к участию в проводимых на электронной площадке закупках, в отношении участников которых установлены дополнительные требования в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, оператору электронной площадки надлежит проверить у каждого участника, подавшего заявку на соответствующую закупку, наличие опыта исполнения одного контракта или договора, где стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.

---

---

Согласно извещению о проведении Аукциона Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с [частью 2.1 статьи 31 Закона](#) о контрактной системе, что означает обязательное наличие у участника закупки опыта исполнения контракта, стоимость которого более 9 954 000 рублей.

На заседании Комиссии представители Заказчика сообщили, что Оператором электронной площадки неправомерно направлена заявка Участника Заказчику, поскольку документы, представленные Участником в качестве подтверждения наличия опыта по дополнительным требованиям в соответствии с [пунктом 4 Постановления](#) N 2571, не соответствуют извещению о проведении Аукциона, а именно заявка участника содержала информацию о цене контрактов стоимостью менее 20% от начальной (максимальной) цены контракта.

Представитель Оператора электронной площадки на заседании Комиссии пояснил, что Участником 14.02.2022 в 15:15 в целях обеспечения доступа к участию в проводимых на электронной площадке закупках отдельных видов товаров, работ, услуг направлены Оператору электронной площадки информация и документы в соответствии с [частью 2.1 статьи 31 Закона](#) о контрактной системе, содержащие в том числе в качестве подтверждающих документов 7 государственных контрактов с ценами контрактов в размере 2 475 727,75 рублей, 1 414 005,43 рублей, 2 162 676 рублей, 1 200 000 рублей, 2 887 647,50 рублей, 2 489 500 рублей, 2 190 241,94 рубль соответственно, при этом указанные документы включены в реестр 14.02.2022.

Вместе с тем исходя из системного толкования [подпункта "в" пункта 4 Постановления](#) N 2751 следует, что при рассмотрении информации и документов, предусмотренных [пунктами 2 и 3 Правил взаимодействия](#), участников оператор электронной площадки принимает в качестве подтверждающих документов один исполненный контракт, заключенный в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе или договор, заключенный в соответствии с [Законом](#) о закупках.

Таким образом, Комиссией установлено, что Оператором электронной площадки неправомерно направлена Заказчику заявка Участника, содержащая информацию о контракте, стоимость исполненных обязательств которого составляет менее 20% от начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по итогам проведения спорной закупки.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что вышеуказанные действия Оператора электронной площадки нарушают [часть 13 статьи 24.1 Закона](#) о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 5 статьи 7.31.1 Кодекса](#) Российской Федерации об административных правонарушениях.

(Решение ФАС России от 15.03.2022 по делу N П-89/22)

**3. В следующем решении Комиссия ФАС России выявила нарушение в действиях Банка, Оператора электронной площадки по обращению Оператора электронной площадки, содержащее информацию о признаках нарушения [Закона](#) о контрактной системе.**

В Федеральную антимонопольную службу поступило обращение Оператора электронной площадки на действия Банка при проведении Заказчиком, Комиссией по осуществлению закупок, Уполномоченным органом, Заявителем Аукциона.

---

---

Согласно обращению Оператора электронной площадки, от Банка не поступила информация об отсутствии на специальном счете заблокированных денежных средств в установленный [Законом](#) о контрактной системе срок.

Представитель Банка на заседании Комиссии не согласился с доводом Оператора и сообщил, что при проведении Аукциона Банк действовал в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

*В соответствии с [частью 2 статьи 99](#) Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок органами контроля, указанными в [пункте 1 части 1 статьи 99](#) Закона о контрактной системе, осуществляется в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации "ВЭБ.РФ", региональных гарантийных организаций при осуществлении такими банками, корпорацией, гарантийными организациями действий, предусмотренных настоящим Федеральным [законом](#), в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации.*

*В силу [подпункта "б" пункта 3 части 5 статьи 44](#) Закона о контрактной системе оператор электронной площадки не позднее десяти минут с момента получения заявки на участие в закупке, поданной до окончания срока подачи заявок на участие в закупке, направляет в банк, в котором открыт специальный счет, информацию о реквизитах такого счета и размере денежных средств, необходимом для обеспечения заявки на участие в закупке.*

*Согласно [подпункту "в" пункта 3 части 5 статьи 44](#) Закона о контрактной системе банк не позднее сорока минут с момента получения информации, предусмотренной [подпунктом "б" пункта 3 части 5 статьи 44](#) Закона о контрактной системе, осуществляет блокирование денежных средств на специальном счете в размере обеспечения заявки на участие в закупке и направляет информацию об осуществленном блокировании оператору электронной площадки. В случае отсутствия на специальном счете незаблокированных денежных средств в этом размере банк такое блокирование не осуществляет и в указанный срок направляет оператору электронной площадки информацию об отсутствии на специальном счете денежных средств в размере, необходимом для обеспечения заявки.*

*В соответствии с [подпунктом "г" пункта 3 части 5 статьи 44](#) Закона о контрактной системе в случае получения от банка информации об отсутствии на специальном счете денежных средств в размере, необходимом для обеспечения заявки на участие в закупке, оператор электронной площадки осуществляет в соответствии с [подпунктом "е" пункта 5 части 6 статьи 43](#) Закона о контрактной системе возврат заявки подавшему ее участнику закупки.*

*Пунктом [6 части 6 статьи 43](#) Закона о контрактной системе предусмотрено, что одновременно с возвратом заявки на участие в закупке, предусмотренным [пунктом 5 части 6 статьи 43](#) Закона о контрактной системе, оператор электронной площадки направляет участнику закупки, подавшему такую заявку, уведомление о возврате заявки на участие в закупке с указанием оснований ее возврата. Возврат заявок на участие в закупке по основаниям, не предусмотренным [частью 6 статьи 43](#) Закона о контрактной системе, не допускается.*

---

На заседании Комиссии установлено, что Участником 21.02.2022 в 00:37 подана заявка на участие в Аукционе, в связи с чем Оператором на основании [подпункта "б" пункта 3 части 5 статьи 44 Закона о контрактной системе](#) направлен запрос в Банк на блокирование денежных средств для обеспечения заявки на участие в Аукционе Участника. При этом денежные средства на специальном счете Участника 21.02.2022 в 00:46 заблокированы Банком.

Вместе с тем Участник 21.02.2022 в 00:54 отозвал заявку на участие в Аукционе, при этом Участником 21.02.2022 в 00:56 повторно подана заявка на участие в Аукционе, в связи с чем Оператором направлен запрос в Банк на блокирование денежных средств Участника 21.02.2022 в 00:57 (далее - Запрос).

Однако Банком в срок, предусмотренный [подпунктом "в" пункту 3 части 5 статьи 44 Закона о контрактной системе](#), не осуществлено блокирование денежных средств на специальном счете в размере обеспечения заявки на участие в закупке Участника, а также не направлена информация об осуществлении блокирования Оператору электронной площадки.

На заседании Комиссии представитель Банка пояснил, что Запрос на блокирование денежных средств Участника отклонен в связи с тем, что указанный запрос определен в системе Банка как дубликат ранее направленного в Банк запроса на блокирование средств на счете Участника.

Вместе с тем Комиссия приходит к выводу, что вышеуказанные действия Банка нарушают [подпункт "в" пункта 3 части 5 статьи 44 Закона о контрактной системе](#).

Кроме того, представитель Оператора на заседании Комиссии пояснил, что Оператором возвращена заявка на участие в Аукционе на основании [пункта 6 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе](#), поскольку ответ от Банка о блокировании денежных средств на специальном счете Участника не поступил в срок, регламентированный [Законом о контрактной системе](#).

Таким образом, учитывая установленный [пунктом 6 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе](#) запрет на возврат заявки, по основаниям, не предусмотренным [пунктом 5 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе](#), Комиссия приходит к выводу, что действия Оператора электронной площадки нарушают [пункт 6 часть 6 статьи 43 Закона о контрактной системе](#) и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 5 статьи 7.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях](#).

(Решение ФАС России от 14.03.2022 по делу N 22/44/99/83)

**4. В данном [решении](#) Комиссия ФАС России пришла к выводу об обоснованности жалобы заявителя на неправомерное отклонение заявки на основании несоответствия дополнительным требованиям, установленным [Постановлением N 2571](#).**

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Заявителя на действия Комиссии по осуществлению закупок при проведении Заказчиком, Оператором электронной площадки Конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по объекту: "Строительство ПС 110 кВ

---

"Миндальная" с заходами 110 кВ, ЛЭП 10 кВ и РП-10 кВ".

*В соответствии с извещением, размещенным в единой информационной системе, начальная (максимальная) цена контракта - 1 198 696 700 рублей.*

По мнению Заявителя, Комиссией по осуществлению закупок неправомерно принято решение о признании заявки не соответствующей требованиям извещения о проведении Конкурса (далее - Извещение) ввиду предоставления в составе заявки ненадлежащего подтверждения соответствия участника закупки дополнительным требованиям о наличии опыта выполнения работ по объекту закупки в соответствии с [позицией 7](#) "Работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта" раздела II Постановления N 2571.

Представители Заказчика на заседании Комиссии не согласились с доводом Заявителя и сообщили, что при проведении Конкурса Комиссия по осуществлению закупок действовала в соответствии с положениями [Закона](#) о контрактной системе.

*В соответствии с [частью 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:*

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;*
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;*
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;*
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.*

Согласно [части 4 статьи 31](#) Закона о контрактной системе установлено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно [позиции 7](#) раздела II Постановления N 2571 участник закупки подтверждает соответствие дополнительным требованиям, предоставив следующие документы и информацию:

- 1) исполненный договор;*
  - 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;*
  - 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с*
-

---

законодательством о градостроительной деятельности).

*Частью 2 статьи 48 Закона о контрактной системе установлено, что вторая часть заявки на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "р" пункта 1, подпунктом "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.*

*Подпунктом "н" пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе установлено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе.*

*Частью 12 статьи 48 Закона о контрактной системе установлен исчерпывающий перечень случаев, при которых при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению.*

*В соответствии с частью 1 статьи 27 Закона о контрактной системе отклонение заявки на участие в закупке по основаниям, не предусмотренным Законом о контрактной системе, не допускается.*

*В соответствии с Извещением Заказчиком установлено дополнительное требование к участникам Конкурса о наличии опыта выполнения работ в соответствующей сфере деятельности в соответствии с позицией 7 раздела II Постановления N 2571. При этом цена выполненных работ по договору должна составлять не менее 30% начальной (максимальной) цены контракта, то есть не менее 359 609 010 рублей.*

*Согласно протоколу подведения итогов Конкурса от 10.03.2022 N \*\*\* (далее - Протокол N \*\*\*) Комиссией по осуществлению закупок принято решение о признании заявки Заявителя не соответствующей требованиям Извещения ввиду предоставления в составе второй части заявки на участие в качестве подтверждения наличия у участника закупки опыта выполнения работ в соответствии с позицией 7 раздела II Постановления N 2571 договора от \*\*\* N \*\*\* по следующим основаниям:*

- 1) "отсутствие движения денежных средств согласно публичной информации по бухгалтерской отчетности в размере суммы указанного договора от \*\*\* N \*\*\*";*
- 2) представление в составе заявки актов КС-2 на сумму, не соответствующую сумме выполненных работ, указанной в акте КС-3 в отношении договора от \*\*\* N \*\*\*;*
- 3) отсутствие на электронных площадках "информации о ведении претензионно-исковой работы между сторонами договора от \*\*\* N \*\*\*".*

*В результате рассмотрения материалов дела Комиссия, изучив заявку Заявителя, установила, что участником Конкурса в качестве подтверждения наличия опыта, соответствующего объекту закупки, представлен договор подряда от \*\*\* N \*\*\*, в том числе следующие документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным*

---

---

требованиям:

- акт о приемке выполненных работ *КС-2* от \*\*\* N \*\*\* на общую \*\*\*;
- акт о приемке выполненных работ \*\*\* от \*\*\* N \*\*\* на общую стоимость \*\*\* руб.;
- акт о приемке выполненных работ \*\*\* от \*\*\* N \*\*\* на общую стоимость \*\*\* руб.;
- акт о приемке выполненных работ *КС-2* от \*\*\* N \*\*\* на общую стоимость \*\*\*;
- акт о приемке выполненных работ *КС-2* от \*\*\* N \*\*\* на общую стоимость \*\*\*;
- акт о приемке выполненных работ *КС-2* от \*\*\* N \*\*\* на общую стоимость \*\*\* руб.;
- акт о приемке выполненных работ *КС-2* от \*\*\* N 08-01 на общую стоимость \*\*\* руб.;
- акт приемки законченного строительством объекта *КС-11* от \*\*\* N \*\*\* на общую стоимость \*\*\* руб.;
- справка о стоимости выполненных работ и затрат *КС-3* от \*\*\* на общую стоимость \*\*\* руб.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что основанием отклонения заявки является несоответствие суммарной общей стоимости вышеуказанных актов о приемке выполненных работ *КС-2* и общей стоимости по справке о стоимости выполненных работ и затрат *КС-3*, представленных Заявителем в составе второй части заявки на участие в Конкурсе в отношении договора подряда от \*\*\* N \*\*\*.

Вместе с тем из положений *пункта 2 графы "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям"* позиции 7 раздела II Постановления N 2571 следует, что акты о приемке выполненных работ *КС-2* рассматриваются в качестве подтверждения соответствия участника Конкурса дополнительным требованиям в случае, если акт приемки законченного строительством объекта *КС-11* не содержит общую сумму выполненных работ.

Комиссией установлено, что представленный в составе заявки Заявителя акт приемки законченного строительством объекта *КС-11* содержит общую сумму выполненных работ в отношении договора подряда от 13.02.2019 N 2-1.

При этом на заседании Комиссии установлено, что Комиссией по осуществлению закупок при рассмотрении заявок на участие в Конкурсе не принят во внимание представленный Заявителем в составе второй части заявки акт приемки законченного строительством объекта *КС-11* на общую стоимость 422 574 540 рублей.

Кроме того, в соответствии с *частью 15 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации* (далее - ГрК) разрешение на ввод объекта в эксплуатацию не требуется в случае, если в соответствии с *частью 17 статьи 51 ГрК* для строительства или реконструкции объекта не требуется выдача разрешения на строительство.

В силу [пункта 5 части 17 статьи 51 ГрК](#) выдача разрешения на строительство не требуется в случаях, если в соответствии с [ГрК](#), нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности получение соответствующего разрешения не требуется.

Постановлением Правительства РФ от 12.11.2020 N 1816 утвержден [Перечень](#) случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство, в том числе строительство, реконструкция линий электропередачи классом напряжения до 35 кВ включительно, а также связанных с ними трансформаторных подстанций, распределительных пунктов.

В связи с тем что в рамках подтверждения соответствия участников Конкурса дополнительным требованиям участнику Конкурса требуется подтвердить наличие опыта выполнения работ по строительству объекта капитального строительства, а в рамках договора подряда от \*\*\* N \*\*\* осуществлялось строительство подстанции, предназначенной для приема, преобразования и распределения электрической энергии, что подпадает в [Перечень](#) случаев, при которых выдача разрешения на строительство не требуется, Комиссия приходит к выводу, что решение Комиссии по осуществлению закупок об отклонении заявки Заявителя неправомерно, поскольку участником закупки представлен договор подряда от \*\*\* N \*\*\*, а также предусмотренный [позицией 7 раздела II Постановления N 2571 акт](#) приемки законченного строительством объекта - [КС-11](#) на общую стоимость выполненных работ, составляющую не менее 30% начальной (максимальной) цены контракта.

Кроме того, антимонопольным органом установлено, что Комиссией по осуществлению закупок принято решение об отклонении заявки Заявителя, ввиду "отсутствия движения денежных средств согласно публичной информации по бухгалтерской отчетности в размере суммы указанного договора от \*\*\* N \*\*\*", отсутствия на электронных площадках "информации о ведении претензионно-исковой работы между сторонами договора от \*\*\* N \*\*\*".

Вместе с тем вышеуказанные основания отклонения заявки Заявителя, изложенные в [Протоколе N \\*\\*\\*](#), не предусмотрены положениями законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

С учетом изложенного действия Комиссии по осуществлению закупок, выразившиеся в отклонении заявки Заявителя, нарушают [часть 1 статьи 27 Закона](#) о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение, которого предусмотрена [частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ](#).

([Решение](#) ФАС России от 25.03.2022 N 28/06/105-739/2022)

**5. В заключительном примере Комиссия ФАС России признала жалобу в том числе на неправомерное установление периода исполнения предоставляемых участниками закупки контрактов (договоров) для оценки по детализирующим показателям "Общая цена исполненных участником закупки договоров" показателя "Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта" обоснованной.**

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Заявителя на действия

---

Заказчика при проведении Заказчиком, Комиссией по осуществлению закупок, Оператором электронной площадки Конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации обучающих семинаров по реализации государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, ненадлежащим образом установившего в извещении о проведении Конкурса порядок оценки заявок участников закупки по детализирующему показателю "Общая цена исполненных участником закупки договоров" (далее - Детализирующий показатель) показателя "Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта" критерия "Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" (далее - Критерий).

Согласно *части 8 статьи 32 Закона о контрактной системе* установлено, что порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются *Положением об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 N 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 20.12.2021 N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации"* (далее - Положение).

Согласно *пункту 2 Положения "оценка заявок"* - действия членов комиссии по осуществлению закупок по присвоению в случаях, предусмотренных *Законом о контрактной системе*, и в соответствии с *Положением* баллов заявкам (частям заявок) на основании информации и документов участников закупок.

Согласно порядку оценки заявок, установленному в извещении о проведении Конкурса, в рамках Детализирующего показателя Критерия оценивается суммарная цена исполненных государственных контрактов (договоров), предметом которых является реализация государственной национальной политики не менее чем в 8 Федеральных округах Российской Федерации за период с 01.01.2019 по 01.12.2021, сопоставимых составом услуг и объемом финансирования.

Так, равный доступ к закупочным процедурам реализуется через установление равных конкурентных возможностей и единых правил для всех участников процедуры закупки до начала ее проведения, обратное же нивелирует процедуру оценки и сопоставления заявок.

Вышеприведенный порядок оценки заявок участников закупки не является объективным и не позволяет выявить наилучшие условия исполнения контракта, заключаемого по результатам проведения конкурса. Заявителем в жалобе прямо указано на необъективность установления исполненных государственных контрактов (договоров), предметом которых является реализация государственной национальной политики не менее чем в 8 Федеральных округах Российской Федерации за период с 01.01.2019 по 01.12.2021, пытаюсь выяснить, где находится та тонкая грань, при которой исполненные ранее контракты участника, например в 7 Федеральных округах

---

---

Российской Федерации или за более ранний период, дают заказчику основания полагать, что такой поставщик может оказаться потенциально недобросовестным и неспособным к выполнению всего объема услуг.

*Учитывая вышеизложенное, антимонопольный орган пришел к выводу, что требования порядка оценки заявок участников Конкурса в рамках Детализирующего показателя Критерия относительно условия о предоставлении контрактов (договоров), предметом которых является реализация государственной национальной политики не менее чем в 8 Федеральных округах Российской Федерации, не соответствуют [пункту 28 Положения](#) и не позволяют выявить лучшие условия исполнения контракта.*

*Кроме того, условие о предоставлении контрактов (договоров), исполненных в период с 01.01.2019 по 01.12.2021, прямо не соответствует [подпункту "г" пункта 28 Положения](#), а также не позволяет оценить опыт участников Конкурса, имеющих исполненные контракты (договоры) ранее указанного срока (за 5 лет до даты окончания подачи заявок на участие в Конкурсе).*

*С учетом изложенного вышеуказанные действия Заказчика нарушают [пункт 11 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе](#) и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях](#).*

*([Решение](#) ФАС России от 05.03.2022 N 28/06/105-520/2022)*

О.В. Горбачева  
И.о. начальника Управления контроля  
размещения государственного заказа  
и государственного оборонного заказа ФАС России